

Bruselj, 3. marec 2026  
(OR. en)

6964/26

UD 50  
CORDROGUE 31  
DELECT 42

### SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 9. februar 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: C(2026) 689 final

---

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...  
z dne 9.2.2026  
o spremembi Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in  
Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 111/2005 zaradi vključitve nekaterih  
predhodnih sestavin za sintetične katinone in amfetamine med snovi s  
seznama

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2026) 689 final.

---

Priloga: C(2026) 689 final



Bruselj, 9.2.2026  
C(2026) 689 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 9.2.2026**

**o spremembi Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 111/2005 zaradi vključitve nekaterih predhodnih sestavin za sintetične katinone in amfetamine med snovi s seznama**

(Besedilo velja za EGP)

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Predhodne sestavine za prepovedane droge so kemikalije, ki se lahko uporabijo za nezakonito proizvodnjo mamil ali psihotropnih snovi. Uredba (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>1</sup> določa ukrepe za spremljanje trgovine s predhodnimi sestavinami pri prepovedanih drogah znotraj EU, Uredba Sveta (ES) št. 111/2005<sup>2</sup> pa ureja trgovino s temi sestavinami med EU in tretjimi državami. Predhodne sestavine za prepovedane droge so lahko snovi s seznama (navedene v prilogah k uredbama) ali snovi, ki niso na seznamu. Z uredbama se izvajajo ukrepi iz člena 12 Konvencije Združenih narodov z dne 19. decembra 1988 zoper nezakonit promet mamil in psihotropnih snovi<sup>3</sup> (v nadaljnjem besedilu: Konvencija OZN iz leta 1988).

Komisija je na zahtevo države članice pooblastila Agencijo Evropske unije za droge (v nadaljnjem besedilu: EUDA), da oceni dovoljeno in prepovedano uporabo naslednjih devetih snovi, ki niso na seznamu: 3'-kloropropiofenon, 2-bromo-3'-kloropropiofenon, 3'-metilpropiofenon, 2-bromo-3'-metilpropiofenon, 4'-metilpropiofenon, 2-bromo-4'-metilpropiofenon, 4'-kloropropiofenon, 2-bromo-4'-kloropropiofenon in fenil-2-nitropropen.

EUDA je potrdila, da se vse te predhodne sestavine lahko uporabljajo pri nezakoniti proizvodnji sintetičnih katinonskih drog in amfetamina z enostavnimi in nadgradljivimi metodami, za katere sta potrebni le osnovna oprema in minimalno tehnično znanje. Število zasegov teh predhodnih sestavin se je v zadnjih letih v Uniji povečalo in obstajajo dokazi, da se uporabljajo v proizvodnji prepovedanih drog. Kljub temu se nekatere od teh predhodnih sestavin lahko zakonito uporabljajo pri proizvodnji zdravil, ki se tržijo v EU. 3'-kloropropiofenon se uporablja pri proizvodnji bupropiona, zdravila za zdravljenje depresije in kot pomoč pri opuščanju kajenja. 2-bromo-3'-kloropropiofenon je intermediat pri proizvodnji bupropiona. 4'-metilpropiofenon se uporablja pri proizvodnji tolperizona, mišičnega relaksanta, odobrenega za zdravljenje mišičnih krčev in spastičnosti, ki jih povzročajo različne bolezni. Fenil-2-nitropropen se lahko uporablja pri proizvodnji zdravil na osnovi amfetamina. Poleg tega se vse te predhodne sestavine uporabljajo kot referenčni standardi v analiznih laboratorijih.

Glede na to, da se navedenih devet snovi lahko enostavno uporablja pri proizvodnji prepovedanih drog, bi morala Komisija spremeniti Uredbo (ES) št. 273/2004 in Uredbo (ES) št. 111/2005 ter jih dodati v skupino 1, saj predstavljajo največje tveganje, kadar so preusmerjene v nezakonito proizvodnjo. Zato bodo za trgovino s snovmi in njihovo uporabo veljali najstrožji ukrepi nadzora in spremljanja, in sicer morajo izvajalci in uporabniki imeti licenco, za uvoz in izvoz je potrebno dovoljenje, snovi pa je treba skladiščiti v zavarovanih prostorih. Čeprav bodo taki ukrepi povzročili stroške izpolnjevanja obveznosti, zlasti za proizvajalce zdravil, ki uporabljajo predhodne sestavine, in njihove dobavitelje, so ti stroški utemeljeni s potrebo po preprečevanju preusmerjanja teh snovi v nezakonito proizvodnjo drog.

---

<sup>1</sup> Uredba (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah (UL L 47, 18.2.2004, str. 1).

<sup>2</sup> Uredba Sveta (ES) št. 111/2005 z dne 22. decembra 2004 o določitvi pravil za nadzor trgovine s predhodnimi sestavinami za prepovedane droge med Unijo in tretjimi državami (UL L 22, 26.1.2005, str. 1).

<sup>3</sup> UL L 326, 24.11.1990, str. 56.

## **2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA**

V skladu z Medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016<sup>4</sup> so bila pri pripravi tega delegiranega akta opravljena ustrezna in pregledna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov. Skupina strokovnjakov za predhodne sestavine za prepovedane droge je o predlogu podrobno razpravljala na sestanku 2. in 3. aprila 2025, končno pisno posvetovanje pa je potekalo decembra 2025. Države članice so na splošno podprle vključitev devetih snovi na sezname.

Osnutek je bil objavljen na portalu „Povejte svoje mnenje“, da bi se zbrale povratne informacije o njem. Predložena sta bila dva prispevka, in sicer je eno mikropodjetje pobudo podprlo, en državljan pa ji je nasprotoval, saj je menil, da bi bilo treba take odločitve sprejemati le na nacionalni ravni. Vendar so pravila o nadzoru in spremljanju predhodnih sestavin za prepovedane droge na ravni EU usklajena od leta 1990, Evropski parlament in Svet pa Komisijo pooblašata za sprejemanje delegiranih aktov za posodobitev seznama snovi, ki so pod nadzorom.

Osnutek je bil priglašen na podlagi člena 2(9)(2) Sporazuma o tehničnih ovirah v trgovini, prejete pa niso bile nobene pripombe.

## **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA**

Na podlagi člena 15 Uredbe (ES) št. 273/2004 in člena 30a Uredbe (ES) št. 111/2005 je Komisija pooblaščena za sprejetje delegiranih aktov zaradi prilagoditve prilog novim trendom pri preusmerjanju predhodnih sestavin za prepovedane droge.

Uredba (ES) št. 273/2004 in Uredba (ES) št. 111/2005 sta tesno povezani. Z njima se izvajajo ukrepi iz člena 12 Konvencije OZN iz leta 1988. Zato je združitev pooblastil, prenesenih na podlagi dveh različnih temeljnih zakonodajnih aktov, v en sam delegirani akt upravičena, saj sta zadevni pooblastili vsebinsko povezani.

---

<sup>4</sup> UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 9.2.2026

### o spremembi Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 111/2005 zaradi vključitve nekaterih predhodnih sestavin za sintetične katinone in amfetamine med snovi s seznama

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah<sup>1</sup> in zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 111/2005 z dne 22. decembra 2004 o določitvi pravil za nadzor trgovine s predhodnimi sestavinami za prepovedane droge med Unijo in tretjimi državami<sup>2</sup> ter zlasti člena 30a Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (ES) št. 273/2004 določa ukrepe za spremljanje trgovine s predhodnimi sestavinami pri prepovedanih drogah znotraj Unije, Uredba (ES) št. 111/2005 pa ureja trgovino s predhodnimi sestavinami za prepovedane droge med Unijo in tretjimi državami. Priloga I k Uredbi (ES) št. 273/2004 in Priloga k Uredbi (ES) št. 111/2005 vključujeta seznam snovi, za katere se uporabljajo številni usklajeni ukrepi nadzora in spremljanja iz navedenih uredb.
- (2) Pristojni nacionalni organi so navedli povečanje števila zasegov naslednjih devetih snovi, ki niso na seznamu: (i) 3'-kloropropiofenona, (ii) 2-bromo-3'-kloropropiofenona, (iii) 3'-metilpropiofenona, (iv) 2-bromo-3'-metilpropiofenona, (v) 4'-metilpropiofenona, (vi) 2-bromo-4'-metilpropiofenona, (vii) 4'-kloropropiofenona, (viii) 2-bromo-4'-kloropropiofenona in (ix) fenil-2-nitropropena.
- (3) 3'-kloropropiofenon in 2-bromo-3'-kloropropiofenon sta predhodni sestavini pri 3-klorometkatinonu ali klofedronu (3-CMC). 3'-metilpropiofenon in 2-bromo-3'-metilpropiofenon sta predhodni sestavini pri 3-metilmetkatinonu (3-MMC). 4'-metilpropiofenon in 2-bromo-4'-metilpropiofenon sta predhodni sestavini pri mefedronu (4-metilmetkatinon ali 4-MMC). 4'-kloropropiofenon in 2-bromo-4'-kloropropiofenon sta predhodni sestavini pri 4-CMC (klefedronu ali 4-klorometkatinonu). Fenil-2-nitropropen je predhodna sestavina pri amfetaminu.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC in 4-MMC so sintetična katinonska poživila, ki so pod mednarodnim in evropskim nadzorom. Amfetamin je prav tako nadzorovana droga. Te

<sup>1</sup> UL L 47, 18.2.2004, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

<sup>2</sup> UL L 22, 26.1.2005, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

droge lahko pomenijo resna tveganja za javno zdravje in socialna tveganja na ravni Unije.

- (5) Komisija je pooblastila Agencijo Evropske unije za droge (v nadaljnjem besedilu: EUDA), da oceni teh devet snovi ter zagotovi informacije o dovoljeni in prepovedani uporabi<sup>3</sup>. Po mnenje EUDA se teh devet snovi lahko uporablja pri nezakoniti proizvodnji drog z enostavnimi in nadgradljivimi metodami, za katere sta potrebni le osnovna oprema in minimalno tehnično znanje. Število zasegov navedenih predhodnih sestavin se je v zadnjih letih v Uniji povečalo. Nekatere od njih se uporabljajo pri proizvodnji zdravil, ki se tržijo v EU: 3'-kloropropiofenon se uporablja pri proizvodnji bupropiona, zdravila za zdravljenje depresije in kot pomoč pri opuščanju kajenja. 2-bromo-3'-kloropropiofenon je intermediat pri proizvodnji bupropiona. 4'-metilpropiofenon se uporablja pri proizvodnji tolperizona, mišičnega relaksanta, odobrenega za zdravljenje mišičnih krčev in spastičnosti, ki jih povzročajo različne bolezni. Fenil-2-nitropropen se lahko uporablja pri proizvodnji zdravil na osnovi amfetamina. Poleg tega EUDA potrjuje, da se vseh devet zadevnih snovi zakonito uporablja kot referenčni standardi v analiznih laboratorijih.
- (6) Glede na to, da se navedenih devet snovi lahko enostavno uporablja pri proizvodnji prepovedanih drog in da obstajajo dokazi o tem v Uniji, bi bilo treba ustrezno spremeniti uredbi (ES) št. 273/2004 in (ES) št. 111/2005, da se navedenih devet snovi vključi na seznam snovi skupine 1, saj predstavljajo največje tveganje, kadar so preusmerjene v nezakonito proizvodnjo. V izogib njihovi preusmeritvi iz zakonitih kanalov bi morali za trgovino s snovmi in njihovo uporabo veljati najstrožji ukrepi nadzora in spremljanja.
- (7) Poleg tega bi uvrstitev navedenih devetih snovi na seznam podprla nacionalne organe v boju proti nezakoniti proizvodnji drog, saj naj bi se navedene snovi od datuma začetka veljavnosti te uredbe šteje za „predhodne sestavine“ v smislu člena 1, točka 2, Okvirnega sklepa Sveta 2004/757/PNZ<sup>4</sup> za opredelitev minimalnih elementov kaznivih dejanj, povezanih z nedovoljenim prometom s predhodnimi sestavinami.
- (8) Uredbo (ES) št. 273/2004 in Uredbo (ES) št. 111/2005 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (9) Uredbi (ES) št. 273/2004 in (ES) št. 111/2005 skupaj izvajata določbe v zvezi s predhodnimi sestavinami za prepovedane droge iz Konvencije Združenih narodov zoper nezakonit promet prepovedanih drog in psihotropnih snovi, ki je bila sprejeta 19. decembra 1988 na Dunaju in v imenu Unije odobrena s Sklepom Sveta 90/611/EGS<sup>5</sup>. Zaradi tesne vsebinske povezave med pooblastili iz navedenih uredb je ustrezno sprejeti spremembe z enim samim delegiranim aktom.
- (10) Vendar so bile za nekatere od zadevnih snovi ugotovljene zakonite uporabe pri proizvodnji zdravil, nekateri komercialni laboratoriji pa bodo morda morali uporabiti druge snovi kot referenčne standarde. Tako da obstaja zakonita trgovina s temi devetimi snovmi.

---

<sup>3</sup> [Začetna stran EUDA | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu)

<sup>4</sup> Okvirni sklep Sveta 2004/757/PNZ z dne 25. oktobra 2004 o opredelitvi minimalnih določb glede elementov kaznivih dejanj in kazni na področju nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami (UL L 335, 11.11.2004, str. 8, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj)).

<sup>5</sup> Sklep Sveta 90/611/EGS z dne 22. oktobra 1990 o sklenitvi v imenu Evropske gospodarske skupnosti Konvencije Združenih narodov zoper nezakonit promet prepovedanih drog in psihotropnih snovi (UL L 326, 24.11.1990, str. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

- (11) Zato bi bilo treba uporabo te uredbe odložiti, da se gospodarskim subjektom zagotovi dovolj časa za uskladitev s postopki iz uredb (ES) št. 273/2004 in (ES) št. 111/2005, zlasti za pridobitev uvoznih ali izvoznih dovoljenj in ustreznih licenc —

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

*Člen 1*

**Spremembe Uredbe (ES) št. 273/2004**

Priloga I k Uredbi (ES) št. 273/2004 se spremeni v skladu s Prilogo I k tej uredbi.

*Člen 2*

**Spremembe Uredbe (ES) št. 111/2005**

Priloga k Uredbi (ES) št. 111/2005 se spremeni v skladu s Prilogo II k tej uredbi.

*Člen 3*

**Začetek veljavnosti**

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od .... [*Urad za publikacije: vstaviti datum štiri mesece po začetku veljavnosti te uredbe*].

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 9.2.2026

*Za Komisijo*  
*Predsednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*