



Βρυξέλλες, 4 Μαρτίου 2019
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 4 Μαρτίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: ST 6691/19

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 20/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου: Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας: αναγκαία η επανεστίαση της στήριξης της ΕΕ
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (4 Μαρτίου 2019)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Ειδική έκθεση αριθ. 20/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας: αναγκαία η επανεστίαση της στήριξης της ΕΕ», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3675η σύνοδό του στις 4 Μαρτίου 2019.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου

σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 20/2018 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο

«Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας: αναγκαία η επανεστίαση της στήριξης της ΕΕ»

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: «Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας: αναγκαία η επανεστίαση της στήριξης της ΕΕ». Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρέχει πολύτιμες και επίκαιρες συστάσεις οι οποίες μπορούν να ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα της στήριξης της ΕΕ προς την Αφρικανική Αρχιτεκτονική Ειρήνης και Ασφάλειας (APSA).
2. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει το στρατηγικό ενδιαφέρον της ΕΕ για τη στήριξη των προσπαθειών για ειρήνη και ασφάλεια στην Αφρική και αναγνωρίζει το δυναμικό της APSA να αποτελέσει αποτελεσματικό σύνολο μέσων για την προώθηση της σταθερότητας στην αφρικανική ήπειρο. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η χρηματοδότηση της ΕΕ για την υλοποίηση της APSA αυξήθηκε κατά 150 % κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.
3. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει το δυσχερές περιβάλλον μέσα στο οποίο λειτουργεί η APSA και τις προκλήσεις που εξακολουθεί να αντιμετωπίζει, ιδίως όσον αφορά την ανάγκη για αυξημένη ανάληψη οικονομικής ευθύνης από μέρους της Επιτροπής της Αφρικανικής Ένωσης (AUC) και των Περιφερειακών Οικονομικών Κοινοτήτων (ΠΟΚ)/Περιφερειακών Μηχανισμών (ΠΜ), καθώς και τη συνεχιζόμενη εξάρτηση από τους χορηγούς βοήθειας. Μολονότι τα αναμενόμενα αποτελέσματα δεν επιτεύχθηκαν πάντοτε, υπάρχουν στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η στήριξη της ΕΕ προς την APSA είναι καθοριστική για την προώθηση της ειρήνης και της ασφάλειας στην Αφρική. Σε αυτή τη βάση, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη δέσμευσή του να συνεχίσει την εταιρική του σχέση για την υποστήριξη της επιχειρησιακής λειτουργίας της APSA, βάσει της ανάληψης ευθύνης από τους Αφρικανούς και της αρχής της αμοιβαιότητας.

4. Το Συμβούλιο σημειώνει τη συνολική αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η στήριξη της ΕΕ προς την APSA υπήρξε υπερβολικά εστιασμένη στις βασικές λειτουργικές δαπάνες και δεν είχε μακροπρόθεσμο όραμα. Το Συμβούλιο λαμβάνει επίσης υπό σημείωση την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η στήριξη της ΕΕ επηρεάστηκε από καθυστερήσεις στη σύναψη συμβάσεων, ότι τα μέσα χρηματοδότησης δεν χρησιμοποιήθηκαν πάντοτε με συνεπή τρόπο και ότι οι υφιστάμενοι μηχανισμοί παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων δεν παρείχαν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τα αποτελέσματα. Επιπλέον, το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τους κινδύνους που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο σε σχέση με τη διάθεση περισσότερων πόρων σε περιφερειακές οργανώσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα υφιστάμενα προβλήματα που συνδέονται με την επικουρικότητα. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για την εκτενή απάντηση της Επιτροπής και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες να λάβει υπόψη της τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τα αντίστοιχα χρονικά πλαίσια.
5. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι οι λειτουργικές δαπάνες της Αφρικανικής Ένωσης καλύπτονται ολοένα περισσότερο από τα κράτη μέλη της. Εκφράζει ικανοποίηση για την απόφαση της ΑΕ να χρηματοδοτήσει μέχρι το 2021, σταδιακά, το 100% των λειτουργικών της δαπανών, το 75 % των προγραμμάτων της και το 25 % των επιχειρήσεων της για την υποστήριξη της ειρήνης. Στο πλαίσιο αυτό, εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες της Επιτροπής της Αφρικανικής Ένωσης να βελτιώσει την οικονομική της βιωσιμότητα και την ευρύτερη μεταρρυθμιστική της ατζέντα, καθώς και για τη στήριξη της ΕΕ προς την εν λόγω ατζέντα. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της διατήρησης του διαλόγου με την Επιτροπή της Αφρικανικής Ένωσης γύρω από το θέμα αυτό. Τονίζοντας τη σημασία της δέσμευσης της ΑΕ να αποκτήσει οικονομική ανεξαρτησία, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι η ad hoc στήριξη των δαπανών λειτουργίας της APSA εξακολουθεί να έχει σημασία εφόσον συνδέεται με την επίτευξη συγκεκριμένων αποτελεσμάτων ή ενσωματώνεται στην ευρύτερη υποστήριξη και, όπου κρίνεται σκόπιμο, στο πλαίσιο μιας σαφούς στρατηγικής εξόδου.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία που έχει η ενίσχυση της ανάληψης ευθύνης της APSA από την ΑΕ και η πλήρης επιχειρησιακή της λειτουργία ως αποτελεσματικό και συντονισμένο πλαίσιο για την ειρήνη και την ασφάλεια στην Αφρική. Υπογραμμίζει επίσης την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι παρεμβάσεις γίνονται σε πνεύμα συνεργασίας και αμοιβαιότητας, είναι ορθά εστιασμένες και σταθερά προσανατολισμένες στην επίτευξη αποτελεσμάτων στο πλαίσιο προσεκτικού σχεδιασμού και εποπτείας και εντάσσονται στον ευρύτερο στόχο της ολοκλήρωσης της Αφρικής.

7. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τη δυσκολία που προκαλεί η αναδρομική χρηματοδότηση και οι συνεπαγόμενες καθυστερήσεις στη σύναψη συμβάσεων και καλεί όλα τα εμπλεκόμενα μέρη να εξορθολογίσουν ικανοποιητικότερα τη ροή των εργασιών και να περιορίσουν το χρονικό πλαίσιο που μεσολαβεί από τα αιτήματα χρηματοδότησης της ΑΕ μέχρι τη λήψη των αποφάσεων χρηματοδότησης, τη σύναψη συμβάσεων και τις πληρωμές από την ΕΕ.
8. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να συζητήσουν με τα κράτη μέλη της ΕΕ τρόπους διασφάλισης μιας πιο συνεκτικής και προορατικής προσέγγισης της στήριξης της ΕΕ προς την APSA, με βάση το ΜΣ ΕΕ-ΑΕ για την ειρήνη, την ασφάλεια και τη διακυβέρνηση που υπογράφηκε στις 23 Μαΐου 2018, την Κοινή στρατηγική Αφρικής-ΕΕ και τη δήλωση της συνόδου κορυφής του Αμπιτζάν. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή:
- α) σταδιακά, στο πλαίσιο προσεκτικού σχεδιασμού και εποπτείας, να επανεστιάσει τη στήριξη από τις βασικές λειτουργικές δαπάνες προς καλά στοχευμένα και βασιζόμενα στα αποτελέσματα προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων που ευθυγραμμίζονται με τη μεταρρυθμιστική ατζέντα της Αφρικανικής Ένωσης και τη δέσμευσή της για ανάληψη οικονομικής ευθύνης από την Αφρική,
 - β) να βελτιώσει περαιτέρω τα συστήματα παρακολούθησης που βασίζονται στα αποτελέσματα και τους δείκτες της APSA σχετικά με τα προγράμματα ανάπτυξης ικανοτήτων με σκοπό την επίτευξη τυποποιημένης και συνεκτικής εφαρμογής και αξιολόγησης,
 - γ) να συνεχίσει τις προσπάθειες για την καλύτερη δυνατή χρήση των διαθέσιμων χρηματοδοτικών μέσων στον τομέα της ειρήνης και της ασφάλειας.