

Brussel, 3 maart 2026
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

BEGELEIDENDE NOTA

| | |
|--------------|--|
| van: | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur |
| ingekomen: | 9 februari 2026 |
| aan: | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie |
| nr. Comdoc.: | C(2026) 689 final |
| Betreft: | GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 9.2.2026 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde bepaalde precursoren voor synthetische cathinon en amfetamine op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen |

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 689 final.

Bijlage: C(2026) 689 final



Brussel, 9.2.2026
C(2026) 689 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 9.2.2026

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde bepaalde precursoren voor synthetische cathinon en amfetamine op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Drugsprecursoren zijn chemische stoffen die voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen of psychotrope stoffen kunnen worden gebruikt. Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad¹ bevat maatregelen voor het toezicht op de handel in drugsprecursoren binnen de EU en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad² heeft betrekking op de handel in drugsprecursoren tussen de EU en derde landen. Drugsprecursoren kunnen geregistreerde stoffen (vermeld in de bijlagen bij de verordeningen) of niet-geregistreerde stoffen zijn. Bij deze twee verordeningen worden de maatregelen van artikel 12 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen van 19 december 1988³ (het “VN-verdrag van 1988”) uitgevoerd.

Op verzoek van een lidstaat heeft de Commissie het Europees Drugsagentschap (EUDA) opdracht gegeven het legale en illegale gebruik van de volgende negen niet-geregistreerde stoffen te beoordelen: 3'-chloropropiofenon, 2-broom-3'-chloropropiofenon, 3'-methylpropiofenon, 2-broom-3'-methylpropiofenon, 4'-methylpropiofenon, 2-broom-4'-methylpropiofenon, 4'-chloropropiofenon, 2-broom-4'-chloropropiofenon en fenyl-2-nitropropeen.

Het EUDA bevestigde dat al deze precursoren kunnen worden gebruikt bij de illegale productie van synthetische cathinondrugs en amfetamine, door middel van eenvoudige en schaalbare methoden, waarvoor alleen basisuitrusting en minimale technische bekwaamheid nodig zijn. De inbeslagnames van deze precursoren in de Unie zijn de afgelopen jaren toegenomen en er zijn aanwijzingen dat zij worden gebruikt voor de productie van illegale drugs. Niettemin hebben sommige van deze precursoren ook legitieme toepassingen bij de productie van geneesmiddelen die in de EU in de handel worden gebracht. 3'-Chloropropiofenon wordt gebruikt bij de productie van bupropion, een geneesmiddel voor de behandeling van depressie en als hulpmiddel bij het stoppen met roken. 2-Broom-3'-chloropropiofenon is een tussenproduct bij de vervaardiging van bupropion. 4'-Methylpropiofenon wordt gebruikt bij de productie van tolperison, een spierrelaxans dat is toegestaan voor de behandeling van spierspasmen en spasticiteit als gevolg van verschillende aandoeningen. Fenyl-2-nitropropeen mag worden gebruikt bij de productie van amfetaminegeneesmiddelen. Bovendien worden al deze precursoren gebruikt als referentienormen in analyselaboratoria.

Aangezien de negen stoffen gemakkelijk kunnen worden gebruikt voor de productie van illegale drugs, moet de Commissie Verordening (EG) nr. 273/2004 en Verordening (EG) nr. 111/2005 wijzigen en hen in categorie 1 opnemen, aangezien zij het grootste risico vormen wanneer zij naar illegale productie worden omgeleid. Bijgevolg zullen de handel in en het gebruik van de stoffen aan de strengste controle- en toezichtmaatregelen worden onderworpen: marktdeelnemers en gebruikers moeten in het bezit zijn van een vergunning, invoer en uitvoer zijn onderworpen aan vergunningen en de stoffen moeten in beveiligde ruimten worden opgeslagen. Hoewel dergelijke maatregelen zullen leiden tot nalevingskosten,

¹ Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 inzake drugsprecursoren (PB L 47 van 18.2.2004, blz. 1).

² Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad van 22 december 2004 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Unie en derde landen in drugsprecursoren (PB L 22 van 26.1.2005, blz. 1).

