

Bruksela, 3 marca 2026 r.
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 9 lutego 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 689 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...
z dnia 9.2.2026 r.
zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia niektórych prekursorów syntetycznego katynonu i amfetaminy do wykazu substancji sklasyfikowanych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 689 final.

Zał.: C(2026) 689 final

Bruksela, dnia 9.2.2026 r.
C(2026) 689 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 9.2.2026 r.

**zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz
rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia niektórych
prekursorów syntetycznego katynonu i amfetaminy do wykazu substancji
sklasyfikowanych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Prekursory narkotyków to chemikalia, które mogą zostać użyte do nielegalnego wytwarzania środków odurzających lub substancji psychotropowych. W rozporządzeniu (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady¹ ustanowiono środki w zakresie monitorowania handlu prekursorami narkotykowymi w UE, natomiast rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005² reguluje handel prekursorami narkotyków między UE a państwami trzecimi. Prekursorami narkotyków mogą być substancje sklasyfikowane (wymienione w załącznikach do powyższych rozporządzeń) lub substancje niesklasyfikowane. Oba te rozporządzenia łącznie wdrażają środki przewidziane w art. 12 Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi z dnia 19 grudnia 1988 r.³ („konwencja ONZ z 1988 r.”).

Na wniosek jednego z państw członkowskich Komisja upoważniła Agencję Unii Europejskiej ds. Narkotyków (EUDA) do oceny legalnych i nielegalnych zastosowań następujących dziewięciu substancji niesklasyfikowanych: 3'-chloropropiofenonu, 2-bromo-3'-chloropropiofenonu, 3'-metylopropiofenonu, 2-bromo-3'-metylopropiofenonu, 4'-metylopropiofenonu, 2-bromo-4'-metylopropiofenonu, 4'-chloropropiofenonu, 2-bromo-4'-chloropropiofenonu oraz fenylo-2-nitropropenu.

EUDA potwierdziła, że wszystkie te prekursory mogą być wykorzystywane do nielegalnej produkcji syntetycznych narkotyków katynonowych i amfetaminy za pomocą prostych i skalowalnych metod, wymagających do ich zastosowania jedynie podstawowego sprzętu i minimalnej biegłości technicznej. Liczba konfiskat tych prekursorów w Unii wzrosła w ostatnich latach i istnieją dowody na to, że są one wykorzystywane do produkcji niedozwolonych środków odurzających. Niemniej jednak niektóre z tych prekursorów mają również zgodne z prawem zastosowania w produkcji leków wprowadzanych do obrotu w UE. 3'-chloropropiofenon stosuje się w produkcji bupropionu, leku przeznaczonego do leczenia depresji oraz używanego jako wsparcie w rzucaniu palenia. 2-bromo-3'-chloropropiofenon jest produktem pośrednim w produkcji bupropionu. 4'-metylopropiofenon stosuje się w produkcji tolperyzonu, środka zwiotczającego mięśnie dopuszczonego do stosowania w leczeniu skurczów mięśni i spastyczności spowodowanych różnymi schorzeniami. Fenylo-2-nitropropen może być stosowany w produkcji leków na bazie amfetaminy. Ponadto wszystkie te prekursory są wykorzystywane jako wzorce odniesienia w laboratoriach analitycznych.

Jako że dziewięć wspomnianych substancji można z łatwością wykorzystać do produkcji niedozwolonych środków odurzających, Komisja powinna zmienić rozporządzenie (WE) nr 273/2004 i rozporządzenie (WE) nr 111/2005 oraz dodać te substancje do kategorii 1, ponieważ stwarzają one największe ryzyko w przypadku przekierowania ich do nielegalnej produkcji. W rezultacie handel tymi substancjami i ich stosowanie będą podlegać najsurowszym środkom kontroli i monitorowania: podmioty gospodarcze i użytkownicy będą musieli posiadać licencję lub zezwolenie, również przywóz i wywóz będą wymagać zezwolenia, a substancje będą musiały być przechowywane w zabezpieczonych

¹ Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie prekursorów narkotykowych, Dz.U. L 47 z 18.2.2004, s. 1.

² Rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi, Dz.U. L 22 z 26.1.2005, s. 1.

³ Dz.U. L 326 z 24.11.1990, s. 56.

pomieszczeniach. Mimo że takie środki spowodują, iż powstaną koszty zapewnienia zgodności z przepisami, w szczególności dla producentów leków wykorzystujących prekursorzy i ich dostawców, koszty te są uzasadnione potrzebą zapobieżenia wykorzystywaniu tych substancji do nielegalnej produkcji narkotyków.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.⁴ przy przygotowywaniu przedmiotowego aktu delegowanego przeprowadzono stosowne i przejrzyste konsultacje, w tym na poziomie ekspertów. Grupa ekspertów ds. prekursorów narkotyków szczegółowo omówiła wniosek na posiedzeniu w dniach 2–3 kwietnia 2025 r., a ostateczne konsultacje pisemne odbyły się w grudniu 2025 r. Państwa członkowskie zasadniczo poparły sklasyfikowanie dziewięciu przedmiotowych substancji.

Projekt opublikowano w portalu „Wyraź swoją opinię” w celu uzyskania informacji zwrotnych. Otrzymano dwie odpowiedzi: jedno mikroprzedsiębiorstwo poparło inicjatywę, a jeden obywatel sprzeciwił się jej, uznając, że takie decyzje powinny być podejmowane wyłącznie na poziomie krajowym. Przepisy dotyczące kontroli i monitorowania prekursorów narkotyków są jednak zharmonizowane na poziomie UE od 1990 r., a Komisja jest uprawniona przez Parlament Europejski i Radę do przyjmowania aktów delegowanych aktualizujących wykaz substancji objętych kontrolą.

Projekt został również notyfikowany na podstawie art. 2.9.2 Porozumienia w sprawie barier technicznych w handlu i nie otrzymano żadnych uwag.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Na mocy art. 15 rozporządzenia (WE) nr 273/2004 oraz art. 30a rozporządzenia (WE) nr 111/2005 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu dostosowania załączników do nowych tendencji w zakresie nielegalnego wykorzystywania prekursorów narkotyków.

Rozporządzenie (WE) nr 273/2004 oraz rozporządzenie (WE) nr 111/2005 są ze sobą ściśle powiązane. Wspólnie wdrażają one środki przewidziane w art. 12 konwencji ONZ z 1988 r. W związku z tym połączenie w jednym akcie delegowanym dwóch uprawnień opierających się na różnych podstawowych aktach ustawodawczych jest uzasadnione ze względu na ścisły materialny związek między przedmiotowymi uprawnieniami.

⁴ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 9.2.2026 r.

zmieniające rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 w odniesieniu do włączenia niektórych prekursorów syntetycznego katynonu i amfetaminy do wykazu substancji sklasyfikowanych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 273/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie prekursorów narkotykowych¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 111/2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. określające zasady nadzorowania handlu prekursorami narkotyków pomiędzy Unią a państwami trzecimi², w szczególności jego art. 30a,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu (WE) nr 273/2004 ustanowiono środki w zakresie monitorowania handlu prekursorami narkotykowymi w Unii, natomiast rozporządzenie (WE) nr 111/2005 reguluje handel prekursorami narkotyków między Unią a państwami trzecimi. Zarówno załącznik I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004, jak i załącznik do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 zawiera wykaz substancji sklasyfikowanych, które są przedmiotem szeregu zharmonizowanych środków kontroli i monitorowania przewidzianych w tych rozporządzeniach.
- (2) Właściwe organy krajowe zasygnalizowały wzrost liczby konfiskat następujących dziewięciu substancji niesklasyfikowanych: (i) 3'-chloropropiofenonu; (ii) 2-bromo-3'-chloropropiofenonu; (iii) 3'-metylopropiofenonu; (iv) 2-bromo-3'-metylopropiofenonu; (v) 4'-metylopropiofenonu; (vi) 2-bromo-4'-metylopropiofenonu; (vii) 4'-chloropropiofenonu; (viii) 2-bromo-4'-chloropropiofenonu oraz (ix) fenylo-2-nitropropenu.
- (3) 3'-chloropropiofenon i 2-bromo-3'-chloropropiofenon są prekursorami 3-chlorometkatynonu lub klofedronu (3-CMC). 3'-metylopropiofenon i 2-bromo-3'-metylopropiofenon są prekursorami 3-metylometkatynonu (3-MMC). 4'-metylopropiofenon i 2-bromo-4'-metylopropiofenon są prekursorami mefedronu (4-metylometkatynonu lub 4-MMC). 4'-chloropropiofenon i 2-bromo-4'-chloropropiofenon są prekursorami 4-CMC (klefedronu lub 4-chlorometkatynonu). Fenylo-2-nitropropen jest prekursorem amfetaminy.

