

Bruxelles, 3 martie 2026
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 februarie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 689 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 9.2.2026 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai catinonei sintetice și ai amfetaminei în lista substanțelor clasificate

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 689 final.

Anexă: C(2026) 689 final



Bruxelles, 9.2.2026
C(2026) 689 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 9.2.2026

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai catinonei sintetice și ai amfetaminei în lista substanțelor clasificate

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Precursorii drogurilor sunt substanțe chimice care pot fi utilizate pentru fabricarea ilicită de stupefiante sau de substanțe psihotrope. Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului¹ stabilește măsuri pentru monitorizarea comerțului cu precursori ai drogurilor în interiorul UE, iar Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului² reglementează comerțul cu precursorii drogurilor dintre UE și țări terțe. Precursorii drogurilor pot fi substanțe clasificate (enumerare în anexele la regulamente) sau substanțe neclasificate. Cele două regulamente pun în aplicare împreună măsurile avute în vedere la articolul 12 din Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și de substanțe psihotrope din 19 decembrie 1988³ („Convenția ONU din 1988”).

La cererea unui stat membru, Comisia a mandatat Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) să evalueze utilizările licite și ilicite ale următoarelor nouă substanțe neclasificate: 3'-clorpropiofenonă, 2-bromo-3'-clorpropiofenonă, 3'-metilpropiofenonă, 2-bromo-3'-metilpropiofenonă, 4'-metilpropiofenonă, 2-bromo-4'-metilpropiofenonă, 4'-clorpropiofenonă, 2-bromo-4'-clorpropiofenonă și fenil-2-nitropropenă.

EUDA a confirmat că toți acești precursori pot fi utilizați în producția ilicită de amfetamină și de droguri pe bază de catinonă sintetică prin metode simple și scalabile, necesitând doar echipamente de bază și competențe tehnice minime pentru a fi realizați. Confiscările acestor precursori au crescut în ultimii ani în Uniune și există dovezi că aceștia sunt utilizați în producția ilicită de droguri. Cu toate acestea, unii dintre acești precursori au și utilizări legitime în producția de medicamente comercializate în UE. 3'-Clorpropiofenona se utilizează în producția de bupropionă, un medicament destinat tratamentului depresiei și pentru a ajuta la renunțarea la fumat. 2-Bromo-3'-clorpropiofenona este un intermediar în fabricarea bupropionei. 4'-Metilpropiofenona se utilizează în producția de tolperison, un relaxant muscular autorizat pentru tratamentul spasmelor musculare și al spasticității cauzate de diferite afecțiuni. Fenil-2-nitropropena poate fi utilizată în producția de medicamente pe bază de amfetamină. În plus, toți acești precursori sunt utilizați ca standarde de referință în laboratoarele de analiză.

Având în vedere că aceste nouă substanțe pot fi utilizate cu ușurință pentru a produce droguri ilicite, Comisia ar trebui să modifice Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 și să clasifice aceste substanțe în categoria 1, deoarece ele prezintă cel mai mare risc atunci când sunt deturnate către producția ilicită. Prin urmare, comercializarea și utilizarea acestor substanțe vor face obiectul celor mai stricte măsuri de control și de monitorizare: operatorii și utilizatorii trebuie să dețină o licență, importul și exportul fac obiectul autorizării, iar substanțele trebuie depozitate în spații securizate. Deși astfel de măsuri vor genera costuri de asigurare a conformității, în special pentru producătorii de medicamente care utilizează precursorii și pentru furnizorii acestora, aceste costuri sunt justificate de necesitatea de a evita deturnarea acestor substanțe către producția ilicită de droguri.

¹ Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, JO L 47, 18.2.2004, p. 1.

² Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, JO L 22, 26.1.2005, p. 1.

³ JO L 326, 24.11.1990, p. 56.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

În conformitate cu Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016⁴, în cadrul pregătirii prezentului act delegat au avut loc consultări adecvate și transparente, inclusiv la nivel de experți. Grupul de experți privind precursorii drogurilor a discutat propunerea în detaliu în cadrul reuniunii sale din 2-3 aprilie 2025, iar în decembrie 2025 a avut loc o consultare scrisă finală. Statele membre au sprijinit, în general, clasificarea celor nouă substanțe.

Proiectul a fost publicat pe portalul „Exprimați-vă părerea!” pentru a se primi contribuții. Au fost transmise două contribuții: o microîntreprindere a sprijinit inițiativa, iar un cetățean s-a opus, considerând că astfel de decizii ar trebui luate numai la nivel național. Cu toate acestea, normele privind controlul și monitorizarea precursorilor de droguri sunt armonizate la nivelul UE începând din 1990, iar Comisia este împuternicită de Parlamentul European și de Consiliu să adopte acte delegate de actualizare a listei substanțelor plasate sub control.

Proiectul a fost notificat în temeiul articolului 2 alineatul (9) punctul 2 din Acordul privind barierele tehnice în calea comerțului și nu s-a primit nicio observație.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

În temeiul articolului 15 din Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și al articolului 30a din Regulamentul (CE) nr. 111/2005, Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a adapta anexele la noile tendințe în materie de deturnare a precursorilor de droguri.

Între Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 există o legătură strânsă. Cele două regulamente pun în aplicare împreună măsurile avute în vedere la articolul 12 din Convenția ONU din 1988. Prin urmare, gruparea într-un singur act delegat a două abilitări bazate pe acte legislative de bază diferite este justificată de strânsa legătură materială dintre abilitările în cauză.

⁴ JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 9.2.2026

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului în ceea ce privește includerea anumitor precursori ai catinonei sintetice și ai amfetaminei în lista substanțelor clasificate

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor¹, în special articolul 15,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe², în special articolul 30a,

întrucât:

- (1) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 stabilește măsuri pentru monitorizarea comerțului cu precursori de droguri în interiorul Uniunii, iar Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului reglementează comerțul cu precursori de droguri dintre UE și țări terțe. Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 273/2004 și anexa la Regulamentul (CE) nr. 111/2005 conțin câte o listă de substanțe clasificate care fac obiectul câtorva măsuri de control și monitorizare armonizate prevăzute în regulamentele respective.
- (2) Autoritățile naționale competente au indicat o creștere a confiscărilor următoarelor nouă substanțe neclasificate: (i) 3'-clorpropiofenonă; (ii) 2-bromo-3'-clorpropiofenonă; (iii) 3'-metilpropiofenonă; (iv) 2-bromo-3'-metilpropiofenonă; (v) 4'-metilpropiofenonă; (vi) 2-bromo-4'-metilpropiofenonă; (vii) 4'-clorpropiofenonă; (viii) 2-bromo-4'-clorpropiofenonă și (ix) fenil-2-nitropropenă.
- (3) 3'-Clorpropiofenona și 2-bromo-3'-clorpropiofenona sunt precursori ai 3-clormetcatinonei sau ai clofedronei (3-CMC). 3'-Metilpropiofenona și 2-bromo-3'-metilpropiofenona sunt precursori ai 3-metilmetcatinonei (3-MMC). 4'-Metilpropiofenona și 2-bromo-4'-metilpropiofenona sunt precursori ai mefedronei (4-metilmetcatinonă sau 4-MMC). 4'-Clorpropiofenona și 2-bromo-4'-clorpropiofenona sunt precursori ai 4-CMC (clefedronă sau 4-clormetcatinonă). Fenil-2-nitropropena este un precursor al amfetaminei.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC și 4-MMC sunt droguri stimulante pe bază de catinonă sintetică plasate sub control internațional și european. Amfetamina este, de asemenea,

¹ JO L 47, 18.2.2004, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² JO L 22, 26.1.2005, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

un drog aflat sub control. Aceste droguri pot prezenta riscuri grave pentru sănătatea publică și pentru societate la nivelul Uniunii.

- (5) Comisia a mandatat Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) să evalueze cele nouă substanțe și să furnizeze informații atât cu privire la utilizările lor licite, cât și la cele ilicite³. Potrivit EUDA, cele nouă substanțe pot fi utilizate în producția ilicită de droguri prin metode simple și scalabile, necesitând doar echipamente de bază și competențe tehnice minime pentru a fi realizate. Confiscările acestor precursori au crescut în ultimii ani în Uniune. Unii dintre aceștia sunt utilizați în producția de medicamente comercializate în UE: 3'-clorpropiofenona se utilizează în producția de bupropionă, un medicament destinat tratamentului depresiei și pentru a ajuta la renunțarea la fumat. 2-Bromo-3'-clorpropiofenona este un intermediar în fabricarea bupropionei. 4'-Metilpropiofenona se utilizează în producția de tolperison, un relaxant muscular autorizat pentru tratamentul spasmelor musculare și al spasticității cauzate de diferite afecțiuni. Fenil-2-nitropropena poate fi utilizată în producția de medicamente pe bază de amfetamină. În plus, EUDA confirmă că toate cele nouă substanțe în cauză au utilizări legitime ca standarde de referință în laboratoarele de analiză.
- (6) Având în vedere că aceste nouă substanțe pot fi utilizate cu ușurință pentru a produce droguri ilicite și că există dovezi în acest sens în Uniune, Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 trebuie modificate în consecință pentru a include aceste nouă substanțe în lista substanțelor clasificate din categoria 1, deoarece ele prezintă cel mai mare risc atunci când sunt deturnate către producția ilicită. Pentru a evita deturnarea lor de la circuitele licite, comercializarea și utilizarea substanțelor trebuie să facă obiectul celor mai stricte măsuri de control și de monitorizare.
- (7) În plus, clasificarea celor nouă substanțe ar sprijini autoritățile naționale în lupta lor împotriva producției ilicite de droguri, deoarece, de la data intrării în vigoare a prezentului regulament, aceste substanțe trebuie considerate „precursori”, în sensul articolului 1 punctul 2 din Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului⁴, pentru definirea elementelor minime ale infracțiunilor legate de traficul de precursori.
- (8) Prin urmare, Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 trebuie modificate în consecință.
- (9) Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 pun în aplicare în comun dispozițiile referitoare la precursorii de droguri din Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, adoptată la Viena la 19 decembrie 1988 și aprobată în numele Uniunii prin Decizia 90/611/CEE a Consiliului⁵. Având în vedere legătura substanțială dintre abilitările prevăzute în regulamentele menționate, este necesar ca modificările să fie adoptate prin intermediul unui singur act delegat.
- (10) Cu toate acestea, au fost identificate utilizări legitime în producția de medicamente pentru unele dintre substanțele în cauză, iar unele laboratoare comerciale ar putea fi

³ [Pagina principală a EUDA | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

⁴ Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri (JO L 335, 11.11.2004, p. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

⁵ Decizia 90/611/CEE a Consiliului din 22 octombrie 1990 privind încheierea în numele Comunității Economice Europene a Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope (JO L 326, 24.11.1990, p. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

nevoite să utilizeze celelalte substanțe ca standarde de referință. Astfel, există un comerț legitim cu aceste nouă substanțe.

- (11) Prin urmare, aplicarea prezentului regulament trebuie amânată pentru a acorda operatorilor economici suficient timp pentru a se conforma procedurilor prevăzute în Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005, în special pentru a obține autorizațiile de import sau de export și licențele corespunzătoare,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004

Anexa I la Regulamentul (CE) 273/2004 se modifică în conformitate cu anexa I la prezentul regulament.

Articolul 2

Modificări ale Regulamentului (CE) nr. 111/2005

Anexa la Regulamentul (CE) 111/2005 se modifică în conformitate cu anexa II la prezentul regulament.

Articolul 3

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament se aplică de la ... [*OP: vă rugăm să introduceți data = patru luni de la data intrării în vigoare a prezentului regulament*].

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 9.2.2026

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN