

Bruksela, 15 marca 2021 r.
(OR. en)

6941/21

ENV 145
CHIMIE 33
COMPET 170
IND 59
PHARM 39
AGRI 130
RECH 98
ECOFIN 234
ECO 37
SOC 138
SAN 139
CONSOM 61
MI 157
ENT 48

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	12 marca 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	6695/21 + COR 1 (bg)
Nr dok. Kom.:	11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final
Dotyczy:	Unijna strategia w zakresie zrównoważonych chemikaliów: czas na rezultaty – konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady na powyższy temat, zatwierdzone przez Radę 15 marca 2021 r. w drodze procedury pisemnej.

Unijna strategia w zakresie zrównoważonych chemikaliów: czas na rezultaty

- Konkluzje Rady -

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

PRZYWOŁUJĄC nową strategię Unii Europejskiej na rzecz wzrostu gospodarczego¹ i Europejski Zielony Ład²;

PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady z 26 czerwca 2019 r. w sprawie zrównoważonej unijnej polityki w zakresie substancji chemicznych³ na rzecz nietoksycznego środowiska;

PRZYPOMINAJĄC o decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1386/2013/UE z dnia 20 listopada 2013 r. w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2020 r. (7. EAP)⁴ pt. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety” na rzecz zasobooszczędnej, zielonej i konkurencyjnej gospodarki niskoemisyjnej oraz PRZYWOŁUJĄC ocenę tego programu⁵;

PRZYPOMINAJĄC o konkluzjach Rady zatytułowanych „8. program działań w zakresie środowiska – Wspólnie odwracamy tendencje”⁶;

¹ Dok. ST 15321/19 + ADD 1 – COM(2019) 650 final.

² Dok. ST 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

³ Dok. ST 10713/19.

⁴ Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 171.

⁵ Dok. ST 9416/19 + ADD 1–2 – COM(2019) 233 final.

⁶ Dok. ST 12795/19.

PODKREŚLAJĄC mające szerszy zasięg cele zrównoważonego rozwoju⁷ przedstawione w rezolucji Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych z dnia 25 września 2015 r. pt. "Przekształcamy nasz świat: Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030", które mają znaczenie dla polityki UE w zakresie substancji chemicznych w odniesieniu do ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska, przechodzenia w kierunku zrównoważonej produkcji i konsumpcji, przy jednoczesnym promowaniu zrównoważonych technologii oraz zapewnianiu zrównoważonej gospodarki zasobami;

PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady z dnia 17 grudnia 2020 r. pt. „Ku ekologicznej odbudowie opartej na obiegu zamkniętym”⁸;

PRZYPOMINAJĄC o wydanych przez Zgromadzenie ONZ ds. Ochrony Środowiska (UNEA) rezolucjach: nr 1/5 w sprawie substancji chemicznych i odpadów, nr 3/4 w sprawie środowiska i zdrowia, zwłaszcza o sekcji dotyczącej substancji chemicznych oraz nr 2/7 i 4/8 w sprawie należytego zarządzania substancjami chemicznymi i odpadami; o deklaracji ministerialnej z 4. sesji UNEA zatytułowanej *Innovative solutions for environmental challenges and sustainable consumption and production* [Innowacyjne rozwiązania wyzwań środowiskowych oraz zrównoważona konsumpcja i produkcja]; PRZYWOŁUJĄC w tym kontekście zamówiony przez UNEA raport *Global Chemicals Outlook II*, w którym stwierdza się, że do roku 2020 nie uda się zrealizować globalnego celu dotyczącego zminimalizowania niepożądanego oddziaływania substancji chemicznych i odpadów i że pilnie potrzebne jest ambitniejsze ogólnosiwiatowe działanie ze strony wszystkich zainteresowanych podmiotów;

PRZYPOMINAJĄC o znaczeniu prac prowadzonych w okresie między sesjami w ramach Strategicznego Podejścia do Międzynarodowego Zarządzania Chemikaliami (SAICM) w celu wzmocnienia należytego zarządzania substancjami chemicznymi i odpadami po 2020 r.;

PAMIĘTAJĄC o odnośnych wielostronnych porozumieniach w dziedzinie środowiska, a w szczególności o Konwencji bazylejskiej o kontroli transgranicznego przemieszczania i usuwania odpadów niebezpiecznych, Konwencji rotterdamskiej w sprawie procedury zgody po uprzednim poinformowaniu w międzynarodowym handlu niektórymi niebezpiecznymi substancjami chemicznymi i pestycydami, Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych, Konwencji z Minamaty w sprawie rtęci, Protokole montrealским w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową, oraz o Globalnie Zharmonizowanym Systemie Klasyfikacji i Oznakowania Chemikaliów;

⁷ https://ec.europa.eu/international-partnerships/sustainable-development-goals_en.

⁸ Dok. ST 13852/20 + COR 1.

PRZYWOŁUJĄC następujące komunikaty Komisji: „Połączone oddziaływanie chemikaliów – Mieszaniny chemiczne”⁹, „Komunikat w sprawie wdrażania pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym: warianty podejścia do interakcji między przepisami w zakresie chemikaliów, produktów i odpadów”¹⁰, „Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy”¹¹, „Ogólne sprawozdanie Komisji dotyczące funkcjonowania rozporządzenia REACH i przeglądu niektórych elementów”¹², „Bardziej kompleksowe ramy Unii Europejskiej w obszarze substancji zaburzających funkcjonowanie układu hormonalnego”¹³, „Strategiczne podejście Unii Europejskiej do substancji farmaceutycznych w środowisku”¹⁴;

ODNOSZĄC SIĘ do: wyników oceny adekwatności¹⁵ najważniejszych przepisów dotyczących chemikaliów (z wyłączeniem rozporządzenia REACH) oraz rozpoznanych wyzwań, braków i niedociągnięć; oceny adekwatności przepisów dotyczących substancji zaburzających funkcjonowanie układu hormonalnego¹⁶; ogólnego sprawozdania Komisji dotyczącego funkcjonowania rozporządzenia REACH i przeglądu niektórych elementów¹⁷; komunikatu pt. „Strategia w zakresie wodoru na rzecz Europy neutralnej dla klimatu”¹⁸; zaktualizowanej strategii w dziedzinie biogospodarki dla Europy¹⁹ oraz nowej strategii przemysłowej dla Europy²⁰;

PODKREŚLAJĄC, że nowa strategia w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności na rzecz nietoksycznego środowiska (zwana dalej „strategią w zakresie chemikaliów”)²¹ stanowi centralny element planu odbudowy dla Europy oraz jedną z głównych inicjatyw Europejskiego Zielonego Ładu w dążeniu do tego, by Unia Europejska osiągnęła do 2050 r. neutralność klimatyczną, a jej gospodarka stała się zrównoważona i oparta na zasadach obiegu zamkniętego, inkluzywności oraz ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego;

⁹ Dok. ST 10923/12.

¹⁰ Dok. ST 5479/18 – COM(2018) 32 final.

¹¹ Dok. ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

¹² Dok. ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹³ Dok. ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁴ Dok. ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

¹⁵ Dok. ST 10705/19 – COM(2019) 264 final.

¹⁶ Dok. ST 14204/18 – COM(2018) 734 final.

¹⁷ Dok. ST 6916/18 – COM(2018) 116 final.

¹⁸ Dok. ST 9390/20 – COM(2020) 301 final.

¹⁹ Dok. ST 13229/18 – COM(2018) 673 final.

²⁰ Dok. ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²¹ Dok. ST 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

PODKREŚLAJĄC, że nowa strategia w zakresie chemikaliów stanowi pierwszy krok w kierunku osiągnięcia zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń w Europie oraz że jest ona uzupełnieniem strategii przemysłowej dla Europy²², strategii „od pola do stołu”²³, strategicznego podejścia Unii Europejskiej do substancji farmaceutycznych w środowisku²⁴, strategii dotyczącej metanu²⁵, strategii dotyczących wyrobów medycznych²⁶ oraz strategii na rzecz bioróżnorodności²⁷, a także planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym²⁸ i europejskiego planu walki z rakiem²⁹, jak również będących w przygotowaniu: strategii w dziedzinie gleby, ram strategicznych w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2021–2027 oraz planu działania na rzecz zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń³⁰;

DOSTRZEGAJĄC, że ambitna polityka przewidująca skuteczne środki na rzecz produkcji i stosowania substancji chemicznych w sposób ekologiczny, bezpieczny i zrównoważony może wzmocnić konkurencyjność gospodarki i przemysłu, pobudzić innowacje oraz stworzyć nowe miejsca pracy i możliwości wzrostu gospodarczego;

PRZYZNAJĄC, że współpraca między państwami członkowskimi, Komisją i odpowiednimi agencjami europejskimi odgrywa ważną rolę w systemie oceny zagrożeń i ryzyka oraz zarządzania ryzykiem związanym z substancjami chemicznymi;

²² Dok. ST 6782/20 – COM(2020) 102 final.

²³ Dok. ST 8280/20 – COM(2020) 381 final.

²⁴ Dok. ST 7680/19 – COM(2019) 128 final.

²⁵ Dok. ST 11856/20 – COM(2020) 663 final.

²⁶ Dok. ST 7179/20 – COM(2020) 144 final.

²⁷ Dok. ST 8219/20 – COM(2020) 380 final.

²⁸ Dok. ST 6766/20 – COM(2020) 98 final.

²⁹ Dok. ST 5930/21 – COM(2021) 44 final.

³⁰ Komunikat Komisji: *Towards a Zero Pollution Ambition for air, water and soil – building a Healthier Planet for Healthier People* [W kierunku zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń powietrza, wody i gleby - zdrowsza planeta dla zdrowszych ludzi], który ma zostać przyjęty w pierwszej połowie 2021 r. (konsultacje publiczne zakończyły się w dniu 10 lutego 2021 r.).

A *Unia Europejska za ambitną wizją w zakresie substancji chemicznych*

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE strategię w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności na rzecz nietoksycznego środowiska, w której przedstawia się długoterminową wizję polityki UE w zakresie substancji chemicznych mającą na celu osiągnięcie wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska, przyczyniającą się jednocześnie do wzmocnienia konkurencyjności przemysłu UE poprzez produkcję i stosowanie bezpiecznych i zrównoważonych substancji chemicznych, które umożliwiają transformację ekologiczną i cyfrową dzięki zastępowaniu i minimalizowaniu stosowania substancji potencjalnie niebezpiecznych na tyle, na ile to możliwe, oraz stopniowemu wycofywaniu najbardziej szkodliwych chemikaliów z zastosowań społecznych innych niż istotne;
2. WYRAŹNIE POPIERA działania w pięciu głównych obszarach określonych w strategii na rzecz chemikaliów, którymi są: innowacje w zakresie bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów w UE; wzmocnienie unijnych ram prawnych, by rozwiązać pilne problemy środowiskowe i zdrowotne; uproszczenie i konsolidacja ram prawnych; kompleksowa baza wiedzy na temat chemikaliów; dawanie przykładu należytego zarządzania chemikaliami na poziomie światowym oraz POPIERA cele operacyjne działań szczegółowych określonych w strategii w zakresie chemikaliów;
3. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE podejście „jedna substancja – jedna ocena” mające na celu uproszczenie i zwiększenie przejrzystości ram prawnych oceny zagrożeń i ryzyka związanych z chemikaliami, zwiększenie spójności, poprawę koordynacji unijnych przepisów w dziedzinie chemikaliów oraz przyspieszenie procesu decyzyjnego oraz POPIERA rozszerzenie ogólnego podejścia do zarządzania ryzykiem na najbardziej szkodliwe substancje, a także podejście zakładające zapewnienie bezpieczeństwa i zrównoważonego charakteru już na etapie projektowania;

4. PONOWNIE PODKREŚLA znaczenie strategii w zakresie chemikaliów dla dopełnienia gospodarki o obiegu zamkniętym i przyczynienia się do jej wdrożenia, ze względu na to, że przejście na bezpieczniejsze i bardziej zrównoważone substancje, materiały i produkty, w szczególności w produktach konsumpcyjnych, będzie prowadzić do nietoksycznych cykli materiałowych i do transformacji w kierunku czystszej ekologicznie gospodarki o obiegu zamkniętym; PODKREŚLA znaczenie stopniowego wycofywania substancji potencjalnie niebezpiecznych z produktów i materiałów pochodzących z recyklingu oraz PODKREŚLA znaczenie podejścia zakładającego zapewnienie bezpieczeństwa i zrównoważonego charakteru już na etapie projektowania w kontekście uwzględniania całego cyklu życia chemikaliów: od surowców wykorzystywanych do produkcji, aż po odpady;
5. UWAŻA, że synergiczne stosowanie istniejących instrumentów regulacyjnych, takich jak rozporządzenie REACH, rozporządzenie CLP, rozporządzenie w sprawie oznakowania ekologicznego, dyrektywa w sprawie ekoprojektu, dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych, dyrektywa ramowa w sprawie odpadów, dyrektywa ramowa w sprawie BHP, ramowa dyrektywa wodna, a także przyszła inicjatywa na rzecz zrównoważonych produktów, a także odpowiednich funduszy, ma kluczowe znaczenie dla stymulowania produkcji i stosowania chemikaliów, materiałów i produktów, które zostały już zaprojektowane jako bezpieczne i zrównoważone; PODKREŚLA znaczenie przejrzystości przepisów w unijnym prawie dotyczącym produktów oraz w inicjatywie na rzecz zrównoważonych produktów³¹, co pozwoli zapewnić bezpieczeństwo i zrównoważony charakter chemikaliów, materiałów i produktów już na etapie projektowania;
6. UZNAJE potrzebę uproszczenia i wzmocnienia polityk i ram prawnych dotyczących chemikaliów oraz zapewnienia większej spójności między tymi politykami i ramami, by przyspieszyć procedury i uniknąć zbędnych obciążeń administracyjnych, a także zapewnić większą przewidywalność i przejrzystość, a jednocześnie poprawić poziom ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska; WZYWA Komisję, by nadal zapewniała spójność polityki oraz wykorzystywała synergii między polityką w zakresie chemikaliów a innymi politykami;

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Sustainable-products-initiative>.

B. Realizacja w dążeniu do zrównoważoności i nietoksycznego środowiska

7. WZYWA Komisję i państwa członkowskie do pełnego wdrożenia strategii w zakresie chemikaliów, w ramach swoich uprawnień, bez zbędnej zwłoki i zgodnie z zasadami prawa Unii Europejskiej w zakresie ochrony środowiska, w szczególności zasadami ostrożności i zapobiegania;
8. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE ustanowienie okrągłego stołu wysokiego szczebla służącego realizacji celów strategii w zakresie chemikaliów i monitorowaniu jej wdrażania, w ścisłej współpracy z zainteresowanymi stronami, ze szczególnym naciskiem na sposoby zwiększenia efektywności i skuteczności prawodawstwa dotyczącego chemikaliów, a także na sposoby stymulowania rozwoju i absorpcji innowacyjnych bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów we wszystkich sektorach; PODKREŚLA znaczenie udziału państw członkowskich w obradach tego okrągłego stołu wysokiego szczebla;
9. PODKREŚLA znaczenie ocen skutków, które Komisja zamierza przeprowadzić w celu zebrania informacji i oceny możliwego wpływu działań przewidzianych w strategii, w tym na MŚP; PODKREŚLA znaczenie przeprowadzania tych ocen skutków w sposób, który będzie sprzyjał terminowej realizacji strategii w zakresie chemikaliów i pomoże podejmować decyzje w oparciu o dane;
10. ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do podjęcia odpowiednich środków w celu zapewnienia przejścia w sposób sprawiedliwy, społecznie zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu do produkcji i stosowania chemikaliów w sposób bardziej ekologiczny, bezpieczniejszy i bardziej zrównoważony, i w tym kontekście WZYWA Komisję do udoskonalenia metod określania kosztów i korzyści społecznych; PRZYPOMINA o znaczeniu odpowiedniej ochrony słabszych grup społecznych, zwłaszcza poprzez przyjęcie podejścia zbiorczego w całym prawodawstwie dotyczącym chemikaliów; w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji o ocenę potrzeby ustalenia przekrojowej definicji słabszych grup społecznych;

11. ZAZNACZA potrzebę zrównoważonego stosowania środków ochrony roślin i produktów biobójczych; w tym kontekście PODKREŚLA fundamentalną rolę owadów zapylających i innych gatunków dla zdrowych ekosystemów i bezpieczeństwa żywnościowego, a także konieczność odwrócenia tendencji spadkowej ich liczebności i uruchomienia wszystkich możliwości wywierania wpływu w celu ochrony różnorodności biologicznej i szczególnie wrażliwych ekosystemów; oraz PRZYWOŁUJE dyrektywę w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów³² i krajowe plany działania państw członkowskich na rzecz zrównoważonego stosowania środków ochrony roślin [...], a także sprawozdanie Komisji Europejskiej w sprawie wdrożenia wspomnianej dyrektywy i konkluzje Rady w sprawie tego sprawozdania³³, oraz zamiar dalszego ograniczenia stosowania środków ochrony roślin i związanego z nimi ryzyka;
12. ZWRACA UWAGĘ na znaczenie działań związanych z podejściem polegającym na zapewnianiu bezpieczeństwa i zrównoważonego charakteru już na etapie projektowania, z rozszerzaniem ogólnego podejścia do zarządzania ryzykiem, z połączonym wpływem chemikaliów, w tym z wprowadzeniem współczynnika oceny mieszanin, z substancjami per- i polifluoroalkilowymi (PFAS), substancjami zaburzającymi funkcjonowanie układu hormonalnego, optymalizacją interakcji między przepisami dotyczącymi chemikaliów, produktów i odpadów, zerową tolerancją nieprzestrzegania przepisów, w tym z zastosowaniem zasady „brak danych, brak obrotu”, z celem polegającym na objęciu wiodącej pozycji oraz z przeglądem definicji nanomateriałów, przy zapewnieniu jej spójnego i wiążącego prawnie wprowadzenia do przepisów sektorowych, a także z tymi działaniami, które dotyczą ukierunkowanych zmian rozporządzeń REACH i CLP;
13. PODKREŚLA, że substancje PFAS wymagają szczególnej uwagi, ponieważ stanowią zagrożenie dla zdrowia ludzkiego i dla środowiska, oraz że należy zapewnić ich wyeliminowanie, chyba że zostanie wykazane, że ich stosowanie jest niezbędne dla społeczeństwa; WZYWA Komisję, by regularnie informowała Radę o postępach w zakresie planu działania dotyczącego substancji PFAS przewidzianego w strategii w zakresie chemikaliów; ZWRACA się do Komisji o przedstawienie dalszych środków w celu uzupełnienia przewidywanego wniosku w sprawie ograniczenia stosowania PFAS;

³² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów (Dz.U. L 309 z 24.11.2009, s. 71–86).

³³ Dok. ST 13454/20.

14. PRZYPOMINA o potrzebie wzmocnienia europejskich ram prawnych w dziedzinie substancji zaburzających funkcjonowanie układu hormonalnego, tak aby można było te substancje szybko i odpowiednio wcześniej identyfikować w ramach rozporządzenia CLP, w celu zminimalizowania narażenia ludzi i środowiska na te substancje oraz zapewnić wysoki i spójny poziom ochrony w całym prawodawstwie, zwłaszcza w odniesieniu do słabszych grup społecznych; w tym celu POPIERA przyspieszony rozwój metod badawczych pozwalających uzyskiwać informacje na temat tych właściwości substancji chemicznych, które powodują zaburzenia funkcjonowania układu hormonalnego;
15. PODKREŚLA potrzebę poprawy jakości dokumentacji rejestracyjnej REACH, w szczególności w odniesieniu do substancji o nieznanym lub zmiennym składzie (UVCB), w celu zapewnienia, że zawiera ona wystarczającą ilość informacji na temat tożsamości i właściwości rejestrowanych substancji, oraz potrzebę uważnego zbadania konieczności rejestracji substancji obecnie wyłączonych z tego procesu;
16. PODKREŚLA, że co do zasady te same wartości dopuszczalne dla substancji niebezpiecznych powinny mieć zastosowanie do surowców pierwotnych i materiałów pochodzących z recyklingu; PRZYZNAJE, że w wyjątkowych okolicznościach konieczne może być tymczasowe odstępstwo od tej zasady pod warunkiem, że wykorzystanie materiału pochodzącego z recyklingu będzie ograniczone do jasno określonych zastosowań, jeśli nie wywiera ono negatywnego wpływu na zdrowie konsumentów i na środowisko oraz zostało uznane za uzasadnione na podstawie indywidualnej analizy każdego z przypadków;
17. WZYWA Komisję do opracowania bez zbędnej zwłoki, we współpracy z państwami członkowskimi i w porozumieniu z zainteresowanymi stronami, zharmonizowanych, jasnych i precyzyjnych definicji oraz, w stosownych przypadkach, kryteriów lub zasad dotyczących pojęć kluczowych dla skutecznej realizacji strategii w zakresie chemikaliów, takich jak „bezpieczne i zrównoważone od zaprojektowania chemikalia” oraz „substancje potencjalnie niebezpieczne”, w szczególności w celu uzyskania pewności prawa i wspólnego rozumienia przez wszystkie strony;

18. **PODKREŚLA**, że koncepcja „istotnych zastosowań” jest kluczowym elementem wdrażania strategii w zakresie chemikaliów i zostanie potraktowana priorytetowo, aby zapewnić jej operacyjność bez zbędnej zwłoki; w tym kontekście **UWAŻA**, że definicja „istotnych zastosowań” zawarta w Protokole montrealским w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową stanowi dobry punkt wyjścia do opracowania ram istotnych zastosowań chemikaliów przy założeniu, że kryteria zawarte w protokole należy dostosować do znacznie szerszego zakresu i do różnych obszarów zastosowania unijnych ram prawnych dotyczących chemikaliów;
19. **WZYWA** Komisję do opracowania w odpowiednim czasie, we współpracy z państwami członkowskimi i w porozumieniu z zainteresowanymi stronami, , planów działania dotyczących realizacji podejścia zakładającego zapewnienie bezpieczeństwa i zrównoważonego charakteru chemikaliów już na etapie projektowania oraz nowelizacji REACH;
20. **WZYWA** Komisję do przedstawienia dalszych informacji na temat koncepcji i wdrożenia podejścia „jedna substancja – jedna ocena”; a jednocześnie **PODKREŚLA**, że podejście to nie powinno powodować opóźnień w działaniach regulacyjnych ani zwiększać obciążeń administracyjnych; w związku z tym **PODKREŚLA** potrzebę ścisłego zaangażowania państw członkowskich w opracowywanie tego podejścia oraz utrzymania praw państw członkowskich wynikających z przepisów, w szczególności rozporządzeń REACH i CLP, do inicjowania działań regulacyjnych;
21. **POPIERA** zamiar Komisji, by rozszerzyć ogólne podejście do zarządzania ryzykiem w sposób stopniowy, poczynsz od najbardziej szkodliwych chemikaliów znajdujących się w produktach konsumpcyjnych i włączając kolejne szkodliwe chemikalia w dalszej kolejności oraz **WZYWA** Komisję do jak najszybszego wdrożenia tego podejścia; **POPIERA** nadanie priorytetu ograniczeniom stosowania najbardziej szkodliwych chemikaliów, które mają być objęte ogólnym podejściem w odniesieniu do wszystkich zastosowań oraz poprzez ich grupowanie, co będzie rozwiązaniem przejściowym do czasu pełnego rozszerzenia podstawowego podejścia do zarządzania ryzykiem; **PODKREŚLA**, że w ramach tego podejścia państwa członkowskie powinny mieć również możliwość inicjowania ograniczeń;

22. PRZYZNAJE, że osiągnięcie celów i wizji strategii w zakresie chemikaliów wymaga zmian w odpowiednim prawodawstwie, w tym w rozporządzeniach REACH i CLP, oraz WYRAŹNIE POPIERA zapowiedzianą ukierunkowaną zmianę rozporządzenia REACH, wraz z kompleksową oceną skutków, tak aby zagwarantować, że zmiany nie osłabiają REACH, nie obniżają już osiągniętego poziomu ochrony ani nie wpłyną na prawa państw członkowskich do inicjowania działań podejmowanych na mocy niniejszego rozporządzenia i do wpływania na nie;
23. PODKREŚLA znaczenie rozporządzenia REACH dla oceny ryzyka chemikaliów oraz centralną rolę rozporządzenia CLP [...] w identyfikacji chemikaliów i ocenie powodowanych przez nie zagrożeń; POPIERA zapowiedziane zaostrzenie wymogów dotyczących danych w ramach REACH oraz wprowadzenie nowych klas i kryteriów zagrożenia na mocy CLP, w tym w odniesieniu do zaburzeń funkcjonowania układu hormonalnego oraz trwałości w połączeniu z bioakumulacją lub mobilnością w celu zajęcia się problemami środowiskowymi;
24. PRZYPOMINA, że do narażenia przyczyniają się wszystkie drogi, w tym uwalnianie do powietrza, wody i gleby oraz z mieszanin, materiałów i produktów podczas ich produkcji, użytkowania i po uznaniu ich za odpady; w tym kontekście WZYWA Komisję do przedstawienia w planie działania na rzecz zerowego poziomu zanieczyszczeń zintegrowanego podejścia uwzględniającego wszystkie drogi narażenia, takie jak powietrze, woda i gleba, w celu skutecznej i efektywnej ochrony zdrowia ludzkiego i ekosystemu;
- C. *Umożliwienie transformacji ekologicznej i cyfrowej*
25. PODKREŚLA znaczenie finansowania i inwestycji dla zapewnienia skutecznej realizacji strategii w zakresie chemikaliów;

26. WZYWA Komisję do wdrożenia środków, w tym na poziomie finansowym, mających na celu wspieranie – zwłaszcza przedsiębiorstw, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP i mikroprzedsiębiorstw – w wysiłkach zmierzających do określenia potrzeb transformacji i sprostania im, w szczególności w obliczu nowych wyzwań związanych z wdrażaniem strategii w zakresie chemikaliów;
27. PODKREŚLA potrzebę promowania i nagradzania produkcji i stosowania chemikaliów, materiałów i produktów, które są bezpieczne i zrównoważone od zaprojektowania (w tym poprzez zachęty dla przemysłu) w oparciu o koncepcję „zielonej chemii”, oraz priorytetowego traktowania innowacji zwiększających zastępowanie substancji potencjalnie niebezpiecznych;
28. PODKREŚLA, że aby osiągnąć cele określone w strategii w zakresie chemikaliów, konieczne jest egzekwowanie dorobku prawnego UE w zakresie chemikaliów, w tym skoordynowane działania w zakresie egzekwowania przepisów w obszarach, w których znana jest duża liczba przypadków nieprzestrzegania przepisów, w oparciu o model operacyjny forum wymiany informacji o egzekwowaniu przepisów; WZYWA Komisję do przedstawienia dalszych informacji na temat wniosku w sprawie utworzenia europejskiej jednostki audytu oraz rozszerzenia zakresu działań Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF); PODSUMOWUJE, że narzędzia cyfrowe mogą wspierać przestrzeganie europejskich przepisów w zakresie ochrony środowiska i egzekwowanie unijnego prawa ochrony środowiska;
29. DOSTRZEGA wiodącą rolę państw członkowskich w zakresie egzekwowania przepisów, i w związku z tym ZACHEĆCA je do zwiększenia swoich zdolności w tym zakresie, zwłaszcza poprzez optymalizację zasobów, oraz do zapewnienia ścisłej współpracy na szczeblu krajowym między organami ds. zarządzania chemikaliami, bezpieczeństwa i higieny pracy, ochrony konsumentów i ochrony środowiska, aby osiągnąć wysoki poziom ochrony konsumentów, słabszych grup społecznych [...] i pracowników, a także środowiska; PODKREŚLA potrzebę wzmocnienia krajowych zdolności w zakresie nadzoru rynku oraz roli organów celnych;

30. WZYWA państwa członkowskie do zbadania sposobów ukierunkowania finansowania europejskiego (badania naukowe i innowacje, Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, fundusze strukturalne itp.) oraz uruchomienia finansowania, zarówno publicznego, jak i prywatnego, w tym na szczeblu krajowym, w celu wspierania przemysłu UE w tej transformacji poprzez przyciąganie inwestycji w bezpieczne i zrównoważone substancje, materiały i produkty oraz metody produkcji;
31. PODKREŚLA znaczenie przydzielenia niezbędnych zasobów agencjom europejskim, a w szczególności Europejskiej Agencji Chemikaliów (ECHA), w związku z przewidywanym ponownym powierzeniem im prac technicznych i naukowych nad chemikaliami oraz ich centralną rolę w realizacji niektórych kluczowych celów strategii w zakresie chemikaliów, w tym utworzenia odpowiednich i długoterminowych ram budżetowych; WZYWA Komisję do zbadania sposobów zapewnienia ECHA adekwatnych funduszy, z uwzględnieniem zasady „zanieczyszczający płaci”, w tym zasady rozszerzonej odpowiedzialności producenta;
32. PODKREŚLA, że badania naukowe i wzmocnienie powiązań między nauką a polityką mają zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów strategii w zakresie chemikaliów; w tym kontekście Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE ustanowienie unijnego systemu wczesnego ostrzegania i działań w zakresie chemikaliów; PODKREŚLA znaczenie utworzenia ogólnounijnego centrum doskonałości ds. oceny ryzyka w dziedzinie badań naukowych i innowacji w ramach przyszłego partnerstwa „Horyzont Europa” na rzecz oceny ryzyka związanego z chemikaliami (PARC), które to centrum wspierałoby unijne i krajowe organy ds. zarządzania ryzykiem w stawianiu czoła obecnym, pojawiającym się i nowym wyzwaniom w zakresie bezpieczeństwa chemicznego oraz umożliwiłoby przejście do oceny ryzyka kolejnej generacji, aby podnieść poziom ochrony zdrowia publicznego obywateli Europy i ochrony środowiska;
33. ZWRACA UWAGĘ na znaczenie prac prowadzonych przez OECD, w szczególności w odniesieniu do strategii i metod testowania chemikaliów oraz WZYWA Komisję, by wzmocniła swój wkład naukowy i zapewniła wsparcie dla tych prac stosownie do potrzeb, w tym na poziomie finansowym, tak by wymogi dotyczące badań lepiej funkcjonowały w praktyce; POPIERA inicjatywy zmierzające do dalszego zmniejszania zależności od prowadzenia badań na zwierzętach;

34. **PODKREŚLA** znaczenie badań naukowych i innowacji – w tym znaczenie innowacyjnych modeli biznesowych, takich jak modele biznesowe oparte na wynikach – oraz edukacji i podnoszenia poziomu umiejętności dla wspierania przechodzenia na produkcję i stosowanie bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów oraz na nietoksyczne cykle materiałowe; **PODKREŚLA** znaczenie zaangażowania w te procesy całego łańcucha wartości, co pozwoli wprowadzić zrównoważony rynek chemikaliów z większym powodzeniem; **ZACHĘCA** wszystkie zainteresowane strony, zarówno publiczne, jak i prywatne, do podnoszenia świadomości ogółu społeczeństwa w celu uzyskania większego poparcia dla transformacji ekologicznej i cyfrowej w sektorze chemicznym;

D. Zrównoważony rozwój i konkurencyjność, tworzenie możliwości

35. **UZNAJE**, że na wielu poziomach przemysł chemiczny ma kluczowe znaczenie dla europejskiej gospodarki i społeczeństwa, i **PODKREŚLA**, że przemysł chemiczny jest sektorem przemysłu o kluczowym znaczeniu dla postępów w dwojakiej transformacji – ekologicznej i cyfrowej – oraz jednym z głównych motorów rozwoju zrównoważonego i konkurencyjnego przemysłu europejskiego;
36. **PODKREŚLA**, że nowatorskie i czystsze procesy i technologie przemysłowe mogą zmniejszyć ślad środowiskowy chemikaliów, pozwolić uniknąć negatywnych efektów zewnętrznych, poprawić gotowość rynku na zrównoważony europejski przemysł chemiczny i stworzyć dla niego nowe rynki, przy jednoczesnym zapewnieniu równych warunków działania; **ZGADZA SIĘ**, że bezpieczne i zrównoważone chemikalia mogą wzmocnić zrównoważone rozwiązania w wielu sektorach, w tym w odniesieniu do tworzyw sztucznych, materiałów budowlanych, wyrobów włókienniczych, mobilności niskoemisyjnej, baterii, turbin wiatrowych i odnawialnych źródeł energii;
37. **PODKREŚLA**, że wprowadzenie bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów zaowocuje nowymi globalnymi rozwiązaniami i zwiększy konkurencyjność europejskiego przemysłu chemicznego i jego ustalonych łańcuchów wartości na świecie, przy jednoczesnym zapewnieniu globalnej ochrony środowiska, a w szczególności zdrowia ludzkiego, zdrowia konsumentów, słabszych grup społecznych i pracowników;

E. Razem – wymiana informacji, komunikacja

38. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE utworzenie ogólnounijnej sieci wsparcia w dziedzinie bezpieczeństwa i zrównoważonego projektowania w celu promowania współpracy i wymiany informacji między sektorami i łańcuchami wartości oraz ODNOTOWUJE, że sieć ta powinna zapewniać techniczną wiedzę fachową na temat rozwiązań alternatywnych, zapewniając zgodność danych z zasadami FAIR³⁴;
39. WZYWA zatem Komisję do współpracy z państwami członkowskimi, branżą przemysłową i innymi zainteresowanymi stronami w zakresie wymiany dobrych praktyk w dziedzinie bezpiecznych i zrównoważonych chemikaliów, materiałów i produktów, w tym alternatywnych technologii i zrównoważonych modeli biznesowych;
40. PODKREŚLA znaczenie zapewnienia dostępności istotnych i zrozumiałych informacji na temat składu chemicznego produktów i jego identyfikowalności w trakcie cyklu życia materiałów i produktów, w szczególności poprzez utworzenie paszportów produktów, co zapewni dobre funkcjonowanie rynku bezpiecznych surowców wtórnych wysokiej jakości;
41. PODKREŚLA znaczenie kompleksowej bazy informacji na temat wszystkich substancji wprowadzanych do obrotu oraz ich ogólnego śladu środowiskowego, w tym ich wpływu na klimat, różnorodność biologiczną i środowisko morskie;

F. Unia Europejska za ambitnym światowym programem w dziedzinie chemikaliów

42. DOSTRZEGA znaczenie międzynarodowego wymiaru strategii w zakresie chemikaliów oraz potrzebę promowania, w miarę możliwości, jej wysokiego poziomu ambicji w zakresie ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska na szczeblu globalnym;
43. PODKREŚLA potrzebę przyczynienia się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju określonych w Agendzie 2030, w tym odpowiedzialnego i należytego gospodarowania chemikaliami i odpadami;

³⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/turning_fair_into_reality_0.pdf: Dane FAIR to dane zgodne z zasadami znajdowalności, dostępności, interoperacyjności i możliwości ponownego wykorzystania.

44. **PODKREŚLA** znaczenie przyjęcia ogólnych i szczegółowych globalnych celów strategicznych w zakresie należytego gospodarowania chemikaliami i odpadami po 2020 r.; oraz **ZWRACA SIĘ** do Komisji i państw członkowskich, by nadal uczestniczyły w pracach nad ustanowieniem przyszłych globalnych ram należytego zarządzania chemikaliami i odpadami po 2020 r.; **UZNAJE** znaczenie opracowania wspólnych norm i innowacyjnych narzędzi oceny ryzyka na szczeblu międzynarodowym, a także stosowania tych norm w strukturach międzynarodowych; **ZAUWAŻA**, że takie środki międzynarodowe mogą zwiększyć konkurencyjność europejskiego przemysłu chemicznego i jego łańcucha wartości;
45. **Z WYRAŹNYM ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** przedstawione w strategii w zakresie chemikaliów inicjatywy mające na celu objęcie wiodącej pozycji na świecie w należyтым zarządzaniu chemikaliami i odpadami w celu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska na całym świecie, w tym w odniesieniu do substancji importowanych, które są zakazane lub podlegają surowym przepisom, co zapewni równe warunki działania, a także zmniejszy produkcję przewidzianych na eksport szkodliwych chemikaliów niedozwolonych w Unii Europejskiej; **PODKREŚLA** znaczenie współpracy z państwami trzecimi i **ZWRACA SIĘ** do Komisji o zbadanie, w jaki sposób może ona najlepiej wspierać globalną współpracę naukową i współpracę między przedsiębiorstwami;
46. **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie, by zwiększyły swoje wsparcie techniczne i dodatkowo wzmacniały budowanie zdolności w krajach rozwijających się oraz dążyły do należytego zarządzania chemikaliami i odpadami na całym świecie w oparciu o międzynarodowe konwencje i przyszły instrument dotyczący należytego zarządzania chemikaliami i odpadami po 2020 r.; **PODKREŚLA**, jak ważne jest, by nie przenosić szkód dla środowiska i zdrowia do krajów trzecich;

47. **PODKREŚLA**, że wdrożenie i dalszy rozwój oenzytowskiego Globalnie Zharmonizowanego Systemu Klasyfikacji i Oznakowania Chemikaliów (GHS) ma kluczowe znaczenie dla skuteczności zarządzania chemikaliami we wszystkich krajach; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o wspieranie wprowadzania, dostosowywania lub wyjaśniania kryteriów/klas zagrożeń w GHS zgodnie z planowanymi zmianami rozporządzenia CLP, aby poprawić spójność, przejrzystość, wymianę informacji [...] i wyrównać warunki działania; **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by we współpracy z państwami członkowskimi kontynuowała wysiłki na rzecz wskazywania substancji w ramach konwencji sztokholmskiej;

G. Monitorowanie postępów w dążeniu do nietoksycznego środowiska

48. **WZYWA** Komisję do opracowania i uruchomienia we współpracy z państwami członkowskimi kompleksowych ram monitorowania chemikaliów w obrębie szerszych struktur monitorowania realizacji i perspektyw zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń, z ogólnodostępnymi wynikami, aby obserwować czynniki powodujące zanieczyszczenie chemiczne i jego wpływ na zdrowie ludzkie i środowisko, uzupełniać monitorowanie obecności chemikaliów w ekosystemach oraz mierzyć skuteczność prawodawstwa dotyczącego chemikaliów, w oparciu o istniejące i planowane inicjatywy, takie jak HBM4EU³⁵ i PARC³⁶, oraz wskaźniki o wymiarze gospodarczym, środowiskowym i społecznym;
49. **WZYWA** Komisję do nadzorowania wdrażania strategii w zakresie chemikaliów i monitorowania realizacji wszystkich działań, o których mowa w strategii, w tym ich wpływu na ochronę zdrowia i środowiska, a także do regularnego przedstawiania informacji na ten temat Radzie i Parlamentowi Europejskiemu;
50. **WYRAŻA GOTOWOŚĆ** do dalszych prac nad przyszłymi wnioskami stanowiącymi część strategii w zakresie chemikaliów.

³⁵ *Human Biomonitoring in Europe to Provide Evidence for Chemical Policy Making (HBM4EU)* [Biomonitoring człowieka w Europie w celu dostarczenia danych do kształtowania polityki chemicznej] - <https://www.hbm4eu.eu/>.

³⁶ Projekt wniosku dotyczącego partnerstwa europejskiego w ramach partnerstwa „Horyzont Europa” na rzecz oceny ryzyka związanego z chemikaliami (PARC), 6 czerwca 2020 r. — https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_h_e-partnerships-chemical-risk-assessment.pdf.