



Brüsszel, 2026. március 3.
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

FEDŐLAP

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma: 2026. február 9.
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.: C(2026) 689 final

Tárgy: A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ
RENDELETE
(2026.2.9.)
a 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a
111/2005/EK tanácsi rendeletnek a szintetikus katinonnak és
amfetaminnak a jegyzékben szereplő anyagok listájára való felvétele
tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2026) 689 final.

Melléklet: C(2026) 689 final



Brüsszel, 2026.2.9.
C(2026) 689 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2026.2.9.)

a 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a 111/2005/EK tanácsi rendeletnek a szintetikus katinonnak és amfetaminnak a jegyzékben szereplő anyagok listájára való felvétele tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A kábítószer-prekurzorok olyan vegyi anyagok, amelyek kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott előállítására is alkalmasak. A 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ intézkedéseket állapít meg a kábítószer-prekurzorok Unión belüli kereskedelmének felügyeletére vonatkozóan, a 111/2005/EK tanácsi rendelet² pedig a kábítószer-prekurzoroknak az Unió és a harmadik országok közötti kereskedelmét szabályozza. A kábítószer-prekurzorok lehetnek jegyzékben szereplő (a rendeletek mellékleteiben felsorolt) vagy jegyzékben nem szereplő anyagok. A két rendelet együttesen hajtja végre az Egyesült Nemzetek Szervezetének keretében elfogadott, a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott forgalmazása elleni 1988. december 19-i egyezmény³ (a továbbiakban: az 1988. évi ENSZ-egyezmény) 12. cikkéből eredő intézkedéseket.

Egy tagállam kérésére a Bizottság megbízta az Európai Unió Kábítószer-ügynökségét (a továbbiakban: EUDA), hogy értékelje az alábbi kilenc, jegyzékben nem szereplő anyag jogszerű és tiltott felhasználását: a 3'-klórpropiofenon, a 2-bróm-3'-klórpropiofenon, a 3'-metilpropiofenon, a 2-bróm-3'-metilpropiofenon, a 4'-metilpropiofenon, a 2-bróm-4'-metilpropiofenon, a 4'-klórpropiofenon, a 2-bróm-4'-klórpropiofenon és a fenil-2-nitropropén.

Az EUDA megerősítette, hogy az említett összes prekurzort felhasználhatják szintetikus kationon kábítószeres és amfetamin tiltott előállításához, még hozzá egyszerű és skálázható módszerekkel, amelyekhez csak alapvető felszerelésekre és minimális technikai jártasságra van szükség. Az elmúlt években egyre több ilyen prekurzort foglaltak le az Unióban, és bizonyítékok állnak rendelkezésre arról, hogy felhasználják őket az illegális kábítószer-előállításban. Mindazonáltal ismert, hogy e prekurzorok némelyikét jogszerűen használják fel az EU-ban forgalmazott gyógyszerek előállításához. A 3'-klórpropiofenont egy a depresszió kezelésére és a dohányzásról való leszokás elősegítésére szolgáló gyógyszer, a bupropion gyártásában alkalmazzák. A 2-bróm-3'-klórpropiofenon a bupropion gyártásában használt intermedier. A 4'-metilpropiofenont a tolperizon, egy izomgörcsök és különböző betegségek által okozott spaszticitás kezelésére engedélyezett izomrelaxáns gyártásában használják. A fenil-2-nitropropén felhasználható amfetamin alapú gyógyszerek gyártásához. Emellett mindezeket a prekurzorokat referenciastadardént használják analitikai laboratóriumokban.

Tekintettel arra, hogy a kilenc anyag könnyen felhasználható tiltott kábítószeres előállítására, a Bizottságnak módosítania kell a 273/2004/EK és a 111/2005/EK rendeletet, és ezeket az anyagokat az 1. kategóriába kell sorolnia, mivel jogellenes előállítási célokra eltérítve fennáll esetükben a legnagyobb kockázat. Ennek eredményeként az említett anyagok kereskedelmére és felhasználására a legszigorúbb ellenőrzési és felügyeleti intézkedések fognak vonatkozni: a gazdasági szereplőknek és a felhasználóknak engedéllyel kell rendelkezniük, a behozatal és a kivitel is engedélyhez kötött lesz, és az anyagokat biztonságos telephelyeken kell tárolni. Bár az ilyen intézkedések megfelelési költségekkel járnak, különösen a prekurzorokat használó gyógyszergyártók és beszállítók számára, ezeket a költségeket az indokolja, hogy el kell kerülni ezen anyagoknak a kábítószeres tiltott előállítására való eltérítését.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 273/2004/EK rendelete (2004. február 11.) a kábítószer-prekurzorokról (HL L 47., 2004.2.18., 1. o.).

² A Tanács 111/2005/EK rendelete (2004. december 22.) a kábítószer-prekurzoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelme nyomon követésére vonatkozó szabályok megállapításáról (HL L 22., 2005.1.26., 1. o.).

