

Bruxelles, den 3. marts 2026
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELACT 42

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 9. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 689 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 9.2.2026 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 og Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 for så vidt angår optagelse af visse prækursorer for syntetisk cathinon og amfetamin på listen over registrerede stoffer

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 689 final.

Bilag: C(2026) 689 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.2.2026
C(2026) 689 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 9.2.2026

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 og Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 for så vidt angår optagelse af visse prækursorer for syntetisk cathinon og amfetamin på listen over registrerede stoffer

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Narkotikaprækursorer er kemiske produkter, der kan bruges til ulovlig fremstilling af narkotika eller psykotrope stoffer. Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004¹ er der fastsat foranstaltninger til overvågning af handelen med narkotikaprækursorer i EU, mens Rådets forordning (EF) nr. 111/2005² regulerer handelen med narkotikaprækursorer mellem EU og tredjelande. Narkotikaprækursorer kan være registrerede stoffer (opført i bilagene til forordningerne) eller ikkeregistrerede stoffer. De to forordninger gennemfører tilsammen de påtænkte foranstaltninger i artikel 12 i De Forenede Nationers konvention imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer af 19. december 1988³ ("FN-konventionen af 1988").

Efter anmodning fra en medlemsstat gav Kommissionen Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) mandat til at vurdere de lovlige og ulovlige anvendelsesformål for følgende ni ikkeregistrerede stoffer: 3'-chlorpropiofenon, 2-brom-3'-chlorpropiofenon, 3'-methylpropiofenon, 2-brom-3'-methylpropiofenon, 4'-methylpropiofenon, 2-brom-4'-methylpropiofenon, 4'-chlorpropiofenon, 2-brom-4'-chlorpropiofenon og phenyl-2-nitropropen.

EUDA bekræftede, at alle disse prækursorer kan anvendes til ulovlig fremstilling af narkotika baseret på syntetisk cathinon og amfetamin ved hjælp af enkle og skalerbare metoder, der kun kræver basisudstyr og minimale tekniske færdigheder. Beslaglæggelserne af disse prækursorer er steget i de seneste år i Unionen, og der er dokumentation for, at de anvendes til ulovlig fremstilling af narkotika. Ikke desto mindre har nogle af disse prækursorer også lovlige anvendelsesformål i produktionen af lægemidler, der markedsføres i Unionen. 3'-chlorpropiofenon anvendes til fremstilling af bupropion, et lægemiddel til behandling af depression og som hjælp til rygestop. 2-brom-3'-chlorpropiofenon er et mellemprodukt, som anvendes til fremstilling af bupropion. 4'-methylpropiofenon anvendes til fremstilling af tolperison, et muskelafslappende middel, der er godkendt til behandling af muskelspasmer og spasticitet forårsaget af forskellige sygdomme. Phenyl-2-nitropropen kan anvendes til fremstilling af amfetaminbaserede lægemidler. Desuden anvendes alle disse prækursorer som referencestandarder i analyselaboratorier.

Da de ni stoffer let kan anvendes til fremstilling af ulovlige narkotika, bør Kommissionen ændre forordning (EF) nr. 273/2004 og forordning (EF) nr. 111/2005 og tilføje dem til kategori 1, da de udgør den største risiko, når de omdirigeres til ulovlig produktion. Som følge heraf vil handel med og anvendelse af stofferne være underlagt de strengeste kontrol- og overvågningsforanstaltninger: erhvervsdrivende og brugere skal være i besiddelse af en licens, import og eksport kræver tilladelse, og stofferne skal opbevares i sikrede lokaler. Selv om sådanne foranstaltninger vil medføre overholdelsesomkostninger, navnlig for lægemiddelproducenter, der anvender prækursorer, og deres leverandører, er disse omkostninger begrundet i behovet for at undgå, at disse stoffer omdirigeres til ulovlig fremstilling af narkotika.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 af 11. februar 2004 om narkotikaprækursorer (EUT L 47 af 18.2.2004, s. 1).

² Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 af 22. december 2004 om regler for overvågning af handel med narkotikaprækursorer mellem Unionen og tredjelande (EUT L 22 af 26.1.2005, s. 1).

³ EFT L 326 af 24.11.1990, s. 56.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

I overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016⁴ er der i forbindelse med udarbejdelsen af denne delegerede retsakt afholdt relevante og gennemsigtige høringer, bl.a. på ekspertniveau. Ekspertgruppen vedrørende Narkotikaprækursorer drøftede forslaget indgående på sit møde den 2.-3. april 2025, og en endelig skriftlig høring fandt sted i december 2025. Medlemsstaterne bakkede generelt op om opførelsen af de ni stoffer i bilagene.