¹ Dz.U. L 47 z 18.2.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² Dz.U. L 22 z 26.1.2005, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC i 4-MMC są syntetycznymi stymulantami katynonowymi objętymi kontrolą międzynarodową i europejską. Amfetamina również jest substancją kontrolowaną. Narkotyki te mogą stanowić poważne ryzyko dla zdrowia publicznego i ryzyko społeczne na poziomie Unii.
- (5) Komisja upoważniła Agencję Unii Europejskiej ds. Narkotyków (EUDA) do oceny dziewięciu wspomnianych substancji i przedstawienia informacji zarówno na temat ich legalnych, jak i nielegalnych zastosowań³. Według EUDA tych dziewięć substancji można wykorzystywać do nielegalnej produkcji narkotyków za pomocą prostych i skalowalnych metod, wymagających do ich zastosowania jedynie podstawowego sprzętu i minimalnej biegłości technicznej. Liczba konfiskat tych prekursorów w Unii wzrosła w ostatnich latach. Niektóre z nich są stosowane w produkcji leków wprowadzanych do obrotu w UE: 3'-chloropropiofenon stosuje się w produkcji bupropionu, leku przeznaczonego do leczenia depresji oraz używanego jako wsparcie w rzucaniu palenia. 2-bromo-3'-chloropropiofenon jest produktem pośrednim w produkcji bupropionu. 4'-metylopropiofenon stosuje się w produkcji tolperyzonu, środka zwiotczającego mięśnie dopuszczanego do stosowania w leczeniu skurczów mięśni i spastyczności spowodowanych różnymi schorzeniami. Fenylo-2-nitropropen może być stosowany w produkcji leków na bazie amfetaminy. Ponadto EUDA potwierdza, że wszystkie dziewięć przedmiotowych substancji ma zgodne z prawem zastosowania jako wzorce odniesienia w laboratoriach analitycznych.
- (6) Jako że dziewięć wspomnianych substancji można z łatwością wykorzystać do produkcji niedozwolonych środków odurzających i są dowody świadczące o tym, iż ma to miejsce w Unii, należy odpowiednio zmienić rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005, aby ująć tych dziewięć substancji w wykazie substancji sklasyfikowanych kategorii 1, ponieważ stwarzają one największe ryzyko w przypadku ich przekierowania do nielegalnej produkcji. Aby zapobiegać ich przekierowaniu z legalnych kanałów, handel tymi substancjami i ich stosowanie powinny podlegać najsurowszym środkom kontroli i monitorowania.
- (7) Sklasyfikowanie tych dziewięciu substancji stanowiłoby ponadto dla organów krajowych wsparcie w walce z nielegalną produkcją narkotyków, ponieważ od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia substancje te należy uznawać za „półprodukty” w rozumieniu art. 1 pkt 2 decyzji ramowej Rady 2004/757/WSiSW⁴ na potrzeby określania minimalnych znamion przestępstw związanych z nielegalnym obrotem prekursorami.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005.
- (9) Rozporządzenia (WE) nr 273/2004 i (WE) nr 111/2005 wdrażają łącznie postanowienia dotyczące prekursorów narkotyków zawarte w Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi, przyjętej w Wiedniu w dniu 19 grudnia 1988 r. i zatwierdzonej w imieniu Unii decyzją Rady 90/611/EWG⁵. Ze względu na ścisły

³ [Strona główna EUDA | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

⁴ Decyzja ramowa Rady 2004/757/WSiSW z dnia 25 października 2004 r. ustanawiająca minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami (Dz.U. L 335 z 11.11.2004, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

⁵ Decyzja Rady 90/611/EWG z dnia 22 października 1990 r. dotycząca podpisania w imieniu Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej Konwencji Narodów Zjednoczonych o zwalczaniu nielegalnego

materialny związek między uprawnieniami zawartymi w tych rozporządzeniach należy przyjąć zmiany w drodze jednego aktu delegowanego.

- (10) W przypadku niektórych ze wspomnianych substancji zidentyfikowano jednak zgodnie z prawem zastosowania w produkcji leków, a niektóre laboratoria komercyjne mogą być zmuszone do stosowania pozostałych substancji jako wzorców odniesienia. W związku z tym istnieje zgodny z prawem handel tymi dziewięcioma substancjami.
- (11) Należy zatem odroczyć stosowanie niniejszego rozporządzenia, aby dać podmiotom gospodarczym wystarczająco dużo czasu na zastosowanie się do procedur przewidzianych w rozporządzeniach (WE) nr 237/2004 i (WE) nr 111/2005, w szczególności na uzyskanie zezwoleń na przywóz lub wywóz oraz odpowiednich licencji i innych zezwoleń,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (WE) nr 273/2004

W załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 273/2004 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Zmiany w rozporządzeniu (WE) nr 111/2005

W załączniku do rozporządzenia (WE) nr 111/2005 wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem II do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia [*Urząd Publikacji: proszę wstawić datę = cztery miesiące od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia*] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 9.2.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN

obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi (Dz.U. L 326 z 24.11.1990, s. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).