



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. maaliskuuta 2019
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	4. maaliskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 6691/19
Asia:	Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 20/2018: Afrikan rauhan ja turvallisuuden rakenteet: EU:n tuki on kohdistettava uudelleen – Neuvoston päätelmät (4. maaliskuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3675. istunnossaan 4. maaliskuuta 2019 hyväksymät päätelmät tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 20/2018 "Afrikan rauhan ja turvallisuuden rakenteet: EU:n tuki on kohdistettava uudelleen".

Neuvoston päätelmät**tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 20/2018****"Afrikan rauhan ja turvallisuuden rakenteet: EU:n tuki on kohdistettava uudelleen"**

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 20/2018 "Afrikan rauhan ja turvallisuuden rakenteet: EU:n tuki on kohdistettava uudelleen". Tilintarkastustuomioistuin esittää arvokkaita ja ajankohtaisia suosituksia, joiden avulla voidaan lisätä Afrikan rauhan ja turvallisuuden rakenteelle (APSA) myönnettävän EU:n tuen vaikuttavuutta.
2. Neuvosto palauttaa mieleen EU:n strategiset edut Afrikan rauhan ja turvallisuuden tukemisessa ja tunnustaa, että APSAsta voi tulla vaikuttava väline Afrikan mantereen vakauden edistämisessä. Neuvosto palauttaa mieleen, että APSAn täytäntöönpanoon osoitettu EU:n rahoitus kasvoi 150 prosenttia ohjelmakaudella 2014–2020.
3. Neuvosto on tietoinen vaikeista olosuhteista, joissa APSA toimii, ja haasteista, joita sillä edelleen on, erityisesti ottaen huomioon, että Afrikan unionin komission sekä alueellisten talousyhteisöjen ja alueellisten mekanismien olisi otettava enemmän taloudellista vastuuta ja että APSA on edelleen riippuvainen avunantajista. Vaikka odotettuja tuloksia ei olekaan saavutettu kaikilla aloilla, on todisteita siitä, että EU:n tuki APSAlle on olennaisen tärkeää Afrikan rauhan ja turvallisuuden edistämisessä. Tältä pohjalta neuvosto toistaa sitoutuvansa jatkamaan kumppanuutta tukemalla APSAn saattamista toimintavalmiiksi siten, että Afrikka ottaa vastuuta rakenteesta ja vastavuoroisuuden periaatteen pohjalta.

4. Neuvosto panee tarkkaan merkille tilintarkastustuomioistuimen yleisarvion, jonka mukaan EU:n APSAlle myöntämä tuki kohdistui liiaksi perustoimintakustannuksiin ja siitä puuttui pitkän aikavälin näkemys. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen siitä, että EU:n tukea leimasivat sopimuksenteon viivästykset, rahoitusvälineitä ei aina käytetty johdonmukaisesti ja olemassa olevien seuranta- ja raportointimekanismien avulla ei saatu riittävästi tietoa tuloksista. Lisäksi neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen mainitsevat riskit, jotka liittyvät entistä suuremman rahoituksen osoittamiseen alueellisille organisaatioille, kun otetaan huomioon toissijaisuuteen liittyvät nykyiset ongelmat. Neuvosto arvostaa komission laajaa vastausta ja käynnissä olevia toimia tilintarkastustuomioistuimen suositusten ja niihin liittyvien määräaikojen huomioon ottamiseksi.
5. Neuvosto tiedostaa, että jäsenvaltiot kattavat yhä suuremman osan Afrikan unionin (AU) toimintakustannuksista. Se on tyytyväinen Afrikan unionin päätökseen rahoittaa vähitellen vuoteen 2021 mennessä kokonaan AU:n toimintakustannukset, 75 prosenttia AU:n ohjelmista ja 25 prosenttia rauhantukioperaatioista. Tässä yhteydessä neuvosto on tyytyväinen Afrikan unionin komission toimiin taloudellisen kestäväyytensä ja laajemman uudistusohjelmansa parantamiseksi sekä tähän liittyvään EU:n tukeen. Neuvosto korostaa, että on tärkeää jatkaa Afrikan unionin komission kanssa tästä aiheesta käytävää vuoropuhelua. Afrikan unionin sitoutuminen taloudellisen riippumattomuuden saavuttamiseen on merkittävä askel, mutta neuvosto tiedostaa, että ad hoc -tuki APSAn toimintakustannuksiin on edelleen asianmukaista silloin, kun se liittyy tiettyjen tulosten saavuttamiseen tai on osa laajempaa tukea ja tilanteen mukaan selkeää irtautumisstrategiaa.
6. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset. Neuvosto korostaa, että on tärkeää lisätä Afrikan unionin vastuuta APSAsta ja että APSAn saattaminen täysin toimintavalmiiksi on tehokas ja koordinoitu keino Afrikan rauhan ja turvallisuuden edistämiseksi. On myös varmistettava, että toimet toteutetaan kumppanuuden ja vastavuoroisuuden hengessä, että ne ovat hyvin kohdennettuja ja johdonmukaisesti tuloksiin perustuvia sekä huolellisesti suunniteltuja ja valvottuja siten, että laajempana tavoitteena on Afrikan yhdentyminen.

7. Neuvosto tiedostaa, että taannehtiva rahoitus ja siihen liittyvät sopimuksenteon viivästykset aiheuttavat ongelmia, ja kehottaa kaikkia asiaan liittyviä osapuolia sujuvoittamaan työnkulkua ja lyhentämään aikaa, joka tarvitaan Afrikan unionin rahoituspyyntöjen ja EU:n rahoituspäätösten, sopimuksenteon ja maksujen välillä.
8. Neuvosto kehottaa komissiota ja EUH:ta keskustelemaan EU:n jäsenvaltioiden kanssa tavoista, joilla voitaisiin varmistaa, että EU:n tuki APSAlle on aiempaa johdonmukaisempaa ja ennakoivampaa, 23. toukokuuta 2018 allekirjoitetun EU:n ja AU:n rauhaa, turvallisuutta ja hallintoa koskevan yhteisymmärryspöytäkirjan, yhteisen EU–Afrikka-strategian ja Abidjan huippukokouksen julkilausuman pohjalta. Neuvosto kehottaa komissiota
- a) kohdistamaan tuen vaiheittain, tarkoin suunnitellusti ja valvotusti uudelleen APSAn perustoimintakustannuksista hyvin kohdennettuihin, tuloksiin perustuviin valmiuksien kehittämisohjelmiin, jotka ovat Afrikan unionin uudistusohjelman ja sen Afrikan taloudellista vastuuta koskevan sitoumuksen mukaisia;
 - b) parantamaan edelleen APSAn valmiuksien kehittämisohjelmien tulosperusteisia seurantajärjestelmiä ja indikaattoreita, jotta voidaan päästä standardoituun ja johdonmukaiseen soveltamiseen ja arviointiin;
 - c) jatkamaan työskentelyä sen hyväksi, että rauhan ja turvallisuuden alalla käytettävissä olevia rahoitusvälineitä hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla.
-