³ HL L 326., 1990.11.24., 56. o.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak⁴ megfelelően e felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során megfelelő és átlátható konzultációra került sor, szakértői szinten is. A kábítószer-prekurzorokkal foglalkozó szakértői csoport a 2025. április 2–3-i ülésén részletesen megvitatta a javaslatot, és 2025 decemberében végső írásbeli konzultációra került sor. A tagállamok általában támogatták a kilenc anyag jegyzékbe vételét.

A javaslat tervezetét a Bizottság a vélemények összegyűjtése céljából közzétette „Ossza meg velünk véleményét” portálján. Ennek keretében két hozzászólás érkezett: egy mikrovállalkozás támogatta a kezdeményezést, egy polgár pedig ellenezte azt, mivel úgy vélte, hogy az ilyen döntéseket nemzeti szinten kellene meghozni. A kábítószer-prekurzorok ellenőrzésére és nyomon követésére vonatkozó szabályok azonban 1990 óta uniós szinten harmonizálva vannak, és az Európai Parlament és a Tanács felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az ellenőrzés alá vont anyagok jegyzékének naprakésszé tétele céljából.

A kereskedelem technikai akadályairól szóló megállapodás 2.9.2. cikke alapján sor került a tervezet bejelentésére, ám észrevételek nem érkeztek.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A 273/2004/EK rendelet 15. cikke és a 111/2005/EK rendelet 30a. cikke alapján a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben a mellékletet a kábítószer-prekurzorok eltérítése területén tapasztalt új jelenségekre való tekintettel kiigazítja.

A 273/2004/EK és a 111/2005/EK rendelet szoros kapcsolatban áll egymással. Közösén hajtják végre az 1988. évi ENSZ-egyezmény 12. cikkében előírányzott intézkedéseket. Az említett felhatalmazások közötti szoros kapcsolat miatt indokolt tehát a két különböző jogi aktuson alapuló felhatalmazást egyetlen felhatalmazáson alapuló jogi aktusban egyesíteni.

⁴ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2026.2.9.)

a 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek és a 111/2005/EK tanácsi rendeletnek a szintetikus katinonnak és amfetaminnak a jegyzékben szereplő anyagok listájára való felvétele tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a kábítószer-prekursorokról szóló, 2004. február 11-i 273/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel a kábítószer-prekursoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelme nyomon követésére vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2004. december 22-i 111/2005/EK tanácsi rendeletre² és különösen annak 30a. cikkére,

mivel:

- (1) A 273/2004/EK rendelet intézkedéseket állapít meg a kábítószer-prekursorok Unión belüli kereskedelmének felügyeletére vonatkozóan, a 111/2005/EK rendelet pedig a kábítószer-prekursoroknak az Unió és harmadik országok közötti kereskedelmét szabályozza. A 273/2004/EK rendelet I. melléklete és a 111/2005/EK rendelet melléklete is tartalmaz egy-egy listát a jegyzékben szereplő azon anyagokról, amelyek az adott rendeletben meghatározott, összehangolt ellenőrzési és felügyeleti intézkedések hatálya alá tartoznak.
- (2) Az illetékes nemzeti hatóságok a következő kilenc, jegyzékben nem szereplő anyag lefoglalásai számának növekedését jelezték: i. 3'-klórpropiofenon; ii. 2-bróm-3'-klórpropiofenon; iii. 3'-metilpropiofenon; iv. 2-bróm-3'-metilpropiofenon; v. 4'-metilpropiofenon; vi. 2-bróm-4'-metilpropiofenon; vii. 4'-klórpropiofenon; viii. 2-bróm-4'-klórpropiofenon; és ix. fenil-2-nitropropén.
- (3) A 3'-klórpropiofenon és a 2-bróm-3'-klórpropiofenon a 3-klórmetkatinon vagy a klofedron (3-CMC) prekursorai. A 3'-metilpropiofenon és a 2-bróm-3'-metilpropiofenon a 3-metilmetkatinon (3-MMC) prekursorai. A 4'-metilpropiofenon és a 2-bróm-4'-metilpropiofenon a mefedron (4-metilmetkatinon vagy 4-MMC) prekursorai. A 4'-klórpropiofenon és a 2-bróm-4'-klórpropiofenon a 4-CMC (klofedron vagy 4-klórmetkatinon) prekursorai. A fenil-2-nitropropén az amfetamin prekursora.
- (4) A 3-CMC, a 3-MMC, a 4-CMC és a 4-MMC nemzetközi és európai ellenőrzés alá vont, szintetikus katinon típusú stimuláns kábítószer. Az amfetamin szintén

¹ HL L 47., 2004.2.18., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² HL L 22., 2005.1.26., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

ellenőrzött kábítószer. Ezek a kábítószeres súlyos közegészségügyi és társadalmi kockázatokat jelenthetnek uniós szinten.

- (5) A Bizottság megbízta az Európai Unió Kábítószer-ügynökségét (a továbbiakban: EUDA), hogy értékelje a kilenc anyagot, és nyújtson tájékoztatást mind a legális, mind a tiltott felhasználásokról³. Az EUDA szerint mind a kilenc anyagot felhasználhatják kábítószeres tiltott előállításához, még hozzá egyszerű és skálázható módszerekkel, amelyekhez csak alapvető felszerelésekre és minimális technikai jártasságra van szükség. Az elmúlt években e prekursorok lefoglalásainak száma növekedett az Unióban. Némelyikük jogszerűen használt az EU-ban forgalmazott gyógyszerek gyártásában: a 3'-klórpropiofenont a depresszió kezelésére és a dohányzástól való leszokást segítő gyógyszer, a bupropion gyártásában alkalmazzák; A 2-bróm-3'-klórpropiofenon a bupropion gyártásában használt intermediér. A 4'-metilpropiofenont a tolperizon, egy izomgörcsök és különböző betegségek által okozott spaszticitás kezelésére engedélyezett izomrelaxáns gyártásában használják. A fenil-2-nitropropén pedig felhasználható amfetaminalapú gyógyszerek gyártásához. Emellett az EUDA megerősíti, hogy mind a kilenc érintett anyagot jogszerűen használják referenciastandardként analitikai laboratóriumokban.
- (6) Tekintettel arra, hogy a kilenc anyag könnyen felhasználható tiltott kábítószeres előállítására, és bizonyítékok állnak rendelkezésre arról, hogy az Unióban ez megtörténik, a 273/2004/EK, illetve a 111/2005/EK rendeletet módosítani kell annak érdekében, hogy e kilenc anyagot felvegyék az 1. kategóriába tartozó, jegyzékben szereplő anyagok listájára, mivel jogellenes célokra eltérítve fennáll esetükben a legnagyobb kockázat. A jogszerű csatornákról történő eltérítés elkerülése érdekében az említett anyagok kereskedelmére és felhasználására a legszigorúbb ellenőrzési és felügyeleti intézkedéseknek kell vonatkozniuk.
- (7) Ezen túlmenően a kilenc anyag jegyzékbe vétele támogatná a nemzeti hatóságokat a kábítószeres tiltott előállítása elleni küzdelemben, mivel e rendelet hatálybalépésének időpontjától ezeket az anyagokat a 2004/757/IB tanácsi kerethatározat⁴ 1. cikkének 2. pontja értelmében vett „prekursoroknak” kell tekinteni a prekursorok kereskedelmével kapcsolatos bűncselekmények minimumelemeinek meghatározása céljából.
- (8) A 273/2004/EK és a 111/2005/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (9) A 273/2004/EK és a 111/2005/EK rendelet együttesen hajtja végre a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni, 1988. december 19-én Bécsben elfogadott és az Unió nevében a 90/611/EGK tanácsi határozattal⁵ jóváhagyott ENSZ-egyezmény kábítószer-prekursorokra vonatkozó rendelkezéseit. A szóban forgó két rendeletben foglalt felhatalmazások közötti lényegi kapcsolat miatt indokolt a módosításokat egyetlen felhatalmazáson alapuló jogi aktusban elfogadni,
- (10) Néhány érintett anyagot azonban a gyógyszergyártásban jogszerűen használnak fel, és előfordulhat, hogy egyes kereskedelmi laboratóriumoknak a többi anyagot

³ [EUDA közölgés | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu)

⁴ A Tanács 2004/757/IB kerethatározata (2004. október 25.) a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról (HL L 335., 2004.11.11., 8. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2004/757/oj>).

⁵ A Tanács 90/611/EGK határozata (1990. október 22.) az Egyesült Nemzetek Szervezete keretében a kábítószeres és pszichotrop anyagok tiltott kereskedelme elleni egyezménynek az Európai Gazdasági Közösség részéről történő megkötéséről (HL L 326., 1990.11.24., 56. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

referenciastandardként kell használniuk. Így a kilenc anyag jogszerű kereskedelem tárgyát képezi.

- (11) Ezért e rendelet alkalmazását el kell halasztani annak érdekében, hogy a gazdasági szereplőknek elegendő idejük legyen a 273/2004/EK és a 111/2005/EK rendeletben előírt eljárásoknak való megfelelésre, különösen a behozatali vagy kiviteli engedélyek és a megfelelő engedélyek megszerzése tekintetében,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 273/2004/EK rendelet módosításai

A 273/2004/EK rendelet I. melléklete e rendelet I. mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

A 111/2005/EK rendelet módosításai

A 111/2005/EK rendelet melléklete e rendelet II. mellékletének megfelelően módosul.

3. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet [*Kiadóhivatal, kérjük, illesszék be az e rendelet hatálybalépésének napját négy hónappal követő dátumot*]-tól/-től kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2026.2.9.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN