

Bruxelles, 3. ožujka 2026.
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	9. veljače 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2026) 689 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 9.2.2026. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za sintetički katinon i amfetamin na popis predviđenih tvari

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 689 final.

Priloženo: C(2026) 689 final



Bruxelles, 9.2.2026.
C(2026) 689 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 9.2.2026.

o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za sintetički katinon i amfetamin na popis predviđenih tvari

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Prekursori za droge su kemikalije koje se koriste u nezakonitoj proizvodnji opojnih droga ili psihotropnih tvari. Uredbom (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća¹ utvrđuju se mjere za praćenje trgovine prekursorima za droge u EU-u, a Uredbom Vijeća (EZ) br. 111/2005² uređuje se trgovina prekursorima za droge između EU-a i trećih zemalja. Prekursori za droge mogu biti predviđene tvari (uvrštene na popis u prilogima tim uredbama) ili nepredviđene tvari. Tim dvjema uredbama zajednički se provode mjere predviđene člankom 12. Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima od 19. prosinca 1988.³ („Konvencija UN-a iz 1988.”).

Na zahtjev države članice Komisija je ovlastila Agenciju Europske unije za droge (EUDA) da procijeni zakonitu i nezakonitu uporabu sljedećih devet nepredviđenih tvari: 3'-klorpropiofenon, 2-brom-3'-klorpropiofenon, 3'-metilpropiofenon, 2-brom-3'-metilpropiofenon, 4'-metilpropiofenon, 2-brom-4'-metilpropiofenon, 4'-klorpropiofenon, 2-brom-4'-klorpropiofenon i fenil-2-nitropropen.

EUDA je potvrdila da se svi ti prekursori mogu koristiti u nezakonitoj proizvodnji sintetičkih katinona i amfetamina jednostavnim i prilagodljivim metodama, za što je potrebna samo osnovna oprema i minimalno tehničko znanje. Posljednjih godina sve su češće zapljene tih prekursora u Uniji i postoje dokazi da se koriste u nezakonitoj proizvodnji droga. Međutim, neki od tih prekursora zakonito se koriste u proizvodnji lijekova koji se stavljaju na tržište u EU-u. 3'-klorpropiofenon koristi se u proizvodnji bupropiona, lijeka za liječenje depresije i kao pomoć pri prestanku pušenja. 2-brom-3'-klorpropiofenon je intermedijer u proizvodnji bupropiona. 4'-metilpropiofenon koristi se u proizvodnji tolperizona, miorelaksansa koji je odobren za liječenje grčeva u mišićima i spastičnosti uzrokovanih različitim bolestima. Fenil-2-nitropropen može se koristiti u proizvodnji lijekova na bazi amfetamina. Osim toga, svi ti prekursori služe kao referentne norme u analitičkim laboratorijima.

Budući da se tih devet tvari može koristiti za proizvodnju nezakonitih droga, Komisija bi trebala izmijeniti Uredbu (EZ) br. 273/2004 i Uredbu (EZ) br. 111/2005 i dodati te tvari u kategoriju 1. jer predstavljaju najveći rizik ako se zloupotrebljavaju za nezakonitu proizvodnju. Kao rezultat toga trgovina i uporaba tih tvari podlijegeat će najstrožim mjerama kontrole i praćenja: gospodarski subjekti i korisnici morat će imati dozvolu, za uvoz i izvoz bit će potrebno odobrenje, a tvari će se morati skladištiti u sigurnim prostorijama. Zbog uvođenja tih mjera nastat će troškovi usklađivanja, posebno za proizvođače lijekova koji koriste te prekursore i za njihove dobavljače, no oni su opravdani potrebom za sprečavanjem zlouporabe tih tvari u nezakonitoj proizvodnji droga.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁴ pri izradi ovog delegiranog akta provedena su primjerena i transparentna savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini. Skupina stručnjaka za prekursore za droge

¹ Uredba (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge, SL L 47, 18.2.2004., str. 1.

² Uredba Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja, SL L 22, 26.1.2005., str. 1.

³ SL L 326, 24.11.1990., str. 56.

