



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 15 maart 2021
(OR. en)

6941/21

ENV 145
CHIMIE 33
COMPET 170
IND 59
PHARM 39
AGRI 130
RECH 98
ECOFIN 234
ECO 37
SOC 138
SAN 139
CONSOM 61
MI 157
ENT 48

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 maart 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	6695/21 + COR 1 (bg)
nr. Comdoc.:	11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final

Betreft:	EU-strategie voor duurzame chemische stoffen: tijd voor resultaten - Conclusies van de Raad
----------	--

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad op 15 maart 2021 via de schriftelijke procedure heeft goedgekeurd.

EU-strategie voor duurzame chemische stoffen: tijd voor resultaten

– Conclusies van de Raad –

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND aan de nieuwe groeistrategie van de Europese Unie¹ en de Europese Green Deal²;

HERINNEREND aan de conclusies van de Raad van 26 juni 2019 "Naar een EU-strategie voor een duurzaam beleid inzake chemische stoffen"³ waarin een niet-toxisch milieu wordt beoogd;

HERINNEREND aan het besluit van het Europees Parlement en de Raad van 2013 inzake een algemeen milieuactieprogramma voor de Unie voor de periode tot en met 2020 "Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet" (7e MAP)⁴, waarin gepleit wordt voor een hulpbronnenefficiënte, groene en concurrerende koolstofarme economie en HERINNEREND aan de evaluatie van het programma⁵;

HERINNEREND aan de conclusies van de Raad "Het 8e milieuactieprogramma - Samen de trends ombuigen"⁶;

¹ Doc. ST 15321/19 + ADD 1 - COM(2019) 650 final.

² Doc. ST 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

³ Doc. ST 10713/19.

⁴ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 171.

⁵ Doc. ST 9416/19 + ADD 1-2 - COM(2019) 233 final.

⁶ Doc. ST 12795/19.

WIJZEND op de bredere duurzameontwikkelingsdoelen (SDG's)⁷, zoals vervat in de resolutie van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN) van 25 september 2015 "Onze wereld transformeren: Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling", die van belang zijn voor het EU-beleid voor chemische stoffen inzake de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en inzake de transitie naar duurzame productie en consumptie, waarbij duurzame technologieën worden bevorderd en duurzaam hulpbronnenbeheer worden gewaarborgd;

HERINNEREND aan de conclusies van de Raad van 17 december 2020, "Naar een circulair en groen herstel"⁸;

HERINNEREND aan de door de Milieuvergadering van de Verenigde Naties (UNEA) aangenomen resoluties 1/5 inzake chemische stoffen en afval, 3/4 inzake milieu en gezondheid, meer bepaald het deel over chemische stoffen, en 2/7 en 4/8 inzake goed beheer van chemische stoffen en afval; de ministeriële verklaring van de vierde bijeenkomst van de UNEA, "Innovative solutions for environmental challenges and sustainable consumption and production"; in dit verband HERINNEREND aan het op verzoek van de UNEA opgestelde "Global Chemicals Outlook II", waarin geconstateerd wordt dat de mondiale doelstelling om de negatieve gevolgen van chemische stoffen en afval tot een minimum te beperken niet gehaald zal worden tegen 2020, en dat alle belanghebbenden dringend ambitieuzere wereldwijde actie moeten ondernemen;

HERINNEREND aan het belang van het intersessionele proces van de strategische aanpak voor het internationaal beheer van chemische stoffen (SAICM) voor een beter beheer van chemische stoffen en afval na 2020;

VERWIJZEND naar de desbetreffende multilaterale milieuovereenkomsten, namelijk het Verdrag van Bazel inzake de beheersing van de grensoverschrijdende overbrenging van gevaarlijke afvalstoffen en de verwijdering ervan, het Verdrag van Rotterdam inzake de procedure met betrekking tot voorafgaande geïnformeerde toestemming ten aanzien van bepaalde gevaarlijke chemische stoffen en pesticiden in de internationale handel, het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen, het Verdrag van Minamata inzake kwik, het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken en het wereldwijd geharmoniseerd systeem voor de indeling en etikettering van chemische stoffen;

⁷ https://ec.europa.eu/international-partnerships/sustainable-development-goals_en.

⁸ Doc. ST 13852/20 + COR 1.

HERINNEREND aan de mededelingen van de Commissie: "Combinatie-effecten van chemische stoffen - Mengsels van chemische stoffen"⁹, "Over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie: opties om te werken aan het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving"¹⁰, "Een nieuw actieplan voor een circulaire economie 'Voor een schoner en concurrerender Europa'"¹¹, "Algemeen verslag van de Commissie over de werking van Reach en evaluatie van bepaalde elementen"¹², "Een alomvattend EU-kader voor hormoonontregelende stoffen"¹³, "De strategische aanpak van de Europese Unie van geneesmiddelen in het milieu"¹⁴;

VERWIJZEND naar de bevindingen van de geschiktheidscontrole¹⁵ van de meest relevante wetgeving inzake chemische stoffen (uitgezonderd Reach) en de daarbij vastgestelde uitdagingen, lacunes en zwakke punten; de geschiktheidscontrole voor hormoonontregelende stoffen¹⁶; het algemeen verslag van de Commissie over de werking van Reach en evaluatie van bepaalde elementen¹⁷; de waterstofstrategie van de Commissie voor een klimaatneutraal Europa¹⁸; de geactualiseerde strategie voor de bio-economie in Europa¹⁹ en de nieuwe industriestrategie voor Europa²⁰;

BENADRUKKEND dat de nieuwe strategie voor duurzame chemische stoffen – op weg naar een gifvrij milieu (hierna "chemischestoffenstrategie" genoemd)²¹ een centraal onderdeel vormt van het herstelplan voor de EU en een belangrijk initiatief is van de Europese Green Deal bij het nastreven van een klimaatneutrale Europese Unie in 2050, met een duurzame, circulaire en inclusieve economie en bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu;

⁹ Doc. ST 10923/12.

¹⁰ Doc. ST 5479/18 - COM(2018) 32 final.

¹¹ Doc. ST 6766/20 - COM(2020) 98 final.

¹² Doc. ST 6916/18 - COM(2018) 116 final.

¹³ Doc. ST 14204/18 - COM(2018) 734 final.

¹⁴ Doc. ST 7680/19 - COM(2019) 128 final.

¹⁵ Doc. ST 10705/19 - COM(2019) 264 final.

¹⁶ Doc. ST 14204/18 - COM(2018) 734 final.

¹⁷ Doc. ST 6916/18 - COM(2018) 116 final.

¹⁸ Doc. ST 9390/20 - COM(2020) 301 final.

¹⁹ Doc. ST 13229/18 - COM(2018) 673 final.

²⁰ Doc. ST 6782/20 - COM(2020) 102 final.

²¹ Doc. ST 11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final.

BENADRUKKEND dat de nieuwe chemischestoffenstrategie een eerste stap vormt in de richting van de Europese ambitie om alle verontreiniging tot nul terug te dringen en dat ze aansluit op de Europese industriestrategie²², de "van boer tot bord"-strategie²³, de strategische aanpak van de Europese Unie van geneesmiddelen in het milieu²⁴, de methaanstrategie²⁵, de strategie betreffende medische hulpmiddelen²⁶, de biodiversiteitsstrategie²⁷, het actieplan voor een circulaire economie²⁸, het Europees kankerbestrijdingsplan²⁹, en op de toekomstige strategie voor bodembescherming, het strategisch kader voor veiligheid en gezondheid op het werk 2021- 2027 en het actieplan om alle verontreiniging tot nul terug te dringen³⁰;

ZICH ERVAN BEWUST dat een ambitieus beleid met doeltreffende maatregelen die gericht zijn op groene, veilige en duurzame productie en toepassing van chemische stoffen, het concurrentievermogen van de economie en de industrie kan versterken, innovatie kan stimuleren en banen en groeimogelijkheden kan creëren;

ERKENNEND dat samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en de betrokken Europese agentschappen belangrijk is voor het systeem voor de beoordeling van gevaren en risico's en het risicobeheer van chemische stoffen;

²² Doc. ST 6782/20 - COM(2020) 102 final.

