



Bryssel, 3. maaliskuuta 2026  
(OR. en)

6964/26

UD 50  
CORDROGUE 31  
DELECT 42

### SAATE

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. helmikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 689 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 9.2.2026, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse synteettisen katinonin ja amfetamiinin tiettyjen lähtöaineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 689 final.

---

Liite: C(2026) 689 final



Bryssel 9.2.2026  
C(2026) 689 final

**KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,**

**annettu 9.2.2026,**

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse synteettisen katinonin ja amfetamiinin tiettyjen lähtöaineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

## PERUSTELUT

### 1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Huumausaineiden lähtöaineet ovat kemikaaleja, joita voidaan käyttää huumausaineiden tai psykotrooppisten aineiden laittomaan valmistukseen. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 273/2004<sup>1</sup> säädetään toimenpiteistä huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvomiseksi EU:ssa, ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 111/2005<sup>2</sup> säännellään huumausaineiden lähtöaineiden kauppaa EU:n ja kolmansien maiden välillä. Huumausaineiden lähtöaineet voivat olla luokiteltuja aineita (jotka luetellaan mainittujen asetusten liitteissä) tai muita kuin luokiteltuja aineita. Näillä kahdella asetuksella pannaan yhdessä täytäntöön 19 päivänä joulukuuta 1988 tehdyn huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen<sup>3</sup>, jäljempänä 'vuoden 1988 YK:n yleissopimus', 12 artiklassa esitetyt toimenpiteet.

Komissio antoi erään jäsenvaltion pyynnöstä Euroopan unionin huumeviraston, jäljempänä 'EUDA', tehtäväksi arvioida seuraavien yhdeksän muun kuin luokitellun aineen laillista ja laitonta käyttöä: 3'-klooripropiofenoni, 2-bromi-3'-klooripropiofenoni, 3'-metyylipropiofenoni, 2-bromi-3'-metyylipropiofenoni, 4'-metyylipropiofenoni, 2-bromi-4'-metyylipropiofenoni, 4'-klooripropiofenoni, 2-bromi-4'-klooripropiofenoni ja fenyyl-2-nitropropeeni.

EUDA vahvisti, että kaikkia näitä lähtöaineita voidaan käyttää synteettisten katinonihumeiden ja amfetamiinin laittomaan valmistukseen yksinkertaisilla ja skaalattavissa olevilla menetelmillä, joissa tarvitaan vain perustarvikkeita ja hyvin vähäistä teknistä osaamista. Näiden lähtöaineiden takavarikoinnit ovat viime vuosina lisääntyneet unionissa, ja on näyttöä siitä, että niitä käytetään laittomien huumausaineiden valmistuksessa. Joillakin näistä lähtöaineista on kuitenkin myös laillisia käyttötarkoituksia EU:ssa kaupan pidettävien lääkkeiden tuotannossa. 3'-Klooripropiofenonia käytetään valmistettaessa bupropionia, joka on masennuksen hoitoon ja tupakoinnin lopettamisen tueksi tarkoitettu lääke. 2-Bromi-3'-klooripropiofenoni on välituote bupropionin valmistuksessa. 4'-Metyylipropiofenonia käytetään valmistettaessa tolperisonia, joka on lihaskouristusten ja erilaisten sairauksien aiheuttaman spastisuuden hoitoon hyväksytty lihasrelaksantti. Fenyyl-2-nitropropeenia voidaan käyttää amfetamiinipohjaisten lääkkeiden valmistuksessa. Lisäksi kaikkia näitä lähtöaineita käytetään vertailustandardeina analyysilaboratorioissa.

Koska näitä yhdeksää ainetta voidaan helposti käyttää laittomien huumausaineiden valmistamiseen, komission olisi muutettava asetusta (EY) N:o 273/2004 ja asetusta (EY) N:o 111/2005 ja lisättävä nämä aineet luokkaan 1, koska niistä aiheutuu suurin vaara, kun ne kulkeutuvat laittomaan valmistukseen. Sen vuoksi näiden aineiden kaupan ja käyttöön sovelletaan tiukimpia valvonta- ja seurantatoimenpiteitä: toimijoilla ja käyttäjillä on oltava lupa, niiden tuontiin ja vientiin tarvitaan lupa ja aineet on varastoitava suojatuissa tiloissa. Vaikka tällaisista toimenpiteistä koituu sääntöjen noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia erityisesti lähtöaineita käyttäville lääkevalmistajille ja niiden toimittajille, kustannuksia

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 273/2004, annettu 11 päivänä helmikuuta 2004, huumausaineiden lähtöaineista, EUVL L 47, 18.2.2004, s. 1.

<sup>2</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 111/2005, annettu 22 päivänä joulukuuta 2004, unionin ja kolmansien maiden välisen huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvontaa koskevista säännöistä (EUVL L 22, 26.1.2005, s. 1).

<sup>3</sup> EYVL L 326, 24.11.1990, s. 56.

voidaan perustella tarpeella välttää näiden aineiden kulkeutuminen huumausaineiden laittomaan valmistukseen.

## **2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET**

Paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisten sopimuksen<sup>4</sup> mukaisesti tätä delegeoitua säädöstä valmisteltaessa on toteutettu asianmukaiset ja avoimet kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Huumausaineiden lähtöaineita käsittelevä asiantuntijaryhmä on keskustellut ehdotuksesta yksityiskohtaisesti kokouksessaan 2.–3. huhtikuuta 2025, ja lopullinen kirjallinen kuuleminen järjestettiin joulukuussa 2025. Jäsenvaltiot kannattivat yleisesti näiden yhdeksän aineen lisäämistä luetteloihin.

Luonnos on julkaistu palautteen antamista varten Kerro mielipiteesi -portaalissa. Palautteena saatiin kaikkiaan kaksi kommenttia. Yksi mikroyritys tuki aloitetta ja yksi kansalainen vastusti sitä ja katsoi, että tällaiset päätökset olisi tehtävä ainoastaan kansallisella tasolla. Huumausaineiden lähtöaineiden valvontaa ja seurantaa koskevat säännöt ovat kuitenkin olleet vuodesta 1990 lähtien yhdenmukaistettuja EU:n tasolla, ja Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat valtuuttaneet komission antamaan delegeoituja säädöksiä valvottavien aineiden luettelon päivittämiseksi.

Luonnoksesta on ilmoitettu kaupan teknisiä esteitä koskevan sopimuksen 2 artiklan 9 kohdan 2 alakohdan mukaisesti, eikä huomautuksia ole esitetty.

## **3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

Komissiolla on asetuksen (EY) N:o 273/2004 15 artiklan ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 30 a artiklan perusteella valta antaa delegeoituja säädöksiä, jotta voidaan mukauttaa liitteitä siten, että niissä otetaan huomioon uudet suuntaukset huumausaineiden lähtöaineiden käytössä huumausaineiden laittomaan valmistukseen.

Asetukset (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 liittyvät tiiviisti toisiinsa. Niillä pannaan yhdessä täytäntöön vuoden 1988 YK:n yleissopimuksen 12 artiklassa esitetyt toimenpiteet. Näin ollen eri perussäädöksiin perustuvan kahden valtuutuksen yhdistäminen yhteen delegeoituun säädökseen on kyseisten valtuutusten tiiviin aineellisen yhteyden vuoksi perusteltua.

---

<sup>4</sup> EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

## KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 9.2.2026,

### **Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse synteettisen katinonin ja amfetamiinin tiettyjen lähtöaineiden sisällyttämisestä luokiteltujen aineiden luetteloon**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon huumausaineiden lähtöaineista 11 päivänä helmikuuta 2004 annettun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 273/2004<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon unionin ja kolmansien maiden välisen huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvontaa koskevista säännöistä 22 päivänä joulukuuta 2004 annettun neuvoston asetuksen (EY) N:o 111/2005<sup>2</sup> ja erityisesti sen 30 a artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EY) N:o 273/2004 säädetään toimenpiteistä huumausaineiden lähtöaineiden kaupan valvomiseksi unionissa, ja asetuksella (EY) N:o 111/2005 säännellään huumausaineiden lähtöaineiden kauppaa unionin ja kolmansien maiden välillä. Asetuksen (EY) N:o 273/2004 liitteessä I ja asetuksen (EY) N:o 111/2005 liitteessä on molemmissa luettelo luokitelluista aineista, joihin sovelletaan erinäisiä näissä asetuksissa säädettyjä yhdenmukaistettuja valvonta- ja seurantatoimenpiteitä.
- (2) Kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ilmoittivat seuraavien yhdeksän muun kuin luokitellun aineen takavarikointien lisääntyneen: i) 3'-klooripropiofenoni, ii) 2-bromi-3'-klooripropiofenoni, iii) 3'-metyylipropiofenoni, iv) 2-bromi-3'-metyylipropiofenoni, v) 4'-metyylipropiofenoni, vi) 2-bromi-4'-metyylipropiofenoni, vii) 4'-klooripropiofenoni, viii) 2-bromi-4'-klooripropiofenoni ja ix) fenyyl-2-nitropropeeni.
- (3) 3'-Klooripropiofenoni ja 2-bromi-3'-klooripropiofenoni ovat 3'-kloorimetkatinonin eli klofedronin (3-CMC) lähtöaineita. 3'-Metyylipropiofenoni ja 2-bromi-3'-metyylipropiofenoni ovat 3'-metyylimetkatinonin (3-MMC) lähtöaineita. 4'-Metyylipropiofenoni ja 2-bromi-4'-metyylipropiofenoni ovat mefedronin (4'-metyylimetkatinoni eli 4-MMC) lähtöaineita. 4'-Klooripropiofenoni ja 2-bromi-4'-klooripropiofenoni ovat 4-CMC:n (klofedroni eli 4-kloorimetkatinoni). Fenyyl-2-nitropropeeni on amfetamiinin lähtöaine.

<sup>1</sup> EUVL L 47, 18.2.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

<sup>2</sup> EUVL L 22, 26.1.2005, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC ja 4-MMC ovat synteettistä katinonia sisältäviä stimulantteja, jotka on asetettu kansainväliseen ja eurooppalaiseen valvontaan. Myös amfetamiini on valvottu huumausaine. Nämä huumausaineet voivat aiheuttaa vakavia kansanterveydellisiä ja sosiaalisia riskejä unionin tasolla.
- (5) Komissio antoi Euroopan unionin huumevirastolle, jäljempänä 'EUDA', tehtäväksi arvioida kyseiset yhdeksän ainetta ja antaa tietoja sekä laillisesta että laittomasta käytöstä.<sup>3</sup> EUDAn mukaan kaikkia yhdeksää ainetta voidaan käyttää huumausaineiden laittomaan valmistukseen yksinkertaisilla ja skaalattavissa olevilla menetelmillä, joissa tarvitaan vain perustarvikkeita ja hyvin vähäistä teknistä osaamista. Näiden lähtöaineiden takavarikot ovat viime vuosina lisääntyneet unionissa. Joitakin näistä aineista käytetään EU:ssa kaupan pidettävien lääkkeiden tuotannossa. 3'-Klooripropiofenonia käytetään valmistettaessa bupropionia, joka on masennuksen hoitoon ja tupakoinnin lopettamisen tueksi tarkoitettu lääke. 2-Bromi-3'-klooripropiofenoni on väliaine bupropionin valmistuksessa. 4'-Metyylipropiofenonia käytetään valmistettaessa tolperisonia, joka on lihaskouristusten ja erilaisten sairauksien aiheuttaman spastisuuden hoitoon hyväksytty lihasrelaksantti. Fenyyl-2-nitropropeenia voidaan käyttää amfetamiinipohjaisten lääkkeiden valmistuksessa. Lisäksi EUDA vahvistaa, että kaikkia näitä yhdeksää ainetta käytetään laillisesti vertailustandardeina analyysilaboratorioissa.
- (6) Koska näitä yhdeksää ainetta voidaan helposti käyttää laittomien huumausaineiden valmistamiseen ja tämän tapahtumisesta unionissa on näyttöä, asetusta (EY) N:o 273/2004 ja asetusta (EY) N:o 111/2005 olisi muutettava siten, että nämä yhdeksän ainetta lisätään luokiteltujen aineiden luetteloon luokkaan 1 kuuluvina aineina, koska niistä aiheutuu suurin vaara, kun ne kulkeutuvat laittomaan valmistukseen. Jotta aineiden kulkeutuminen laillisista kanavista estettäisiin, niiden kauppaan ja käyttöön olisi sovellettava tiukimpia valvonta- ja seurantatoimenpiteitä.
- (7) Lisäksi näiden yhdeksän aineen sisällyttäminen luetteloon tukisi kansallisia viranomaisia huumausaineiden laittoman valmistuksen torjunnassa, koska tämän asetuksen voimaantulopäivästä alkaen kyseisiä aineita on pidettävä neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS<sup>4</sup> 1 artiklan 2 alakohdassa tarkoitettuina huumausaineiden lähtöaineina, kun määritellään lähtöaineiden laittomaan kauppaan liittyvien rikosten tunnusmerkistön vähimmäisvaatimuksia.
- (8) Sen vuoksi asetukset (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 olisi muutettava vastaavasti.
- (9) Asetuksilla (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 pannaan yhdessä täytäntöön Wienissä 19 päivänä joulukuuta 1988 tehdyn ja unionin puolesta neuvoston päätöksellä 90/611/ETY<sup>5</sup> hyväksytyin huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen

<sup>3</sup> [EUDAn verkkosivusto |www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

<sup>4</sup> Neuvoston puitepäätös 2004/757/YOS, tehty 25 päivänä lokakuuta 2004, laittoman huumausainekaupan rikostunnusmerkistöjä ja seuraamuksia koskevien vähimmäissääntöjen vahvistamisesta (EUVL L 335, 11.11.2004, s. 8, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj)).

<sup>5</sup> Council Decision 90/611/EEC of 22 October 1990 concerning the conclusion, on behalf of the European Economic Community, of the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances (päätöstä ei ole suomeksi; neuvoston päätös huumausaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa vastaan tehdyn Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen tekemisestä Euroopan talousyhteisön puolesta) (EYVL L 326, 24.11.1990, s. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

huumausaineiden lähtöaineisiin liittyvät määräykset. Kun otetaan huomioon näiden kahden asetuksen antamien valtuutusten välinen tiivis sisällöllinen yhteys, on aiheellista hyväksyä muutokset yhdellä delegoidulla säädöksellä,

- (10) Joillakin näistä aineista on kuitenkin todettu olevan laillisia käyttötarkoituksia lääkkeiden tuotannossa, ja jotkin kaupalliset laboratoriot saattavat tarvita joitakin näistä aineista vertailustandardeina käytettäväksi. Näillä yhdeksällä aineella käydään siis myös laillista kauppaa.
- (11) Sen vuoksi tämän asetuksen soveltamista olisi lykättävä, jotta talouden toimijoilla olisi riittävästi aikaa noudattaa asetuksissa (EY) N:o 273/2004 ja (EY) N:o 111/2005 säädettyjä menettelyjä ja erityisesti hankkia tuonti- tai vientiluvat ja asianmukaiset todistukset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

*1 artikla*

**Asetuksen (EY) N:o 273/2004 muuttaminen**

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 273/2004 liite I tämän asetuksen liitteen I mukaisesti.

*2 artikla*

**Asetuksen (EY) N:o 111/2005 muuttaminen**

Muutetaan asetuksen (EY) N:o 111/2005 liite tämän asetuksen liitteen II mukaisesti.

*3 artikla*

**Voimaantulo**

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan [...] päivästä [...]kuuta [...] [*Julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä, joka on neljä kuukautta tämän asetuksen voimaantulosta*].

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 9.2.2026

*Komission puolesta*

*Puheenjohtaja*

*Ursula VON DER LEYEN*