⁴ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

detaljno je raspravila o prijedlogu na sastancima održanima 2. i 3. travnja 2025., a završno pisano savjetovanje održano je u prosincu 2025. Države članice općenito su podržale dodavanje tih devet tvari na popise.

Nacrt je objavljen na portalu „Iznesite svoje mišljenje”. Primljena su dva komentara: jedno mikropoduzeće podržalo je inicijativu, a jedan građanin joj se usprotivio smatrajući da bi se takve odluke trebale donositi samo na nacionalnoj razini. Međutim, pravila o kontroli i praćenju prekursora za droge usklađena su na razini EU-a od 1990., a Europski parlament i Vijeće ovlastili su Komisiju za donošenje delegiranih akata radi ažuriranja popisa tvari koje podliježu kontroli.

Obavijest o nacrtu dostavljena je na temelju članka 2. stavka 9. točke 2. Sporazuma o tehničkim preprekama u trgovini i nisu zaprimljeni nikakvi komentari.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Na temelju članka 15. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i članka 30.a Uredbe (EZ) br. 111/2005 Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte radi prilagođavanja njihovih priloga novim kretanjima u zlouporabi prekursora za droge.

Uredba (EZ) br. 273/2004 i Uredba (EZ) br. 111/2005 blisko su povezane. Njima se zajednički provode mjere predviđene člankom 12. Konvencije UN-a iz 1988. Stoga je objedinjavanje dvaju ovlaštenja koja se temelje na različitim temeljnim zakonodavnim aktima u jedan delegirani akt opravdano bliskom stvarnom povezanošću tih ovlaštenja.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 9.2.2026.

o izmjeni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 u pogledu uvrštenja određenih prekursora za sintetički katinon i amfetamin na popis predviđenih tvari

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja², a posebno njezin članak 30.a,

budući da:

- (1) Uredbom (EZ) br. 273/2004 utvrđuju se mjere za nadzor trgovine prekursorima za droge u Uniji, a Uredbom (EZ) br. 111/2005 uređuje se trgovina prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja. Prilog I. Uredbi (EZ) br. 273/2004 i Prilog Uredbi (EZ) br. 111/2005 svaki zasebno sadržavaju popis predviđenih tvari koje podliježu nizu usklađenih mjera kontrole i praćenja predviđenih tim uredbama.
- (2) Nacionalna nadležna tijela prijavila su povećan broj zapljena sljedećih devet nepredviđenih tvari: (i) 3'-klorpropiofenon, (ii) 2-brom-3'-klorpropiofenon, (iii) 3'-metilpropiofenon, (iv) 2-brom-3'-metilpropiofenon, (v) 4'-metilpropiofenon, (vi) 2-brom-4'-metilpropiofenon, (vii) 4'-klorpropiofenon, (viii) 2-brom-4'-klorpropiofenon i (ix) fenil-2-nitropropen.
- (3) 3'-klorpropiofenon i 2-brom-3'-klorpropiofenon prekursori su za 3-klormetkatinon ili klofedron (3-CMC). 3'-metilpropiofenon i 2-brom-3'-metilpropiofenon prekursori su za 3-metilmetkatinon (3-MMC). 4'-metilpropiofenon i 2-brom-4'-metilpropiofenon prekursori su za mefedron (4-metilmetkatinon ili 4-MMC). 4'-klorpropiofenon i 2-brom-4'-klorpropiofenon prekursori su za 4-CMC (klofedron ili 4-klormetkatinon). Fenil-2-nitropropen prekursor je amfetamina.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC i 4-MMC sintetičke su katinonske stimulativne droge koje se kontroliraju na međunarodnoj i europskoj razini. Amfetamin je također kontrolirana droga. Te droge mogu predstavljati ozbiljne rizike za javno zdravlje i socijalne rizike na razini Unije.
- (5) Komisija je ovlastila Agenciju Europske unije za droge (EUDA) da procijeni tih devet tvari i dostavi informacije o njihovoj zakonitij i nezakonitij uporabi³. EUDA je

¹ SL L 47, 18.2.2004., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² SL L 22, 26.1.2005., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

potvrdila da se tih devet tvari može koristiti u nezakonitoj proizvodnji droga jednostavnim i prilagodljivim metodama, za što je potrebna samo osnovna oprema i minimalno tehničko znanje. Posljednjih godina povećao se broj zapljena tih prekursora u Uniji. Neki od njih koriste se u proizvodnji lijekova koji se stavljaju na tržište u EU-u: 3'-klorpropiofenon koristi se u proizvodnji bupropiona, lijeka za liječenje depresije i kao pomoć pri prestanku pušenja. 2-brom-3'-klorpropiofenon je intermedijer u proizvodnji bupropiona. 4'-metilpropiofenon koristi se u proizvodnji tolperizona, miorelaksansa koji je odobren za liječenje grčeva u mišićima i spastičnosti uzrokovanih različitim bolestima. Fenil-2-nitropropen može se koristiti u proizvodnji lijekova na bazi amfetamina. EUDA je potvrdila i da se svih tih devet tvari može zakonito koristiti kao referentne norme u analitičkim laboratorijima.

- (6) Budući da se tih devet tvari može koristiti za proizvodnju nezakonitih droga i postoje dokazi da je to slučaj u Uniji, Uredbu (EZ) br. 273/2004 i Uredbu (EZ) br. 111/2005 trebalo bi izmijeniti kako bi se tih devet tvari dodalo na popis predviđenih tvari kategorije 1. jer predstavljaju najveći rizik ako se zloupotrebljavaju za nezakonitu proizvodnju. Kako bi se izbjeglo njihovo preusmjeravanje iz zakonitih kanala, trgovina i uporaba tih tvari trebale bi podlijevati najstrožim mjerama kontrole i praćenja.
- (7) Osim toga, uvrštavanje tih devet tvari na popis pomoglo bi nacionalnim tijelima u borbi protiv nezakonite proizvodnje droga jer se od datuma stupanja na snagu ove Uredbe te tvari trebaju smatrati „prekursorima” u smislu članka 1. točke 2. Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP⁴ za utvrđivanje minimalnih elemenata kaznenih djela povezanih s trgovinom prekursorima.
- (8) Uredbu (EZ) br. 273/2004 i Uredbu (EZ) br. 111/2005 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Uredbama (EZ) br. 273/2004 i (EZ) br. 111/2005 zajednički se provode odredbe povezane s prekursorima za droge iz Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima, donesene u Beču 19. prosinca 1988. i odobrene u ime Unije Odlukom Vijeća 90/611/EEZ⁵. Imajući u vidu blisku materijalnu povezanost ovlasti iz tih uredbi, primjereno je donošenje izmjena jedinstvenim delegiranim aktom.
- (10) Međutim, za neke od tih tvari utvrđeno je da se zakonito upotrebljavaju u proizvodnji lijekova, a preostale tvari će neki komercijalni laboratoriji možda trebati koristiti kao referentne norme. Stoga je tih devet tvari ujedno predmet zakonite trgovine.
- (11) Zbog toga bi primjenu ove Uredbe trebalo odgoditi kako bi gospodarski subjekti imali dovoljno vremena za usklađivanje s postupcima predviđenima u uredbama (EZ) br. 273/2004 i (EZ) br. 111/2005, prvenstveno za dobivanje odobrenja za uvoz ili izvoz i odgovarajućih dozvola,

³ [EUDA – početna stranica | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu)

⁴ Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. o utvrđivanju minimalnih odredaba vezanih za elemente kaznenih djela i sankcija u području nezakonite trgovine drogom (SL L 335, 11.11.2004., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

⁵ Odluka Vijeća 90/611/EEZ od 22. listopada 1990. o sklapanju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima u ime Europske ekonomske zajednice (SL L 326, 24.11.1990., str. 56., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EZ) br. 273/2004

Prilog I. Uredbi (EZ) br. 273/2004 mijenja se u skladu s Prilogom I. ovoj Uredbi.

Članak 2.

Izmjene Uredbe (EZ) br. 111/2005

Prilog Uredbi (EZ) br. 111/2005 mijenja se u skladu s Prilogom II. ovoj Uredbi.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od ... [*Ured za publikacije, unijeti datum = četiri mjeseca nakon stupanja na snagu ove Uredbe*].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 9.2.2026.

*Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN*