

Брюксел, 3 март 2026 г.
(OR. en)

6964/26

UD 50
CORDROGUE 31
DELECT 42

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	9 февруари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2026) 689 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 9.2.2026 година за изменение на Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета с цел добавяне на някои прекурсори на синтетичния катинон и амфетамин в описа на включените в списък вещества

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 689 final.

Приложение: C(2026) 689 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.2.2026 г.
C(2026) 689 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 9.2.2026 година

за изменение на Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета с цел добавяне на някои прекурсори на синтетичния катинон и амфетамин в описа на включените в списък вещества

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Прекурсорите на наркотични вещества са химикали, които може да се използват за незаконно производство на упойващи или психотропни вещества. С Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета¹ са въведени мерки за мониторинг на търговията с прекурсори на наркотични вещества в рамките на ЕС, а с Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета² се урежда търговията с прекурсори на наркотични вещества между ЕС и трети държави. Прекурсорите на наркотични вещества може да бъдат включени в списък вещества (вписани в описите в приложенията към регламентите) или невключени в списък вещества. С двата регламента съвместно се въвеждат мерките, предвидени в член 12 от Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества от 19 декември 1988 г.³ (наричана по-долу „Конвенцията на ООН от 1988 г.“).

По искане на държава членка Комисията възложи на Агенцията на Европейския съюз по наркотиците (EUDA) да направи оценка на законните и незаконните видове употреба на следните девет невключени в списък вещества: 3'-хлоропропиофенон, 2-бromo-3'-хлоропропиофенон, 3'-метилпропиофенон, 2-бromo-3'-метилпропиофенон, 4'-метилпропиофенон, 2-бromo-4'-метилпропиофенон, 4'-хлоропропиофенон, 2-бromo-4'-хлоропропиофенон и фенил-2-нитропропен.

EUDA потвърди, че всички тези прекурсори могат да се използват в незаконното производство на наркотици на основата на синтетичния катинон и амфетамин чрез прости и мащабируеми методи, за чието изпълнение са необходими само основно оборудване и минимални технически умения. Случаите на изземване на такива прекурсори в Съюза са се увеличили през последните години и има доказателства, че те се използват в незаконното производство на наркотици. Въпреки това някои от тези прекурсори имат и законни видове употреба в производството на лекарства, предлагани на пазара в ЕС. 3'-хлоропропиофенон се използва в производството на бупропион — лекарство, предназначено за лечение на депресия и като помощно средство за спиране на тютюнопушенето. 2-бromo-3'-хлоропропиофенон е междинен продукт в производството на бупропион. 4'-метилпропиофенон се използва в производството на толперизон — мускулен релаксант, разрешен за лечението на мускулни спазми и спастичност, причинени от различни състояния. Фенил-2-нитропропен може да се използва в производството на лекарства на основата на амфетамин. Освен това всички тези прекурсори се използват като референтни стандарти в аналитичните лаборатории.

Като се има предвид, че деветте вещества може лесно да бъдат използвани за производството на незаконни наркотици, Комисията следва да измени Регламент (ЕО) № 273/2004 и Регламент (ЕО) № 111/2005, като добави тези вещества в категория 1, тъй като те представляват най-голям риск, когато бъдат отклонени към незаконното производство. В резултат на това търговията и употребата на веществата ще бъдат

¹ Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества (ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1).

² Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1).

³ ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56.

предмет на най-строги мерки за контрол и мониторинг: операторите и потребителите ще трябва да притежават лиценз, вносът и износът ще подлежат на разрешаване и веществата ще трябва да се съхраняват в обезопасени помещения. Въпреки че тези мерки ще доведат до разходи за привеждане в съответствие, по-специално за производителите на лекарства, използващи прекурсорите, както и за техните доставчици, тези разходи са обосновани от необходимостта да се избегне отклоняването на тези вещества към незаконното производство на наркотици.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁴ при подготовката на настоящия делегиран акт бяха проведени целесъобразни и прозрачни консултации, включително на експертно равнище. Експертната група по прекурсорите на наркотични вещества обсъди подробно предложението на заседанието си от 2—3 април 2025 г., а през декември 2025 г. беше проведена заключителна писмена консултация. Държавите членки като цяло подкрепиха включването на деветте вещества в описите.

Проектът на акта беше публикуван за обратна връзка на портала „Споделете мнението си“. Бяха подадени два отговора: едно микропредприятие подкрепи инициативата, а един гражданин възрази, като счете, че такива решения следва да се вземат само на национално равнище. Правилата за контрол и мониторинг на прекурсорите на наркотични вещества обаче са хармонизирани на равнище ЕС от 1990 г. насам и Комисията е оправомощена от Европейския парламент и Съвета да приема делегирани актове за актуализиране на описа на веществата, поставени под контрол.

Проектът беше нотифициран на основание член 2, параграф 9, точка 2 от Споразумението за техническите пречки пред търговията, като коментари не бяха получени.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

На основание член 15 от Регламент (ЕО) № 273/2004 и член 30а от Регламент (ЕО) № 111/2005 Комисията има правомощието да приема делегирани актове с цел приложенията да се привеждат в съответствие с новите тенденции в отклоняването на прекурсори на наркотични вещества.

Регламент (ЕО) № 273/2004 и Регламент (ЕО) № 111/2005 са тясно свързани. С тях съвместно се въвеждат мерките, предвидени в член 12 от Конвенцията на ООН от 1988 г. Поради това обединяването в рамките на един делегиран акт на две оправомощавания, чиито основания са различни законодателни актове, е обосновано от тясната материалноправна връзка между въпросните оправомощавания.

⁴ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 9.2.2026 година

за изменение на Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета с цел добавяне на някои прекурсори на синтетичния катинон и амфетамин в описа на включените в списък вещества

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 273/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно прекурсорите на наркотичните вещества¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Съюза и трети страни в областта на прекурсорите², и по-специално член 30а от него,

като има предвид, че:

- (1) С Регламент (ЕО) № 273/2004 са установени мерки за мониторинг на търговията с прекурсори на наркотични вещества в рамките на Съюза, а с Регламент (ЕО) № 111/2005 се урежда търговията с прекурсори на наркотични вещества между Съюза и трети държави. Приложение I към Регламент (ЕО) № 273/2004 и приложението към Регламент (ЕО) № 111/2005 съдържат опис на включените в списък вещества, за които се прилагат редица хармонизирани мерки за контрол и мониторинг, предвидени в тези два регламента.
- (2) Националните компетентни органи посочиха увеличение на случаите на изземване на следните девет невключени в списък вещества: i) 3'-хлоропропиофенон; ii) 2-бромо-3'-хлоропропиофенон; iii) 3'-метилпропиофенон; iv) 2-бромо-3'-метилпропиофенон; v) 4'-метилпропиофенон; vi) 2-бромо-4'-метилпропиофенон; vii) 4'-хлоропропиофенон; viii) 2-бромо-4'-хлоропропиофенон и ix) фенил-2-нитропропен.
- (3) 3'-хлоропропиофенон и 2-бромо-3'-хлоропропиофенон са прекурсори на 3-хлорометкатинон или клофедрон (3-СМС). 3'-метилпропиофенон и 2-бромо-3'-метилпропиофенон са прекурсори на 3-метилметкатинон (3-ММС). 4'-метилпропиофенон и 2-бромо-4'-метилпропиофенон са прекурсори на мефедрон (4-метилметкатинон или 4-ММС). 4'-хлоропропиофенон и 2-бромо-4'-хлоропропиофенон са прекурсори на 4-СМС (клефедрон или 4-хлорометкатинон). Фенил-2-нитропропен е прекурсор на амфетамин.

¹ ОВ L 47, 18.2.2004 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/273/oj>.

² ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/111/oj>.

- (4) 3-СМС, 3-ММС, 4-СМС и 4-ММС са стимуланти на основата на синтетичния катинон, поставени под международен и европейски контрол. Амфетаминът също е контролирано наркотично вещество. Тези наркотични вещества могат да породят сериозни рискове за общественото здраве и социални рискове на равнището на Съюза.
- (5) Комисията възложи на EUDA да направи оценка на деветте вещества и да предостави информация както за законните, така и за незаконните видове употреба³. Според EUDA деветте вещества може да се използват в незаконното производство на наркотици чрез прости и мащабируеми методи, за чието изпълнение са необходими само основно оборудване и минимални технически умения. През последните години в ЕС се увеличиха случаите на изземване на такива прекурсори. Някои от тях се използват в производството на лекарства, предлагани на пазара на ЕС: 3'-хлоропропиофенон се използва в производството на бупропион — лекарство, предназначено за лечение на депресия и като помощно средство за спиране на тютюнопушенето. 2-бромо-3'-хлоропропиофенон е междинен продукт в производството на бупропион. 4'-метилпропиофенон се използва в производството на толперизон — мускулен релаксант, разрешен за лечението на мускулни спазми и спастичност, причинени от различни състояния. Фенил-2-нитропропен може да се използва в производството на лекарства на основата на амфетамин. Освен това EUDA потвърждава, че всичките девет засегнати вещества имат законна употреба като референтни стандарти в аналитичните лаборатории.
- (6) Като се има предвид, че деветте вещества могат лесно да бъдат използвани за производството на незаконни наркотици и че има доказателства за това в Съюза, регламенти (ЕО) № 273/2004 и (ЕО) № 111/2005 следва да бъдат съответно изменени, за да се включат тези девет вещества в описа на включените в списък вещества от категория 1, тъй като те представляват най-голям риск, когато бъдат отклонени към незаконното производство. За да се избегне отклоняването им от законните канали, търговията и употребата на веществата следва да бъдат предмет на най-строги мерки за контрол и мониторинг.
- (7) Освен това включването на деветте вещества в списък би подпомогнало националните органи в борбата им срещу незаконното производство на наркотици, тъй като от датата на влизане в сила на настоящия регламент тези вещества следва да се считат за „прекурсори“ по смисъла на член 1, точка 2 от Рамково Решение 2004/757/ПВР на Съвета⁴ от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици.
- (8) С оглед на гореизложеното Регламент (ЕО) № 273/2004 и Регламент (ЕО) № 111/2005 следва да бъдат съответно изменени.
- (9) С регламенти (ЕО) № 273/2004 и (ЕО) № 111/2005 съвместно се прилагат разпоредбите относно прекурсорите на наркотичните вещества от Конвенцията

³ [Заглавна страница на портала на EUDA | www.euda.europa.eu](http://www.euda.europa.eu)

⁴ Рамково Решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици (ОВ L 335, 11.11.2004 г., стр. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/oj).

на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества, приета във Виена на 19 декември 1988 г. и одобрена от името на Съюза с Решение № 90/611/ЕИО на Съвета⁵. Предвид тясната материалноправна връзка между оправомощаванията по тези два регламента е уместно измененията да се приемат само с един делегиран акт.

- (10) За някои от въпросните вещества обаче са установени законни видове употреба в производството на лекарства, а други може да бъдат използвани от някои търговски лаборатории като референтен стандарт. Следователно с деветте вещества се извършва и законна търговия.
- (11) Поради това прилагането на настоящия регламент следва да бъде отложено, за да се даде достатъчно време на икономическите оператори да се съобразят с процедурите, предвидени в регламенти (ЕО) № 273/2004 и (ЕО) № 111/2005, и по-специално да се сдобият с разрешения за внос или износ и съответните лицензи,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения на Регламент (ЕО) № 273/2004

Приложение I към Регламент (ЕО) № 273/2004 се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент.

Член 2

Изменения на Регламент (ЕО) № 111/2005

Приложението към Регламент (ЕО) № 111/2005 се изменя в съответствие с приложение II към настоящия регламент.

Член 3

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от [...] г. [СП: моля, въведете дата = четири месеца след влизането в сила на настоящия регламент].

⁵ Решение 90/611/ЕИО на Съвета от 22 октомври 1990 г. относно сключването от името на Европейската икономическа общност на Конвенцията на Организацията на обединените нации за борба срещу незаконния трафик на упойващи и психотропни вещества (ОВ L 326, 24.11.1990 г., стр. 56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1990/611/oj>).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 9.2.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN