

Bryssel den 3 mars 2026  
(OR. en)

6964/26

UD 50  
CORDROGUE 31  
DELECT 42

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 9 februari 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: C(2026) 689 final

---

Ärende: KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 9.2.2026 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer för syntetiskt katinon och amfetamin i förteckningen över förtecknade ämnen

---

För delegationerna bifogas dokument – C(2026) 689 final.

---

Bilaga: C(2026) 689 final



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.2.2026  
C(2026) 689 final

**KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...**

**av den 9.2.2026**

**om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer för syntetiskt katinon och amfetamin i förteckningen över förtecknade ämnen**

(Text av betydelse för EES)

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Narkotikaprekursorer är kemikalier som kan användas för olaglig framställning av narkotika eller psykotropa ämnen. Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004<sup>1</sup> innehåller bestämmelser om övervakning av handeln med narkotikaprekursorer inom EU, medan rådets förordning (EG) nr 111/2005<sup>2</sup> reglerar handeln med narkotikaprekursorer mellan EU och tredjeländer. Narkotikaprekursorer kan vara förtecknade ämnen (förtecknade i bilagorna till de två förordningarna) eller icke förtecknade ämnen. Genom de två förordningarna genomförs de åtgärder som avses i artikel 12 i Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen av den 19 december 1988<sup>3</sup> (*FN:s konvention från 1988*).

På begäran av en medlemsstat gav kommissionen Europeiska unionens narkotikamyndighet (EUDA) i uppdrag att bedöma laglig och olaglig användning av följande icke förtecknade ämnen: 3'-klorpropiofenon, 2-bromo-3'-klorpropiofenon, 3'-metylpropiofenon, 2-bromo-3'-metylpropiofenon, 4'-metylpropiofenon, 2-bromo-4'-metylpropiofenon, 4'-klorpropiofenon, 2-bromo-4'-klorpropiofenon och fenyl-2-nitropropen.

EUDA bekräftade att alla dessa prekursorer kan användas i olaglig framställning av narkotika av syntetiskt katinon och amfetamin genom enkla och skalbara metoder, då endast enkel utrustning och minimal teknisk kompetens krävs. Beslagen av dessa prekursorer har ökat i unionen de senaste åren och det finns belägg för att de används vid olaglig framställning. Vissa av dem har dock även legitima användningsområden vid framställning av läkemedel som saluförs i EU. 3'-klorpropiofenon används vid framställning av bupropion, ett läkemedel avsett för behandling av depression och ett hjälpmedel vid rökavvänjning. 2-brom-3''-klorpropiofenon är en mellanprodukt vid framställning av bupropion. 4'metylpropiofenon används vid framställning av tolperison, ett muskelavslappande medel som är godkänt för behandling av muskelspasmer och muskelpasticitet som orsakas av olika tillstånd. Fenyl-2-nitropropen kan användas vid framställning av amfetaminbaserade läkemedel. Dessutom används alla dessa prekursorer som referensstandarder i analyslaboratorier

De nio ämnena kan enkelt användas för att framställa olaglig narkotika och därför bör kommissionen ändra förordning (EG) nr 273/2004 och förordning (EG) nr 111/2005 och lägga till dem i kategori 1, eftersom de utgör en mycket stor risk om de avleds till olaglig framställning. Således kommer handel med dessa ämnen och deras användning att omfattas av de strängaste kontroll- och övervakningsåtgärderna: marknadsaktörer och användare måste ha tillstånd, import och export kräver tillstånd och ämnena ska förvaras i säkra lokaler. Sådana åtgärder orsakar visserligen efterlevnadskostnader särskilt för läkemedelsproducenter som använder prekursorerna och för deras leverantörer, men kostnaderna är befogade eftersom användning av ämnena för olaglig narkotikaframställningen måste undvikas.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer, EUT L 47, 18.2.2004, s. 1.

<sup>2</sup> Rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer, EUT L 22, 26.1.2005, s. 1.

<sup>3</sup> EGT L 326, 24.11.1990, s. 56.

## **2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN**

I enlighet med det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016<sup>4</sup> har lämpliga och öppna samråd genomförts, även på expertnivå, när denna delegerade akt utarbetades. Expertgruppen för narkotikaprekursorer diskuterade förslaget i detalj vid sitt möte den 2–3 april 2025 och ett slutligt skriftligt samråd ägde rum i december 2025. Generellt stödde medlemsstaterna förslaget att förteckna de nio ämnena.

Utkastet har offentliggjorts via portalen Kom med synpunkter. Två synpunkter lämnades in: ett mikroföretag stödde initiativet medan en medborgare motsatte sig det och ansåg att sådana beslut bör fattas endast på nationell nivå. Reglerna för kontroll och övervakning av narkotikaprekursorer harmoniserades på EU-nivå 1990 och kommissionen har fått befogenhet av Europaparlamentet och rådet att anta delegerade akter för att uppdatera förteckningen över ämnen som står under kontroll.

Utkastet har anmälts på grundval av artikel 2.9.2 i avtalet om tekniska handelshinder, och inga synpunkter har inkommit.

## **3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER**

På grundval av artikel 15 i förordning (EG) nr 273/2004 och artikel 30a i förordning (EG) nr 111/2005 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att anpassa bilagorna till nya trender i avledningen av narkotikaprekursorer.

Förordningarna (EG) nr 273/2004 och (EG) nr 111/2005 är nära sammankopplade. Genom förordningarna genomförs de åtgärder som avses i artikel 12 i FN:s konvention från 1988. Det är därför motiverat att kombinera två befogenheter som bygger på olika grundläggande rättsakter för en enda delegerad akt, eftersom det finns ett nära materiellt samband mellan befogenheterna i fråga.

---

<sup>4</sup> EGT L 123, 12.5.2016, s. 1.

# KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 9.2.2026

**om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 och rådets förordning (EG) nr 111/2005 vad gäller införande av vissa narkotikaprekursorer för syntetiskt katinon och amfetamin i förteckningen över förtecknade ämnen**

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 273/2004 av den 11 februari 2004 om narkotikaprekursorer<sup>1</sup>, särskilt artikel 15,

Rådets förordning (EG) nr 111/2005 av den 22 december 2004 om regler för övervakning av handeln med narkotikaprekursorer mellan gemenskapen och tredjeländer<sup>2</sup>, särskilt artikel 30a, och

av följande skäl:

- (1) Förordning (EG) nr 273/2004 innehåller bestämmelser om övervakning av handeln med narkotikaprekursorer inom unionen, medan förordning (EG) nr 111/2005 reglerar handeln med narkotikaprekursorer mellan unionen och tredjeländer. Bilaga I till förordning (EG) nr 273/2004 och bilagan till förordning (EG) nr 111/2005 innehåller båda en förteckning över förtecknade ämnen som är föremål för ett antal harmoniserade kontroll- och övervakningsåtgärder som föreskrivs i dessa förordningar.
- (2) Nationella behöriga myndigheter angav en ökning av beslagen av följande nio icke förtecknade ämnen: i) 3'-klorpropiofenon, ii) 2-brom-3'-klorpropiofenon, iii) 3'-metylpropiofenon, iv) 2-bromo-3''-metylpropiofenon, (v) 4'-metylpropiofenon, vi) 2-brom-4'-metylpropiofenon, vii) 4'-klorpropiofenon, viii) 2-brom-4'-klorpropiofenon och ix) fenyl-2-nitropropen
- (3) 3'-klorpropiofenon och 2-brom-3'-klorpropiofenon är prekursorer för 2-klorometkatinon eller klofedron (3-CMC). 3'-metylpropiofenon och 2-brom-3'-metylpropiofenon är prekursorer för 3-metylmekatinon (3-MMC). 4'-metylpropiofenon och 2-brom-4'-metylpropiofenon är prekursorer för mefedron (4-metylmekatinon eller 4-MMC). 4'-klorpropiofenon och 2-brom-4'-klorpropiofenon är prekursorer för 4-CMC (klofedron eller 4-klorometkatinon). Fenyl-2-nitropropen är en precursor för amfetamin.
- (4) 3-CMC, 3-CMC, 4-CMC och 4-MMC är syntetiska katinonstimulantia som står under internationell och europeisk kontroll. Amfetamin är också en reglerad drog. Dessa

<sup>1</sup> EGT L 47, 18.2.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

<sup>2</sup> EGT L 22, 26.1.2005, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

narkotikapreparat kan medföra allvarliga folkhälsorisker och sociala risker på unionsnivå.

