

Bruksela, 4 marca 2019 r.
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	4 marca 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	ST 6691/19
Dotyczy:	Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 20/2018: Afrykańska architektura pokoju i bezpieczeństwa – konieczna jest zmiana ukierunkowania wsparcia unijnego – Konkluzje Rady (4 marca 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 20/2018 pt. „Afrykańska architektura pokoju i bezpieczeństwa: konieczna jest zmiana ukierunkowania wsparcia unijnego”, przyjęte przez Radę na jej 3675. posiedzeniu w dniu 4 marca 2019 r.

Konkluzje Rady**w sprawie sprawozdania specjalnego nr 20/2018 Trybunału Obrachunkowego****„Afrykańska architektura pokoju i bezpieczeństwa – konieczna jest zmiana ukierunkowania wsparcia unijnego”**

1. Rada z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie specjalne Trybunału Obrachunkowego zatytułowane „Afrykańska architektura pokoju i bezpieczeństwa – konieczna jest zmiana ukierunkowania wsparcia unijnego”. Trybunał przedstawia cenne i aktualne zalecenia, dzięki którym można zwiększyć skuteczność unijnego wsparcia na rzecz afrykańskiej architektury pokoju i bezpieczeństwa (APSA).
2. Rada przypomina strategiczny interes UE we wspieraniu wysiłków na rzecz pokoju i bezpieczeństwa w Afryce, a także dostrzega potencjał APSA, by stać się skutecznym zestawem narzędzi do promowania stabilności na kontynencie afrykańskim. Rada przypomina, że unijne finansowanie na rzecz wdrożenia APSA wzrosło o 150% w okresie programowania 2014–2020.
3. Rada zdaje sobie sprawę z trudnych warunków, w których działa APSA, oraz z wyzwań, z którymi wciąż się zmaga, w szczególności jeśli chodzi o potrzebę zwiększonej odpowiedzialności finansowej Komisji Unii Afrykańskiej (AUC) oraz regionalnych wspólnot gospodarczych (REC) / mechanizmów regionalnych (RM), jak również ciągłą zależność od darczyńców. Choć nie osiągnięto oczekiwanych wyników w sposób systematyczny, istnieją dowody na to, że unijne wsparcie na rzecz APSA odgrywa zasadniczą rolę w promowaniu pokoju i bezpieczeństwa w Afryce. Na tej podstawie Rada podtrzymuje swoje zobowiązanie do kontynuowania partnerstwa we wspieraniu nadania APSA trybu operacyjnego, w oparciu o odpowiedzialność afrykańską i zasadę wzajemności.

4. Rada uważnie odnotowuje ogólną ocenę Trybunału, że we wsparciu unijnym na rzecz APSA zbyt duży nacisk położono na podstawowe koszty operacyjne, a brakowało wizji długoterminowej. Rada odnotowuje również opinię Trybunału, że na wsparcie unijne wywarły wpływ opóźnienia w zawieraniu umów; instrumenty finansowe nie zawsze były wykorzystywane w spójny sposób; a istniejące mechanizmy monitorowania i sprawozdawczości nie dostarczały wystarczających informacji na temat rezultatów. Ponadto Rada przyjmuje do wiadomości zagrożenia zidentyfikowane przez Trybunał dotyczące przekierowania większej ilości funduszy do organizacji regionalnych, z uwzględnieniem istniejących problemów związanych z zasadą pomocniczości. Rada docenia obszerną odpowiedź Komisji i obecne wysiłki podejmowane w celu uwzględnienia zaleceń Trybunału i odpowiednich ram czasowych.
5. Rada uznaje, że koszty operacyjne Unii Afrykańskiej (UA) w coraz większym stopniu są pokrywane przez jej państwa członkowskie. Z zadowoleniem przyjmuje decyzję UA, by stopniowo, do 2021 r., w pełni finansować koszty operacyjne Unii, 75% programów UA i 25% operacji wspierania pokoju. W tym kontekście z zadowoleniem przyjmuje wysiłki AUC ukierunkowane na zwiększenie jej stabilności finansowej oraz przeprowadzenie szerszego programu reform, jak również oferowane jej wsparcie unijne. Rada podkreśla znaczenie utrzymywania dialogu z AUC na ten temat. Podkreślając znaczenie zaangażowania UA w osiągnięcie niezależności finansowej, Rada uznaje, że nadal istotne jest wsparcie *ad hoc* przeznaczone na pokrycie kosztów operacyjnych APSA, jeśli wiąże się z osiągnięciem konkretnych rezultatów lub wpisane jest w szerszy plan wsparcia oraz – w stosownych przypadkach – w wyraźną strategię wyjścia.
6. Rada docenia zalecenia Trybunału. Rada podkreśla, jak istotne jest zwiększanie odpowiedzialności UA za APSA oraz nadanie jej pełnego trybu operacyjnego jako skutecznych i skoordynowanych ram na rzecz pokoju i bezpieczeństwa w Afryce. Podkreśla również konieczność zapewnienia, że interwencje prowadzone są w duchu partnerstwa i wzajemności, są jasno określone i konsekwentnie oparte na rezultatach w sposób uważnie zaplanowany i monitorowany, w ramach szerszego celu integracji afrykańskiej.

7. Rada uznaje trudność związaną z finansowaniem z mocą wsteczną i związane z tym opóźnienia w zawieraniu umów; wzywa wszystkie zaangażowane strony do usprawnienia procedur i ograniczenia ram czasowych – od wniosków o finansowanie ze strony UA do podejmowanych przez UE decyzji w sprawie finansowania, umów i płatności.
8. Rada zachęca Komisję i ESDZ do omówienia z państwami członkowskimi UE sposobów na zapewnienie spójniejszego i bardziej dalekowzrocznego podejścia do wsparcia unijnego na rzecz APSA, na podstawie protokołu ustaleń UE–UA w sprawie pokoju, bezpieczeństwa i sprawowania rządów, podpisanego 23 maja 2018 r., wspólnej strategii Afryka–UE oraz deklaracji ze szczytu w Abidżanie. Rada wzywa Komisję do:
- a) stopniowego, starannie zaplanowanego i monitorowanego przeniesienia wsparcia z podstawowych kosztów operacyjnych APSA na dobrze ukierunkowane, oparte na rezultatach programu budowy potencjału, które są powiązane z programem reform Unii Afrykańskiej i jej zaangażowaniem w afrykańską odpowiedzialność finansową;
 - b) dalszego ulepszania zorientowanych na rezultaty systemów monitorowania i wskaźników programów budowania potencjału APSA, aby uzyskać ujednolicony i spójny system stosowania i oceny;
 - c) ciągłego dążenia do jak najlepszego wykorzystywania dostępnych instrumentów finansowania w obszarze pokoju i bezpieczeństwa.
-