³ PB L 326 van 24.11.1990, blz. 56.

met name voor geneesmiddelenproducenten die de precursoren gebruiken en hun leveranciers, worden deze kosten gerechtvaardigd door de noodzaak om te voorkomen dat deze stoffen worden misbruikt voor de illegale productie van drugs.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven⁴ zijn bij de opstelling van deze gedelegeerde handeling passende en transparante raadplegingen gehouden, ook op deskundigenniveau. De deskundigengroep inzake drugsprecursoren heeft het voorstel uitvoerig besproken tijdens zijn vergadering van 2-3 april 2025 en in december 2025 heeft een laatste schriftelijke raadpleging plaatsgevonden. De lidstaten steunden over het algemeen de registratie van de negen stoffen.

Het ontwerp is voor feedback gepubliceerd op het portaal “Geef uw mening”. Er werden twee bijdragen ingediend: één micro-onderneming steunde het initiatief en één burger was ertegen gekant omdat dergelijke besluiten volgens hem alleen op nationaal niveau zouden mogen worden genomen. De regels voor de controle van en het toezicht op drugsprecursoren zijn echter sinds 1990 op EU-niveau geharmoniseerd en de Commissie is door het Europees Parlement en de Raad gemachtigd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de lijst van aan controle onderworpen stoffen te actualiseren.

Het ontwerp is aangemeld op basis van artikel 2, lid 9, punt 2, van de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen en er zijn geen opmerkingen ontvangen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De Commissie is op basis van artikel 15 van Verordening (EG) nr. 273/2004 en artikel 30 bis van Verordening (EG) nr. 111/2005 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van het misbruik van drugsprecursoren aan te passen.

Verordening (EG) nr. 273/2004 en Verordening (EG) nr. 111/2005 zijn nauw met elkaar verbonden. Met deze twee verordeningen wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen waarin artikel 12 van het VN-verdrag van 1988 voorziet. Derhalve rechtvaardigt het nauwe materiële verband tussen de desbetreffende bevoegdheden de combinatie van twee bevoegdheden op basis van verschillende basiswetgevingshandelingen in één gedelegeerde handeling.

⁴ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 9.2.2026

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad teneinde bepaalde precursoren voor synthetische cathinon en amfetamine op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 273/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 inzake drugsprecursoren¹, en met name artikel 15,

Gezien Verordening (EG) nr. 111/2005 van de Raad van 22 december 2004 houdende voorschriften voor het toezicht op de handel tussen de Unie en derde landen in drugsprecursoren², en met name artikel 30 bis,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EG) nr. 273/2004 bevat maatregelen voor het toezicht op de handel in drugsprecursoren binnen de Unie en Verordening (EG) nr. 111/2005 heeft betrekking op de handel in drugsprecursoren tussen de Unie en derde landen. Bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 en de bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 bevatten elk een lijst van geregistreerde stoffen waarvoor een aantal in die verordeningen vastgestelde geharmoniseerde controle- en toezichtmaatregelen gelden.
- (2) De nationale bevoegde instanties wezen op een toename van het aantal inbeslagnames van de volgende negen niet-geregistreerde stoffen: i) 3'-chlorpropiofenon; ii) 2-broom-3'-chlorpropiofenon; iii) 3'-methylpropiofenon; iv) 2-broom-3'-methylpropiofenon (v) 4'-methylpropiofenon; vi) 2-broom-4'-methylpropiofenon; vii) 4'-chlorpropiofenon; viii) 2-broom-4'-chlorpropiofenon, en ix) fenyl-2-nitropropeen.
- (3) 3'-Chlorpropiofenon en 2-broom-3'-chlorpropiofenon zijn precursoren voor 3-chloromethcathinon of clofedron (3-CMC). 3'-Methylpropiofenon en 2-broom-3'-methylpropiofenon zijn precursoren voor 3-methylmethcathinon (3-MMC). 4'-Methylpropiofenon en 2-broom-4'-methylpropiofenon zijn precursoren van mefedron (4-methylmethcathinon of 4-MMC). 4'-Chlorpropiofenon en 2-broom-4'-chlorpropiofenon zijn precursoren voor 4-CMC (clefedron of 4-chloormethcathinon). Fenyl-2-nitropropeen is een precursor voor amfetamine.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC en 4-MMC zijn synthetische cathinonen/stimulantia die onder internationale en Europese controle zijn geplaatst. Amfetamine is ook een

¹ PB L 47 van 18.2.2004, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² PB L 22 van 26.1.2005, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

gecontroleerde drug. Deze drugs kunnen op het niveau van de Unie ernstige volksgezondheids- en sociale risico's met zich meebrengen.

- (5) De Commissie heeft het Europees Drugsagentschap (EUDA) opdracht gegeven de negen stoffen te beoordelen en informatie te verstrekken over zowel legale als illegale toepassingen³. Volgens het EUDA kunnen de negen stoffen worden gebruikt bij de illegale productie van drugs door middel van eenvoudige en schaalbare methoden, waarvoor alleen basisuitrusting en minimale technische bekwaamheid nodig zijn. De afgelopen jaren is het aantal inbeslagnames van deze precursoren in de Unie toegenomen. Sommige daarvan worden gebruikt bij de productie van geneesmiddelen die in de EU in de handel worden gebracht: 3'-chloropropiofenon wordt gebruikt bij de productie van bupropion, een geneesmiddel voor de behandeling van depressie en als hulpmiddel bij het stoppen met roken; 2-broom-3'-chloropropiofenon is een tussenproduct bij de vervaardiging van bupropion; 4'-methylpropiofenon wordt gebruikt bij de productie van tolperison, een spierrelaxans dat is toegestaan voor de behandeling van spierspasmen en spasticiteit als gevolg van verschillende aandoeningen; fenyl-2-nitropropeen mag worden gebruikt bij de productie van amfetaminegeneesmiddelen. Daarnaast bevestigt het EUDA dat alle negen betrokken stoffen rechtmatig worden gebruikt als referentienormen in analyseslaboratoria.
- (6) Aangezien de negen stoffen gemakkelijk kunnen worden gebruikt voor de productie van illegale drugs en er aanwijzingen zijn dat deze stoffen in de Unie voorkomen, moeten de Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 worden gewijzigd om die negen stoffen op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen van categorie 1, aangezien zij het grootste risico vormen wanneer zij voor illegale productie worden gebruikt. Om misbruik van deze stoffen via legale kanalen te voorkomen, moeten de handel in en het gebruik van deze stoffen aan de strengste controle- en toezichtmaatregelen worden onderworpen.
- (7) Voorts zou het registreren van de negen stoffen de nationale autoriteiten ondersteunen in hun strijd tegen de illegale productie van drugs, aangezien die stoffen vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening moeten worden beschouwd als "precursoren" in de zin van artikel 1, punt 2, van Kaderbesluit 2004/757/JHA van de Raad⁴, voor het bepalen van de minimelementen van strafbare feiten in verband met de handel in precursoren.
- (8) Verordening (EG) nr. 273/2004 en Verordening (EG) nr. 111/2005 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) De Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 geven gezamenlijk uitvoering aan de bepalingen inzake drugsprecursoren van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen, dat op 19 december 1988 in Wenen is aangenomen en namens de Unie is goedgekeurd bij Besluit 90/611/EEG van de Raad⁵. Gezien het nauwe inhoudelijke

³ [Homepage van het EUDA: www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

⁴ Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel (PB L 335 van 11.11.2004, blz. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

⁵ Besluit 90/611/EEG van de Raad van 22 oktober 1990 betreffende de sluiting namens de Europese Economische Gemeenschap van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen (PB L 326 van 24.11.1990, blz. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

verband tussen de in die twee verordeningen vervatte bevoegdheden is het passend dat de wijzigingen door middel van één gedelegeerde handeling worden vastgesteld,

- (10) Voor sommige van de betrokken stoffen zijn echter legitieme toepassingen bij de productie van geneesmiddelen vastgesteld, en sommige commerciële laboratoria moeten de andere stoffen mogelijk als referentienormen gebruiken. Er is dus een legitieme handel in de negen stoffen.
- (11) Daarom moet de toepassing van deze verordening worden uitgesteld om de marktdeelnemers voldoende tijd te geven om de procedures van de Verordeningen (EG) nr. 273/2004 en (EG) nr. 111/2005 na te leven, met name om invoer- of uitvoervergunningen en de passende certificaten te verkrijgen,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijziging van Verordening (EG) nr. 273/2004

Bijlage I bij Verordening (EG) nr. 273/2004 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.

Artikel 2

Wijziging van Verordening (EG) nr. 111/2005

De bijlage bij Verordening (EG) nr. 111/2005 wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van [*OP please insert the date = four months after the entry into force of this Regulation*].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 9.2.2026

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN