



Brüssel, 3. märts 2026  
(OR. en)

6964/26

UD 50  
CORDROGUE 31  
DELECT 42

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	9. veebruar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2026) 689 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 9.2.2026, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 273/2004 ning nõukogu määrust (EÜ) nr 111/2005 seoses teatavate sünteetilise katinooni ja amfetamiini lähteainete lisamisega nimekirjas loetletud lähteainete hulka

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2026) 689 final.

Lisatud: C(2026) 689 final



Brüssel, 9.2.2026  
C(2026) 689 final

**KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,**

**9.2.2026,**

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 273/2004 ning nõukogu määrust (EÜ) nr 111/2005 seoses teatavate sünteetilise katinooni ja amfetamiini lähteainete lisamisega nimekirjas loetletud lähteainete hulka**

(EMPs kohaldatav tekst)

## SELETUSKIRI

### 1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Narkootikumide lähteained on kemikaalid, millest võidakse ebaseaduslikult valmistada narkootilisi ja psühhotropseid aineid. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 273/2004<sup>1</sup> on kehtestatud meetmed ELis toimuva narkootikumide lähteainetega kauplemise jälgimiseks, samas kui nõukogu määrusega (EÜ) nr 111/2005<sup>2</sup> reguleeritakse narkootikumide lähteainetega kauplemist ELi ja kolmandate riikide vahel. Narkootikumide lähteained võivad olla nimekirjas loetletud lähteained (loetletud määruste lisades) või nimekirjas loetlemata lähteained. Nende kahe määrusega rakendatakse ühiselt ÜRO 19. detsembri 1988. aasta narkootiliste ja psühhotropsete ainete ebaseadusliku ringluse vastase konventsiooni (edaspidi „ÜRO 1988. aasta konventsioon“)<sup>3</sup> artikliga 12 ette nähtud meetmeid.

Liikmesriigi taotlusel volitas komisjon Euroopa Narkootikumiametit (EUDA) hindama järgmise üheksa nimekirjas loetlemata aine seaduslikku ja ebaseaduslikku kasutamist: 3'-kloropropiofenoon, 2-bromo-3'-kloropropiofenoon, 3'-metüülpropiofenoon, 2-bromo-3'-metüülpropiofenoon, 4'-metüülpropiofenoon, 2-bromo-4'-metüülpropiofenoon, 4'-kloropropiofenoon, 2-bromo-4'-kloropropiofenoon ja fenüül-2-nitropropeen.

EUDA kinnitas, et kõiki neid lähteaineid võib kasutada sünteetiliste katinoonuimastite ja amfetamiini ebaseaduslikuks tootmiseks lihtsate ja laiendatavate meetodite abil, milleks on vaja üksnes põhivarustust ja minimaalset tehnilist pädevust. Nende lähteainete konfiskeerimine on liidus viimastel aastatel saagenenud ja on tõendeid, et neid kasutatakse ebaseaduslike uimastite tootmiseks. Siiski on mõnel neist lähteainetest ka seaduslik kasutusviis ELis turustatavate ravimite tootmisel. 3'-kloropropiofenooni kasutatakse depressiooniravimi bupropiooni tootmiseks ja suitsetamisest loobumise soodustamiseks. 2-bromo-3'-kloropropiofenoon on bupropiooni tootmise vaheaine. 4'-metüülpropiofenooni kasutatakse tolperisooni tootmiseks, tolperisoon on lihasspasmide ja erinevatest seisunditest tingitud spasmide raviks lubatud müorelaksant. Fenüül-2-nitropropeeni võib kasutada amfetamiinipõhiste ravimite tootmiseks. Lisaks kasutatakse kõiki neid lähteaineid võrdlusstandardina analüüsilaborites.

Arvestades, et neid üheksat ainet saab kergesti kasutada ebaseaduslike uimastite tootmiseks, peaks komisjon muutma määrust (EÜ) nr 273/2004 ja määrust (EÜ) nr 111/2005 ning lisama need 1. kategooriasse, sest ebaseaduslikuks tootmiseks kasutamisel kujutavad need endast suurimat ohtu. Selle tõttu kohaldatakse nende lähteainetega kauplemise ja nende kasutamise suhtes kõige rangemaid kontrolli- ja järelevalvemeetmeid: ettevõtjatel ja kasutajatel peab olema litsents, impordiks ja ekspordiks on vaja luba ning aineid tuleb ladustada turvatud ruumides. Kuigi sellised meetmed põhjustavad nõuete täitmisega seotud kulusid eelkõige lähteaineid kasutavatele ravimitootjatele ja nende tarnijatele, on need kulud põhjendatud vajadusega hoida ära nende ainete kõrvaletoometamist uimastite ebaseaduslikuks tootmiseks.

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määrus (EÜ) nr 273/2004 narkootikumide lähteainete kohta (ELT L 47, 18.2.2004, lk 1).

<sup>2</sup> Nõukogu 22. detsembri 2004. aasta määrus (EÜ) nr 111/2005, millega kehtestatakse liidu ja kolmandate riikide vahelise narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalve eeskirjad (ELT L 22, 26.1.2005, lk 1).

<sup>3</sup> ELT L 326, 24.11.1990, lk 56.

## **2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE**

Kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppega<sup>4</sup> on käesoleva delegeeritud akti ettevalmistamisega seoses toimunud asjakohased ja läbipaistvad konsultatsioonid, muu hulgas ekspertide tasandil. Narkootikumide lähteainete eksperdirühm arutas ettepanekut üksikasjalikult oma 2.–3. aprilli 2025. aasta koosolekul ja lõplik kirjalik konsultatsioon toimus 2025. aasta detsembris. Liikmesriigid toetasid üldiselt üheksa lähteaine lisamist nimekirja.

Eelnõu avaldati tagasiside saamiseks portaalis „Avaldage arvamust!“. Saadi kaks vastust. Üks mikroettevõtja toetas algatust ja üks kodanik oli selle vastu, leides, et selliseid otsuseid tuleks teha ainult riiklikul tasandil. Narkootikumide lähteainete kontrolli ja järelevalvet käsitlevaid õigusnorme on ELi tasandil ühtlustatud alates 1990. aastast ning Euroopa Parlament ja nõukogu on volitanud komisjoni võtma vastu delegeeritud õigusakte, millega ajakohastatakse kontrollitavate ainete loetelu.

Eelnõust on teatatud tehniliste kaubandustõkete lepingu artikli 2 lõike 9 punkti 2 alusel ja ühtegi märkust ei ole laekunud.

## **3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG**

Määruse (EÜ) nr 273/2004 artikli 15 ja määruse (EÜ) nr 111/2005 artikli 30a alusel on komisjonil õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, et kohandada lisasid uute suundumustega narkootikumide lähteainete kõrvalettoimetamises.

Määrused (EÜ) nr 273/2004 ja (EÜ) nr 111/2005 on omavahel tihedalt seotud. Nendega rakendatakse ühiselt ÜRO 1988. aasta konventsiooni artikliga 12 ette nähtud meetmeid. Seetõttu on erinevatest põhiõigusaktidest tuleneva kahe eri volituse ühendamine ühte ühtsesse delegeeritud akti põhjendatud tiheda sisulise seosega asjaomaste volituste vahel.

---

<sup>4</sup> ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

## KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

9.2.2026,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 273/2004 ning nõukogu määrust (EÜ) nr 111/2005 seoses teatavate sünteetilise katinooni ja amfetamiini lähteainete lisamisega nimekirjas loetletud lähteainete hulka**

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määrust (EÜ) nr 273/2004 narkootikumide lähteainete kohta,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse nõukogu 22. detsembri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 111/2005, millega kehtestatakse liidu ja kolmandate riikide vahelise narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalve eeskirjad,<sup>2</sup> eriti selle artiklit 30a,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määrusega (EÜ) nr 273/2004 on kehtestatud meetmed narkootikumide lähteainetega kauplemise jälgimiseks liidus, samas kui määrus (EÜ) nr 111/2005 reguleerib narkootikumide lähteainetega kauplemist liidu ja kolmandate riikide vahel. Määruse (EÜ) nr 273/2004 I lisa ja määruse (EÜ) nr 111/2005 lisa sisaldavad mõlemad loetelu ainetest, mille suhtes kohaldatakse mitut kõnealustes määrustes ette nähtud kontrolli- ja jälgimismeedet.
- (2) Riiklikud pädevad asutused on teatanud järgmise üheksa nimekirjas loetlemata aine konfiskeerimiste arvu suurenemisest: i) 3'-kloropropiofenoon; ii) 2-bromo-3'-kloropropiofenoon; iii) 3'-metüülpropiofenoon; iv) 2-bromo-3'-metüülpropiofenoon; v) 4'-metüülpropiofenoon; vi) 2-bromo-4'-metüülpropiofenoon; vii) 4'-kloropropiofenoon; viii) 2-bromo-4'-kloropropiofenoon ja ix) fenüül-2-nitropropeen.
- (3) 3'-kloropropiofenoon ja 2-bromo-3'-kloropropiofenoon on 3-klorometkatinooni või klofedrooni (3-CMC) lähteained. 3'-metüülpropiofenoon ja 2-bromo-3'-metüülpropiofenoon on 3-metüülmetkatinooni (3-MMC) lähteained. 4'-metüülpropiofenoon ja 2-bromo-4'-metüülpropiofenoon on mefedrooni (4-metüülmetkatinoon ehk 4-MMC) lähteained. 4'-kloropropiofenoon ja 2-bromo-4'-kloropropiofenoon on 4-CMC (klefedrooni ehk 4-klorometkatinooni) lähteained. Fenüül-2-nitropropeen on amfetamiini lähteaine.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC ja 4-MMC on sünteetilised katinoonstimulandid, mis on rahvusvahelise ja Euroopa kontrolli all. Amfetamiin on samuti kontrollitav uimasti. Need uimastid võivad kujutada endast suurt ohtu rahvatervisele ja sotsiaalseid riske liidu tasandil.

<sup>1</sup> ELT L 47, 18.2.2004, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

<sup>2</sup> ELT L 22, 26.1.2005, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

- (5) Komisjon volitas Euroopa Liidu Uimastiametit (EUDA) üheksat lähteainet hindama ning andma teavet nii nende seadusliku kui ka ebaseadusliku kasutamise kohta<sup>3</sup>. EUDA kinnitusel võib üheksat ainet kasutada uimastite ebaseaduslikuks tootmiseks lihtsate ja laiendatavate meetodite abil, milleks on vaja üksnes põhivarustust ja minimaalset tehnilist pädevust. Nende lähteainete konfiskeerimine on liidus viimastel aastatel suurenenud. Mõnda neist kasutatakse ELis turustatavate ravimite tootmisel: 3'-kloropropiofenooni kasutatakse depressiooniravimi bupropiooni tootmiseks ja suitsetamisest loobumise soodustamiseks. 2-bromo-3'-kloropropiofenoon on bupropiooni tootmise vaheaine. 4'-metüülpropiofenooni kasutatakse tolperisooni tootmiseks, tolperisoon on lihasspasmide ja erinevatest seisunditest tingitud spasmide raviks lubatud müorelaksant. Fenüül-2-nitropropeeni võib kasutada amfetamiinipõhiste ravimite tootmiseks. Lisaks kinnitab EUDA, et kõiki üheksat asjaomast ainet kasutatakse analüüsilaborites võrdlusstandarditena õiguspäraselt.
- (6) Arvestades, et neid üheksat ainet saab kergesti kasutada ebaseaduslike uimastite tootmiseks ning on olemas tõendid, et liidus seda tehakse, tuleks vastavalt muuta määrust (EÜ) nr 273/2004 ja määrust (EÜ) nr 111/2005, lisades need üheksa ainet nimekirjas loetletud 1. kategooria lähteainete hulka, sest ebaseaduslikuks tootmiseks kasutamisel kujutavad need endast suurimat ohtu. Et hoida ära nende lähteainete kõrvaltoimetamist seaduslikest kanalitest, tuleks kohaldada nende kauplemise ja kasutamise suhtes kõige rangemaid kontrolli- ja järelevalvemeetmeid.
- (7) Lisaks toetaks üheksa aine loetellu kandmine riikide ametiasutusi uimastite ebaseadusliku tootmise vastases võitluses, kuna alates käesoleva määruse jõustumise kuupäevast tuleb neid aineid käsitada lähteainetena nõukogu raamotsuse 2004/757/JSK<sup>4</sup> artikli 1 punkti 2 tähenduses, et määrata kindlaks lähteainetega kauplemisega seotud kuritegude miinimumelemendid.
- (8) Määrusi (EÜ) nr 273/2004 ja (EÜ) nr 111/2005 tuleks seepärast vastavalt muuta.
- (9) Määrustega (EÜ) nr 273/2004 ja (EÜ) nr 111/2005 rakendatakse ühiselt 19. detsembril 1988 Viinis vastu võetud ja liidu nimel nõukogu otsusega 90/611/EMÜ<sup>5</sup> heaks kiidetud ÜRO narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku ringluse vastase konventsiooni narkootikumide lähteainetega seotud sätteid. Arvestades nendes kahes määruses sisalduvate volituste tihedat sisulist seost, on muudatuste vastuvõtmine ühe ühtse delegeeritud õigusaktiga asjakohane.
- (10) Mõne asjaomase aine puhul on siiski kindlaks tehtud nende õiguspärase kasutamise ravimite tootmisel ning teisi aineid võib mõnel kommertslaboril olla vaja kasutada võrdlusstandardina. Seega toimub nende üheksa ainega seaduslik kauplemine.
- (11) Seepärast tuleks käesoleva määruse kohaldamist edasi lükata, et anda ettevõtjatele piisavalt aega määrustes (EÜ) nr 273/2004 ja (EÜ) nr 111/2005 sätestatud menetluste järgimiseks, sealhulgas impordi- ja ekspordilubade ning asjakohaste litsentside saamiseks,

---

<sup>3</sup> [EUDA home page | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu)

<sup>4</sup> Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta raamotsus 2004/757/JSK, millega kehtestatakse miinimumeeskirjad ebaseadusliku uimastiiri kuriteokooosseisu ja karistuste kohta (ELT L 335, 11.11.2004, lk 8, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj)).

<sup>5</sup> Nõukogu 22. oktoobri 1990. aasta otsus 90/611/EMÜ, millega Euroopa Majandusühenduse nimel sõlmitakse narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku ringluse vastane Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsioon (EÜT L 326, 24.11.1990, lk 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

**Määruse (EÜ) nr 273/2004 muudatused**

Määruse (EÜ) nr 273/2004 I lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse I lisale.

*Artikkel 2*

**Määruse (EÜ) nr 111/2005 muudatused**

Määruse (EÜ) nr 111/2005 lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse II lisale.

*Artikkel 3*

**Jõustumine**

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates ... [*OP please insert the date = four months after the entry into force of this Regulation*].

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 9.2.2026

*Komisjoni nimel*

*president*

*Ursula VON DER LEYEN*