Udkastet blev offentliggjort på portalen "Deltag i debatten". Der blev indsendt to bidrag: Én mikrovirksomhed støttede initiativet, og én borger var imod det og mente, at sådanne beslutninger kun bør træffes på nationalt plan. Siden 1990 er reglerne om kontrol med og overvågning af narkotikaprækursorer imidlertid blevet harmoniseret på EU-plan, og Europa-Parlamentet og Rådet har givet Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om ajourføring af listen over stoffer, der er underlagt kontrol.

Udkastet blev meddelt i overensstemmelse med artikel 2, stk. 9, punkt 2, i aftalen om tekniske handelshindringer, og der er ikke modtaget nogen bemærkninger.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I medfør af artikel 15 i forordning (EF) nr. 273/2004 og artikel 30a i forordning (EF) nr. 111/2005 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at tilpasse bilagene til nye tendenser inden for omdirigering af narkotikaprækursorer.

Der er en tæt sammenhæng mellem forordning (EF) nr. 273/2004 og forordning (EF) nr. 111/2005. De to forordninger gennemfører tilsammen de foranstaltninger, der er fastlagt i artikel 12 i FN-konventionen af 1988. Den nære indholdsmæssige sammenhæng mellem de pågældende beføjelser berettiger således, at de to beføjelser grundet i hver sin basisretsakt samles i én delegeret retsakt.

⁴ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 9.2.2026

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 og Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 for så vidt angår optagelse af visse prækursorer for syntetisk cathinon og amfetamin på listen over registrerede stoffer

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 af 11. februar 2004 om narkotikaprækursorer¹, særlig artikel 15,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 111/2005 af 22. december 2004 om regler for overvågning af handel med narkotikaprækursorer mellem Unionen og tredjelande², særlig artikel 30a, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I forordning (EF) nr. 273/2004 fastsættes der foranstaltninger til overvågning af handelen med narkotikaprækursorer i Unionen, mens forordning (EF) nr. 111/2005 regulerer handel med narkotikaprækursorer mellem Unionen og tredjelande. Bilag I til forordning (EF) nr. 273/2004 og bilaget til forordning (EF) nr. 111/2005 indeholder begge en liste over registrerede stoffer, som er genstand for flere harmoniserede kontrol- og overvågningsforanstaltninger som fastsat i de pågældende forordninger.
- (2) De nationale kompetente myndigheder anførte en stigning i beslaglæggelserne af følgende ni ikkeregistrerede stoffer: i) 3'-chloropropiophenon, ii) 2-bromo-3'-chloropropiophenon, iii) 3'-methylpropopiophenon, iv) 2-bromo-3'-methylpropopiophenon, v) 4'-methylpropopiophenon, vi) 2-bromo-4'-methylpropopiophenon, vii) 4'-chloropropiophenon, viii) 2-bromo-4'-chloropropiophenon og ix) phenyl-2-nitropropen.
- (3) 3'-chloropropiophenon og 2-bromo-3'-chloropropiophenon er prækursorer for 3-cloromethcathinon eller clophedron (3-CMC). 3'-methylpropopiophenon og 2-bromo-3'-methylpropopiophenon er prækursorer for 3-methylmethcathinon (3-MMC). 4'-methylpropopiophenon og 2-bromo-4'-methylpropopiophenon er prækursorer for mephedron (4-methylmethcathinon eller 4-MMC). 4'-chloropropiophenon og 2-bromo-4'-chloropropiophenon er prækursorer for 4-CMC (clephedron eller 4-chloromethcathinon). Phenyl-2-nitropropen er prækursor for amfetamin.
- (4) 3-CMC, 3-MMC, 4-CMC and 4-MMC er syntetiske cathinonstimulerende narkotika, der er underlagt kontrol på internationalt og europæisk plan. Amfetamin er også et

¹ EUT L 47 af 18.2.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² EUT L 22 af 26.1.2005, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

kontrolleret lægemiddel. Disse narkotika kan udgøre alvorlige folkesundhedsmæssige og sociale risici på EU-plan.

- (5) Kommissionen gav Den Europæiske Unions Narkotikaagentur (EUDA) mandat til at vurdere de ni stoffer og give oplysninger om både lovlige og ulovlige anvendelsesformål³. EUDA bekræfter, at de ni stoffer kan anvendes til ulovlig fremstilling af narkotika ved hjælp af enkle og skalerbare metoder, der kun kræver basisudstyr og minimale tekniske færdigheder. Beslaglæggelserne af disse prækursorer i Unionen er steget i de seneste år. Nogle af dem anvendes også i produktionen af lægemidler, der markedsføres i Unionen: 3'-chloropropiophenon anvendes til fremstilling af bupropion, et lægemiddel til behandling af depression og som hjælp til rygestop. 2-brom-3'-chloropropiophenon er et mellemprodukt, som anvendes til fremstilling af bupropion. 4'-methylpropiofenon anvendes til fremstilling af tolperison, et muskelafslappende middel, der er godkendt til behandling af muskelspasmer og spasticitet forårsaget af forskellige sygdomme. Phenyl-2-nitropropen kan anvendes til fremstilling af amfetaminbaserede lægemidler. Derudover bekræfter EUDA, at alle ni pågældende stoffer har lovlige anvendelsesformål som referencestandarder i analyselaboratorier.
- (6) Da de ni stoffer let kan anvendes til fremstilling af ulovlige narkotika, og da der foreligger bevis for, at en sådan fremstilling finder sted i Unionen, bør henholdsvis forordning (EF) nr. 273/2004 og (EF) nr. 111/2005 ændres, således at de medtager de ni stoffer på listen over registrerede stoffer i kategori 1, idet de udgør den største risiko, når de omdirigeres til ulovlig produktion. For at undgå, at de omdirigeres fra lovlige kanaler, bør handel med og anvendelse af stofferne være underlagt de strengeste kontrol- og overvågningsforanstaltninger:
- (7) Desuden vil en registrering af de ni stoffer understøtte de nationale myndigheder i deres bekæmpelse af ulovlig fremstilling af narkotika, da disse stoffer fra datoen for denne forordnings ikrafttræden skal betragtes som "prækursorer" som omhandlet i artikel 1, nr. 2), i Rådets rammeafgørelse 2004/757/JHA⁴ med henblik på at definere de elementer, der som minimum indgår i kriminalitet med tilknytning til handel med prækursorer.
- (8) Forordning (EF) nr. 273/2004 og (EF) nr. 111/2005 bør derfor ændres.
- (9) Forordning (EF) nr. 273/2004 og (EF) nr. 111/2005 gennemfører i fællesskab bestemmelserne vedrørende narkotikaprækursorer i De Forenede Nationers konvention imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer, der blev vedtaget i Wien den 19. december 1988 og godkendt på Unionens vegne ved Rådets afgørelse 90/611/EØF⁵. I betragtning af den nære indholdsmæssige sammenhæng mellem beføjelserne i de to forordninger er det hensigtsmæssigt at vedtage ændringerne i én delegeret retsakt.
- (10) Der er imidlertid identificeret lovlige anvendelsesformål i produktionen af lægemidler for nogle af de pågældende stoffer, og nogle kommercielle laboratorier kan være nødt

³ [EUDA home page | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu).

⁴ Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor (EUT L 335 af 11.11.2004, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

⁵ Rådets afgørelse 90/611/EØF af 22. oktober 1990 om godkendelse på Det Europæiske Økonomiske Fællesskabs vegne af De Forenede Nationers konvention om ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer (EFT L 326 af 24.11.1990, s. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

til at anvende de andre stoffer som referencestandarder. Der er således tale om lovlig handel med de ni stoffer.

- (11) Anvendelsen af denne forordning bør derfor udskydes for at give de økonomiske aktører tilstrækkelig tid til at overholde procedurerne i forordning (EF) nr. 273/2004 og (EF) nr. 111/2005, navnlig til at opnå import- eller eksporttilladelser og de relevante licenser —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EF) nr. 273/2004

Bilag I til forordning (EF) nr. 273/2004 ændres som angivet i bilag I til nærværende forordning.

Artikel 2

Ændringer af forordning (EF) nr. 111/2005

Bilaget til forordning (EF) nr. 111/2005 ændres som angivet i bilag II til nærværende forordning.

Artikel 3

Ikrafttrædelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den [*Publikationskontoret: Indsæt venligst dato = fire måneder efter denne forordnings ikrafttræden*].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 9.2.2026.

På Kommissionens vegne

Formand

Ursula VON DER LEYEN