²³ Doc. ST 8280/20 - COM(2020) 381 final.

²⁴ Doc. ST 7680/19 - COM(2019) 128 final.

²⁵ Doc. ST 11856/20 - COM(2020) 663 final.

²⁶ Doc. ST 7179/20 - COM(2020) 144 final.

²⁷ Doc. ST 8219/20 - COM(2020) 380 final.

²⁸ Doc. ST 6766/20 - COM(2020) 98 final.

²⁹ Doc. ST 5930/21 - COM(2021) 44 final.

³⁰ Mededeling van de Commissie: "Towards a Zero Pollution Ambition for air, water and soil – building a Healthier Planet for Healthier People" (Naar nulvervuiling van lucht, water en bodem – bouwen aan een gezondere planeet voor gezondere mensen), die in de eerste helft van 2021 moet worden aangenomen (de openbare raadpleging werd op 10 februari 2021 afgesloten).

A. *De Europese Unie gaat voor een ambitieuze visie op chemische stoffen*

1. IS INGENOMEN MET de strategie voor duurzame chemische stoffen – op weg naar een gifvrij milieu, die gestalte geeft aan een langetermijnvisie voor het EU-beleid inzake chemische stoffen met een hoog beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu tot doel en die tegelijk het concurrentievermogen van de bedrijfswereld in de EU versterkt; een strategie die door de productie en het gebruik van veilige en duurzame chemische stoffen de groene en digitale transitie mogelijk maakt, waarbij zorgwekkende stoffen zo veel mogelijk worden vervangen en beperkt en toepassingen die niet essentieel zijn voor de samenleving geleidelijk tot nul wordt teruggebracht.
2. STEUNT UITDRUKKELIJK de vijf belangrijkste actiegebieden van de chemischestoffen-strategie: innovatie voor veilige en duurzame chemische stoffen in de EU, een sterker juridisch kader van de EU om dringende milieu- en gezondheidsproblemen aan te pakken, vereenvoudiging en consolidatie van het juridisch kader een uitgebreide kennisbasis over chemische stoffen het voorbeeld geven voor een goed beheer van chemische stoffen overal ter wereld, en ONDERSCHRIJFT de operationele doelstellingen die in de strategie chemische stoffen voor de specifieke acties worden geformuleerd.
3. JUICHT de doelstelling van de aanpak "één stof, één beoordeling" TOE, waarmee wordt gestreefd naar een eenvoudiger en transparanter regelgevingskader voor veiligheids- en risicobeoordelingen van chemische stoffen, meer samenhang, [...] een betere coördinatie van de EU-regels inzake chemische stoffen en snellere besluitvorming; KAN ZICH ERMEE VERENIGEN dat de generieke aanpak van risicobeheer uitgebreid wordt tot de meest schadelijke stoffen en STEUNT de aanpak voor inherent veilige en duurzame stoffen.

4. WIJST OPNIEUW OP het belang van de chemischestoffenstrategie als aanvulling op en bijdrage tot de totstandbrenging van de circulaire economie, aangezien de transitie naar veiligere en duurzamere stoffen, materialen en producten, vooral consumentenproducten, tot gifvrije materiaalcycli en een schonere circulaire economie zal leiden; BENADRUKT dat het van belang is de zorgwekkende stoffen in producten en gerecycled materiaal uit te faseren, en inherente veiligheid en duurzaamheid als aanpak te volgen in de levenscyclusbenadering voor chemische stoffen, vanaf het gebruik van grondstoffen voor de productie tot de afvalfase.
5. IS VAN OORDEEL dat het van cruciaal belang is dat de bestaande regelgevingsinstrumenten, zoals de REACH-verordening, de CLP-verordening, de milieukeurverordening, de richtlijn inzake ecologisch ontwerp, de richtlijn inzake industriële emissies, de kaderrichtlijn afvalstoffen, de kaderrichtlijn gezondheid en veiligheid op het werk, de kaderrichtlijn water, alsook het toekomstige initiatief inzake duurzame producten, en de desbetreffende fondsen, samen op elkaar versterkende wijze worden toegepast om de productie en het gebruik te stimuleren van chemische stoffen, materialen en producten die al in de ontwerpfase veilig en duurzaam zijn; BEKLEMT het belang van heldere wettelijke bepalingen in de EU-productenwetgeving en het initiatief inzake duurzame producten³¹, zodat chemische stoffen, materialen en producten inherent veilig en duurzaam zijn.
6. IS ZICH BEWUST VAN de noodzaak om het beleid en het juridisch kader voor chemische stoffen te vereenvoudigen, te versterken en onderling coherenter te maken, teneinde procedures te versnellen en onnodige administratieve last te vermijden, voor meer voorspelbaarheid en transparantie te zorgen en tegelijk het beschermingsniveau van de menselijke gezondheid en het milieu te verhogen; VERZOEKT de Commissie om beleidssamenhang te blijven garanderen en de synergie tussen het beleid inzake chemische stoffen en andere beleidsterreinen te benutten.

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Sustainable-products-initiative>.

B. Uitvoeren, op weg naar duurzaamheid en een gifvrij milieu

7. ROEPT de Commissie en de lidstaten OP, om binnen het kader van hun bevoegdheden, zonder onnodige vertraging en overeenkomstig de beginselen van de milieuwetgeving van de Europese Unie, met name het voorzorgs- en het preventiebeginsel, de chemischestoffen-strategie volledig uit te voeren.
8. IS INGENOMEN MET de instelling van een rondetafeloverleg op hoog niveau, teneinde in nauwe samenwerking met de belanghebbenden de doelstellingen van de chemischestoffen-strategie te verwezenlijken en op de uitvoering ervan toe te zien, met bijzondere aandacht voor de vraag hoe de wetgeving inzake chemische stoffen efficiënter en doeltreffender kan en hoe de ontwikkeling en invoering van innovatieve, veilige en duurzame chemische stoffen in alle sectoren kan worden gestimuleerd; BENADRUKT dat het van belang is dat de lidstaten aan het rondetafeloverleg deelnemen.
9. ONDERSTREEPT het belang van de effectbeoordeling die de Commissie wil uitvoeren om informatie te verzamelen en de mogelijke effecten van de acties in de strategie te beoordelen, onder meer voor kleine en middelgrote ondernemingen; BEKLEMT OONT dat het van belang is die effectbeoordelingen zodanig te verrichten dat de chemischestoffenstrategie tijdig kan worden uitgevoerd en een onderbouwde besluitvorming kan ondersteunen.
10. MOEDIGT de Commissie en de lidstaten AAN passende maatregelen te nemen om te zorgen voor een eerlijke, sociaal evenwichtige en inclusieve transitie naar een groenere, veiligere en duurzamere productie en gebruik van chemische stoffen; ROEPT in dit verband de Commissie OP om de methoden ter bepaling van de maatschappelijk kosten en baten te verbeteren. HERINNERT eraan dat kwetsbare groepen adequate bescherming moeten genieten, in het bijzonder door voor alle wetgeving inzake chemische stoffen één overkoepelende aanpak te volgen; VERZOEKT de Commissie derhalve na te gaan of een horizontale definitie van kwetsbare groepen zinvol is.

