

Bruxelles, 4. ožujka 2019.
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	4. ožujka 2019.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	ST 6691/19
------------------	------------

Predmet:	Tematsko izvješće Revizorskog suda br. 20/2018: „Afrička struktura za mir i sigurnost: potrebno je preusmjeriti potporu EU-a” – Zaključci Vijeća (4. svibnja 2019.)
----------	--

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 20/2018 pod nazivom „Afrička struktura za mir i sigurnost: potrebno je preusmjeriti potporu EU-a” kako ih je Vijeće usvojilo na 3675. sastanku održanom 4. ožujka 2019.

Zaključci Vijeća

o tematskom izvješću Revizorskog suda br. 20/2018 pod nazivom

„Afrička struktura za mir i sigurnost: potrebno je preusmjeriti potporu EU-a”

1. Vijeće pozdravlja tematsko izvješće Revizorskog suda pod nazivom „Afrička struktura za mir i sigurnost: potrebno je preusmjeriti potporu EU-a”. Sud nudi korisne i pravovremene preporuke koje mogu pojačati učinkovitost potpore EU-a Afričkoj strukturi za mir i sigurnost (APSA).
2. Vijeće podsjeća da je u strateškom interesu EU-a podržavati napore za postizanje mira i sigurnosti u Africi te prepoznaje potencijal APSA-e da postane učinkovit skup alata za promicanje stabilnosti na afričkom kontinentu. Vijeće podsjeća na to da su financijska sredstva EU-a namijenjena provedbi APSA-e u programskom razdoblju 2014. – 2020. povećana za 150 %.
3. Vijeće prepoznaje teške okolnosti u kojima APSA djeluje i izazove s kojima se i dalje suočava, osobito u vezi s potrebom za povećanom financijskom odgovornošću Komisije Afričke unije i regionalnih gospodarskih zajednica / regionalnih mehanizama te činjenicom da kontinuirano ovisi o donatorima. Iako se očekivani rezultati ne postižu sustavno, postoje dokazi kako potpora koju EU-a pruža APSA-i ima ključnu ulogu za poticanje mira i sigurnosti u Africi. Na temelju toga Vijeće ponovno ističe svoju predanost nastavku partnerstva u promicanju operacionalizacije APSA-e, koje se temelji na preuzimanju odgovornosti Afrike i načelu uzajamnosti.

4. Vijeće s posebnom pozornošću prima na znanje ukupnu procjenu Suda da je potpora EU-a APSA-i bila previše usmjerena na osnovne operativne troškove te da joj je nedostajala dugoročna vizija. Vijeće također prima na znanje stajalište Suda da su na potporu EU-a utjecala kašnjenja u ugovaranju, da upotreba instrumenata financiranja nije uvijek bila dosljedna te da se postojećim mehanizmima za praćenje i izvješćivanje nije dobilo dovoljno informacija o rezultatima. Nadalje, Vijeće prima na znanje rizike koje je utvrdio Sud, a koji su povezani s dodjelom dodatnih sredstava regionalnim organizacijama, uzimajući u obzir postojeće probleme koji se odnose na supsidijarnost. Vijeće cijeni opsežan odgovor Komisije i trenutačne napore koji se ulažu kako bi se uzele u obzir preporuke Suda i odgovarajući vremenski okviri.
5. Vijeće potvrđuje da operativne troškove Afričke unije sve više snose njezine države članice. Vijeće pozdravlja odluku Afričke unije da do 2021. postupno preuzme financiranje svih svojih operativnih troškova, 75 % programa Afričke unije i 25 % operacija potpore miru. U tom kontekstu Vijeće pozdravlja napore koje Komisija Afričke unije ulaže u poboljšanje financijske održivosti i svoj širi plan reformi, kao i potporu koju joj EU-u pritom pruža. Vijeće naglašava značaj održavanja dijaloga s Komisijom Afričke unije o toj temi. Naglašavajući važnost predanosti Afričke unije postizanju financijske neovisnosti, Vijeće prepoznaje da je *ad hoc* potpora operativnim troškovima APSA-e još relevantna kada je vezana uz postizanje određenih rezultata ili ako je dio šire potpore te, prema potrebi, dio jasne izlazne strategije.
6. Vijeće cijeni preporuke Suda. Vijeće naglašava važnost većeg preuzimanja odgovornosti Afričke unije za APSA-u te njezine potpune operacionalizacije kao učinkovitog i koordiniranog okvira za postizanje mira i sigurnosti u Africi. Također ističe da je potrebno osigurati da se intervencije provode u duhu partnerstva i uzajamnosti, da su dobro usmjerene i da se dosljedno temelje na rezultatima, pažljivo se planiraju i prate te da su dio šireg cilja afričke integracije.

7. Vijeće prepoznaje poteškoće koje nastaju zbog retroaktivnog financiranja i s time povezanih kašnjenja u ugovaranju te poziva sve uključene strane da poboljšaju radni tijek i ograniče razdoblje potrebno od podnošenja zahtjeva Afričke unije za financiranje do donošenja odluka EU-a o financiranju, ugovaranja i isplata.
8. Vijeće poziva Komisiju i ESVD da s državama članicama rasprave o načinima na koje se može osigurati dosljedniji pristup usmjeren na budućnost u vezi s potporom EU-a APSA-i, koji se nadovezuje na Memorandum o razumijevanju između EU-a i Afričke unije o miru, sigurnosti i upravljanju potpisan 23. svibnja 2018., Zajedničku strategiju Afrike i EU-a te Deklaraciju sa sastanka na vrhu u Abidjanu. Odbor poziva Komisiju da:
- a) postupno, uz pažljivo planiranje i praćenje, preusmjeri potporu koja se pruža osnovnim operativnim troškovima APSA-e na dobro usmjerene programe za izgradnju kapaciteta koji se temelje na rezultatima i koji su usklađeni s planom reforme Afričke unije te njezinom predanošću preuzimanju financijske odgovornosti,
 - b) dodatno poboljša sustave praćenja usmjerene na rezultate i pokazatelje u vezi s programima za izgradnju kapaciteta APSA-e radi postizanja standardizirane i dosljedne primjene i evaluacije,
 - c) nastavi rad na postizanju optimalnog korištenja dostupnim financijskim instrumentima u području mira i sigurnosti.
-