- (5) Kommissionen gav Europeiska narkotikabyrå (EUDA) i uppdrag att bedöma de nio ämnena och tillhandahålla information om både laglig och olaglig användning<sup>3</sup>. Enligt EUDA kan de nio ämnena användas vid olaglig framställning av narkotika genom enkla och skalbara metoder, då endast enkel utrustning och minimal teknisk kompetens krävs. Beslagen av dessa prekursorer har ökat i unionen de senaste åren. Vissa av dem används vid framställning av läkemedel som saluförs i EU: 3'-klorpropiofenon används vid framställning av bupropion, ett läkemedel avsett för behandling av depression och ett hjälpmedel för rökavvänjning. 2-brom-3''-klorpropiofenon är en mellanprodukt vid framställning av bupropion. 4'-metylpropiofenon används vid framställning av tolperison, ett muskelavslappande medel som är godkänt för behandling av muskelspasmer och muskelpasticitet som orsakas av olika tillstånd. Fenyl-2-nitropropen kan användas vid framställning av amfetaminbaserade läkemedel. Dessutom bekräftar EUDA att alla nio berörda ämnen har legitima användningsområden som referensstandarder i analyslaboratorier.
- (6) De nio ämnena kan enkelt användas för att framställa olaglig narkotika och det finns belegg för att detta händer i unionen. Förordning (EG) nr 273/2004 respektive (EG) nr 111/2005 bör ändras så att de nio ämnena läggs till i förteckningen över förtecknade ämnen i kategori 1, eftersom de utgör en mycket stor risk om de avleds till olaglig framställning. För att undvika att dessa ämnen avleds från lagliga kanaler bör handeln med dem och deras användning omfattas av de strängaste kontroll- och övervakningsåtgärderna.
- (7) Vidare kommer förteckningen av de nio ämnena stödja de nationella myndigheterna i deras arbete mot olaglig framställning av narkotika, eftersom dessa ämnen, från och med den dag då denna förordning träder i kraft, ska anses vara ”prekursorer” i den mening som avses i artikel 1.2 i rådets rambeslut 2004/757/RIF<sup>4</sup> vid fastställande av brottsrekvisit för olaglig handel med prekursorer.
- (8) Förordningarna (EG) nr 273/2004 och (EG) nr 111/2005 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (9) Genom förordningarna (EG) nr 273/2004 och (EG) nr 111/2005 genomförs bestämmelserna om narkotikapreursorer i Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen, antagen i Wien den 19 december 1988 och godkänd på unionens vägnar genom rådets beslut 90/611/EEG<sup>5</sup>. Med tanke på det nära faktiska sambandet mellan befogenheterna i dessa förordningar bör ändringarna antas genom en enda delegerad akt.
- (10) För vissa av de berörda ämnena har dock legitima användningsområden identifierats och vissa kommersiella laboratorier kan behöva använda övriga ämnen som referensstandarder. Det finns således en laglig handel med de nio ämnena.

---

<sup>3</sup> [EUDA home page | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

<sup>4</sup> Rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel (EUT L 335, 11.11.2004, s. 8), ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

<sup>5</sup> Rådets beslut 90/611/EEG av den 22 oktober 1990 om ingående, på Europeiska ekonomiska gemenskapens vägnar, av Förenta nationernas konvention mot olaglig hantering av narkotika och psykotropa ämnen (EGT L 326, 24.11.1990, s. 56), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>.

- (11) Därför bör tillämpningen av denna förordning skjutas upp för att ge de ekonomiska aktörerna tillräckligt med tid att följa de förfaranden som föreskrivs i förordningarna (EG) nr 273/2004 och (EG) nr 111/2005, särskilt för att erhålla import- eller exporttillstånd och övriga lämpliga tillstånd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

**Ändringar av förordning (EG) nr 273/2004**

Bilaga I till förordning (EG) nr 273/2004 ska ändras i enlighet med bilaga I till den här förordningen.

*Artikel 2*

**Ändringar av förordning (EG) nr 111/2005**

Bilagan till förordning (EG) nr 111/2005 ska ändras i enlighet med bilaga II till den här förordningen.

*Artikel 3*

**Ikraftträdande**

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [OP: för in datum = fyra månader efter denna förordnings ikraftträdande].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 9.2.2026

*På kommissionens vägnar*

*Ordförande*

*Ursula VON DER LEYEN*