



Brussel, 4 maart 2019
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	4 maart 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	ST 6691/19
Betreft:	Speciaal verslag nr. 20/2018 van de Europese Rekenkamer: De Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur: het accent van de EU-steun moet worden verlegd - Conclusies van de Raad (4 maart 2019)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 20/2018 van de Rekenkamer, getiteld "De Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur: het accent van de EU-steun moet worden verlegd", die de Raad tijdens zijn 3675e zitting op 4 maart 2019 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad**betreffende Speciaal verslag nr. 20/2018 van de Rekenkamer over****"De Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur: het accent van de EU-steun moet worden verlegd"**

1. De Raad is ingenomen met het speciaal verslag van de Rekenkamer over "De Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur: het accent van de EU-steun moet worden verlegd". De Rekenkamer reikt waardevolle en praktische aanbevelingen aan die de doeltreffendheid van de EU-steun aan de Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur (APSA) kunnen versterken.
2. De Raad herinnert aan het strategisch belang van de EU om de vrede en veiligheid in Afrika te steunen en erkent het potentieel van de APSA om een doeltreffend instrument te worden ter bevordering van stabiliteit op het Afrikaanse continent. De Raad herinnert eraan dat tijdens de programmeringsperiode 2014-2020 de EU-financiering voor de uitvoering van de APSA met 150% is toegenomen.
3. De Raad erkent de moeilijke omstandigheden waarin de APSA moet werken en de uitdagingen waarvoor deze zich gesteld ziet, vooral wat betreft de behoefte aan meer financiële betrokkenheid van de Commissie van de Afrikaanse Unie (AUC) en de regionale economische gemeenschappen / regionale mechanismen, evenals de voortdurende afhankelijkheid van donoren. Hoewel de verwachte resultaten niet systematisch werden gehaald, zijn er aanwijzingen dat de steun van de EU aan de APSA van doorslaggevend belang is voor meer vrede en veiligheid in Afrika. Vandaar dat de Raad herhaalt steun te zullen blijven verlenen aan het operationeel maken van de APSA, gebaseerd op Afrikaanse betrokkenheid en op het beginsel van wederkerigheid.

4. De Raad neemt terdege nota van de algemene beoordeling van de Rekenkamer dat de EU-steun voor de APSA te veel gericht was op het bijdragen aan de operationele basiskosten en dat er een gebrek was aan langetermijnvisie. De Raad neemt ook nota van het standpunt van de Rekenkamer dat de EU-steun te lijden had onder vertragingen bij aanbestedingen; dat financieringsinstrumenten niet altijd op coherente wijze werden gebruikt; en dat de toezicht- en verslagleggingsmechanismen onvoldoende informatie over de verwezenlijkte resultaten hebben opgeleverd. Voorts neemt de Raad nota van de risico's die de Rekenkamer heeft geïdentificeerd in verband met de toewijzing van meer middelen aan regionale organisaties, rekening houdend met de bestaande problemen met betrekking tot subsidiariteit. De Raad waardeert het uitvoerige antwoord van de Commissie en de inspanningen die zij levert om rekening te houden met de aanbevelingen van de Rekenkamer en de vastgestelde termijnen.
5. De Raad erkent dat de operationele kosten van de Afrikaanse Unie in toenemende mate door haar lidstaten worden gedekt. Hij is ingenomen met de beslissing van de AU om tegen 2021 geleidelijk de volledige operationele kosten van de Unie, 75% van de kosten voor de programma's van de AU en 25% van de vredesondersteunende operaties te financieren. In dit verband verwelkomt de Raad de inspanningen van de Commissie van de Afrikaanse Unie om haar financiële duurzaamheid te verbeteren, evenals haar bredere hervormingsagenda, alsook de EU-steun voor deze agenda. De Raad wijst op het belang van het in stand houden van de dialoog met de Commissie van de Afrikaanse Unie over dit onderwerp. De Raad beklemtoont het belang van het engagement van de AU om financieel onafhankelijk te worden, maar erkent ook dat ad-hocsteun voor de operationele kosten van de APSA relevant blijft wanneer dit wordt gekoppeld aan het halen van bepaalde resultaten of wanneer dit deel uitmaakt van een breder pakket steunmaatregelen en, waar passend, van een duidelijke exitstrategie.
6. De Raad verwelkomt de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Raad benadrukt het belang van meer financiële betrokkenheid van de AU bij de APSA, en van het volledig operationeel maken van de APSA als een doeltreffend en gecoördineerd kader voor vrede en veiligheid in Afrika. Hij beklemtoont ook de noodzaak ervoor te zorgen dat interventies in een geest van partnerschap en wederkerigheid gebeuren, dat ze doelgericht en consequent resultaatgericht zijn in het kader van een zorgvuldig gepland en gemonitord programma binnen de bredere doelstelling van Afrikaanse integratie.

7. De Raad onderkent de moeilijkheden die ontstaan door financiering met terugwerkende kracht en door de daardoor ontstane vertragingen bij aanbestedingen, en roept alle deelnemers op het werk beter te stroomlijnen en de tijdsspanne te beperken tussen de vraag om financiering van de AU tot de beslissing van de EU om besluiten, aanbestedingen en betalingen te financieren.
8. De Raad verzoekt de Commissie en de EDEO om met de EU-lidstaten manieren te bespreken om de EU-steun aan de APSA meer coherent en toekomstgericht te maken, gebaseerd op het Memorandum van overeenstemming tussen de Afrikaanse Unie en de Europese Unie over vrede, veiligheid en goed bestuur dat op 23 mei 2018 werd ondertekend, op de gemeenschappelijke strategie Afrika-EU en op de verklaring van de top van Abidjan. De Raad verzoekt de Commissie:
 - a) Geleidelijk, en op zorgvuldig geplande en gemonitorde wijze, het accent van de steun te verleggen van de operationele basiskosten van de APSA naar duidelijk afgebakende, resultaatgerichte programma's voor capaciteitsopbouw die zijn afgestemd op de hervormingsagenda van de Afrikaanse Unie en haar keuze voor Afrikaanse financiële betrokkenheid;
 - b) De resultaatgerichte monitoringsystemen en indicatoren van de capaciteitsopbouwprogramma's van de APSA nog meer te verbeteren om tot een gestandaardiseerde en samenhangende toepassing en evaluatie te komen;
 - c) Verder te streven naar een optimaal gebruik van beschikbare financieringsinstrumenten op het gebied van vrede en veiligheid.