11. BENADRUKT dat gewasbeschermingsmiddelen en biociden duurzaam moeten worden gebruikt; en ONDERSTREEPT in dit verband de cruciale rol van bestuivers en andere soorten voor gezonde ecosystemen en voedselzekerheid, en de noodzaak om de achteruitgang ervan om te buigen en alle hefboomen in werking te zetten om de biodiversiteit en de bijzonder kwetsbare ecosystemen te beschermen; en HERINNERT AAN de richtlijn duurzaam gebruik van pesticiden³² en de nationale actieplannen van de lidstaten voor een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, alsmede aan het verslag van de Europese Commissie over de uitvoering van de genoemde richtlijn en de op 15 december 2020 aangenomen conclusies van de Raad over dit verslag³³, alsmede aan de ambitie om het gebruik en het risico van gewasbeschermingsmiddelen verder terug te dringen.
12. WIJST OP het belang van maatregelen met betrekking tot de aanpak inzake inherente veiligheid en duurzaamheid, de uitbreiding van de generieke aanpak op het gebied van risicobeheersing, het gecombineerde effect van chemische stoffen, onder meer de invoering van een factor voor de beoordeling van mengsels, per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS), hormoonontregelende stoffen, de optimalisering van de koppeling tussen chemicaliën-, product- en afvalwetgeving, de nultolerantie voor niet-naleving, onder meer via het beginsel "zonder gegevens geen markt", de doelstelling van mondiaal leiderschap, en de herziening van de definitie van nanomaterialen die voor een coherente en juridisch bindende invoering in de sectorale wetgeving zal zorgen, en de acties voor een gerichte wijziging van de REACH-verordening en de CLP-verordening.
13. Aangezien PFAS een bedreiging voor de gezondheid van mens en milieu vormen, BEKLEMT OONT dat naar PFAS bijzondere aandacht moet uitgaan en dat ze moeten worden uitgebannen, tenzij is aangetoond dat het gebruik ervan in de samenleving van essentieel belang is; ROEPT de Commissie OP de Raad regelmatig te informeren over de voortgang met het PFAS-actieplan van de chemischestoffenstrategie; VERZOEKT de Commissie met extra maatregelen te komen ter aanvulling op het verwachte beperkingsvoorstel inzake PFAS.

³² Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden (PB L 309 van 24.11.2009, blz. 71).

³³ Doc. ST 13454/20.

14. HERINNERT eraan dat het Europese juridisch kader op het gebied van hormoonontregelaars moet worden versterkt, zodat deze stoffen snel en tijdig kunnen worden geïdentificeerd in het kader van de CLP-verordening, de blootstelling van mens en milieu aan deze stoffen tot een minimum wordt beperkt en een hoog en coherent beschermingsniveau in de gehele wetgeving is gewaarborgd, vooral voor kwetsbare bevolkingsgroepen; IS HET ER derhalve MEE EENS dat versneld testmethoden worden ontwikkeld die informatie genereren over de hormoonontregelende eigenschappen van chemische stoffen.
15. BEKLEMT OONT dat de kwaliteit van REACH-registratiedossiers beter moet, vooral wat betreft stoffen met een onbekende of variabele samenstelling (UVCB's), zodat de dossiers voldoende informatie bevatten over de identiteit en de eigenschappen van geregistreerde stoffen en ook om zorgvuldig te onderzoeken of het nodig is stoffen te registreren die thans van de procedure zijn uitgesloten.
16. ONDERSTREEPT dat als beginsel, voor nieuwe en gerecyclede materialen dezelfde grenswaarde voor gevaarlijke stoffen moet gelden; IS ZICH ERVAN BEWUST dat in uitzonderlijke omstandigheden wellicht tijdelijk van dit beginsel zal moeten worden afgeweken, op voorwaarde dat het gebruik van het gerecyclede materiaal beperkt blijft tot duidelijk omschreven toepassingen waarbij er geen negatieve gevolgen zijn voor de gezondheid van de consument en het milieu, en het gebruik op basis van een analyse per geval gerechtvaardigd is.
17. ROEPT de Commissie OP om, onverwijld, in samenwerking met de lidstaten en in overleg met de belanghebbenden, geharmoniseerde, duidelijke en nauwkeurige definities op te stellen, en waar passend, criteria of beginselen te ontwikkelen voor de concepten die van cruciaal belang zijn voor de doeltreffende uitvoering van de chemischestoffenstrategie, zoals "inherent veilige en duurzame chemische stoffen" en "zorgwekkende stoffen", met name ter wille van de rechtszekerheid en om tot een gemeenschappelijk inzicht bij alle partijen te komen.

18. ONDERSTREEPT dat in de uitvoering van de chemischestoffenstrategie het beginsel "essentieel gebruik" een sleutelement is dat voorrang zal krijgen om het zo spoedig mogelijk operationeel te maken; IS in dit verband VAN OORDEEL dat de definitie van "essentieel gebruik" in het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken een goed uitgangspunt is voor het opstellen van een kader inzake essentieel gebruik van chemische stoffen, met dien verstande dat de criteria van het Protocol moeten worden aangepast aan de ruimere werkingssfeer en de diverse toepassingsgebieden van het regelgevingskader van de EU inzake chemische stoffen.
19. VERZOEKT de Commissie om in samenwerking met de lidstaten en in overleg met de betrokken belanghebbenden, tijdig routekaarten op te stellen om de aanpak inzake inherente veiligheid en duurzaamheid toe te passen op chemische stoffen en om REACH te evalueren.
20. VERZOEKT de Commissie om nadere informatie over het ontwerp en de uitvoering van de aanpak "één stof, één beoordeling"; en BEKLEMT OOK tegelijkertijd dat die aanpak niet mag leiden tot vertragingen bij regelgevende handelingen en evenmin tot meer administratieve lasten; ONDERSTREEPT in dit verband dat de lidstaten nauw bij deze aanpak moeten worden betrokken en het recht moeten behouden om in het kader van elke wetgeving, de REACH- en CLP-verordening in het bijzonder, regelgevende maatregelen in te leiden.
21. STEUNT het voornemen van de Commissie om de generieke aanpak stapsgewijs uit te breiden tot risicobeheersing, beginnende met de meest schadelijke chemische stoffen in consumentenproducten en vervolgens tot andere schadelijke chemische stoffen; ROEPT de Commissie OP ervoor te zorgen dat deze aanpak zo spoedig mogelijk wordt uitgevoerd; IS HET EENS MET de prioritering van de beperkingen voor de meest schadelijke chemische stoffen die onder de generieke aanpak moeten vallen, dat zulks voor alle soorten gebruik geldt en via het groeperen van stoffen als voorlopige oplossing totdat de uitbreiding van de generieke aanpak tot risicobeheersing volledig is uitgevoerd; ONDERSTREEPT dat de lidstaten ook in staat moeten zijn om beperkingen op basis van deze aanpak in te leiden.

22. IS ZICH ERVAN BEWUST dat om de doelstellingen en de visie van de chemischestoffen-strategie te verwezenlijken, de betrokken wetgeving, onder meer de REACH- en CLP-verordening, zullen moeten worden gewijzigd; ZEGT UITDRUKKELIJK ZIJN STEUN TOE AAN de aangekondigde en gerichte wijziging van de REACH-verordening, die vergezeld gaat van een alomvattende effectbeoordeling, zodat de wijzigingen REACH niet zullen verzwakken, het reeds bereikte beschermingsniveau niet zullen verlagen en de rechten van de lidstaten om in het kader van deze verordening maatregelen te initiëren of te beïnvloeden, niet zullen aantasten.
23. ONDERSTREEPT het belang van de REACH-verordening voor de risicobeoordeling van chemische stoffen en de centrale rol van de CLP-verordening voor het identificeren en voor de gevarenbeoordeling ervan; STEUNT de aangekondigde aanscherping van de gegevensvereisten in het kader van REACH, alsook de invoering van nieuwe gevarenklassen en criteria voor hormoonontregeling en persistentie in combinatie met hetzij bioaccumulatie hetzij mobiliteit, teneinde milieuproblemen aan te pakken.
24. ONDERKENT dat alle routes bijdragen tot blootstelling, waaronder emissies in lucht, water of bodem, emissies van mengsels, materialen en producten tijdens de productie-, gebruiks- en afvalfase; ROEPT in dit verband de Commissie OP om in het "actieplan om alle verontreiniging tot nul terug te dringen" een alomvattende aanpak te presenteren die alle blootstellingsroutes zoals lucht, water en bodem bestrijkt, teneinde de gezondheid van de mens en de ecosystemen daadwerkelijk en efficiënt te beschermen.

C. *De groene en digitale transitie mogelijk maken*

25. ONDERSTREEPT het belang van financiering en investeringen om een doeltreffende uitvoering van de chemischestoffenstrategie te waarborgen.

26. ROEPT de Commissie OP om maatregelen te nemen, ook op financieel gebied, ter ondersteuning van in het bijzonder bedrijven, met bijzondere aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen en microbedrijven, teneinde de transitiegerelateerde behoeften in kaart te brengen en te lenigen, vooral gezien de nieuwe uitdagingen die de uitvoering van de chemischestoffenstrategie met zich brengt.
27. BENADRUKT dat het nodig is de productie en het gebruik van inherent veilige en duurzame chemische stoffen, materialen en producten te promoten (ook door middel van stimulansen voor de industrie), voortbouwend op het begrip "groene chemie", en voorrang te geven aan innovaties die de vervanging van zorgwekkende stoffen bespoedigen.
28. BEKLEMT OONT dat om de doelstellingen van de chemischestoffenstrategie te verwezenlijken, het nodig is het EU-acquis inzake chemische stoffen te handhaven, onder meer met een gecoördineerde handhavingsoptreden op gebieden waarvan bekend is dat de naleving er erg te wensen overlaat, een en ander op basis van het operationeel model van het Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie; VERZOEKT de Commissie om nadere informatie over het voorstel tot instelling van een Europese auditcapaciteit en over de uitbreiding van het werkgebied van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF); HERHAALT DAT digitale instrumenten de naleving van Europese milieuvoorschriften en de handhaving van EU-milieuwetgeving kunnen ondersteunen.
29. ONDERKENT dat de lidstaten op het gebied van handhaving een leidende rol spelen en MOEDIGT hen in dit verband AAN hun handhavingscapaciteit te vergroten, met name door de middelen te optimaliseren en op nationaal niveau nauw samen te werken op gebieden zoals beheer van chemische stoffen, veiligheid en gezondheid op de werkvloer, consumentenbeschermings- en milieuautoriteiten, om aldus tot een hoog beschermingsniveau van consumenten, kwetsbare groepen en werknemers, en van het milieu te komen; ONDERSTREEPT dat de capaciteit van het nationale markttoezicht en de rol van de douaneautoriteiten moeten worden versterkt.

30. VERZOEKT de lidstaten na te gaan hoe Europese financiering (onderzoek en innovatie, faciliteit voor herstel en veerkracht, structuurfondsen, enz.) kan worden aangewend en hoe nationale publieke en particuliere fondsen kunnen worden vrijgemaakt om de EU-industrie tijdens deze transformatie te ondersteunen door het aantrekken van investeringen in veilige en duurzame stoffen, materialen, producten en productiemethoden.
31. BEKLEMT OONT dat het van belang is aan de Europese agentschappen de nodige fondsen toe te wijzen in het licht van de geplande hertoewijzing van technische en wetenschappelijke werkzaamheden op het gebied van chemische stoffen, met inbegrip van een geschikt begrotingskader voor de lange termijn – met name voor het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) – gezien hun centrale rol bij de uitvoering van enkele van de belangrijkste doelstellingen van de chemischestoffenstrategie. VERZOEKT de Commissie na te gaan hoe het ECHA van voldoende financiële middelen kan worden voorzien, rekening houdend met het beginsel de vervuiler betaalt, en met het beginsel uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.
32. WIJST EROP dat onderzoek en een sterkere vertaalslag van wetenschap naar beleid uitermate belangrijk zijn om de doelstellingen van de chemischestoffenstrategie te verwezenlijken; IS in dit verband INGENOMEN MET de oprichting van een EU-systeem voor vroegtijdige waarschuwing en maatregelen inzake chemische stoffen; BENADRUKT het belang van een EU-breed knooppunt van excellentie voor risicobeoordeling op het gebied van onderzoek en innovatie via het toekomstige Horizon Europa-partnerschap voor risicobeoordeling van chemische stoffen (PARC), teneinde de Europese en nationale instanties voor risico-beheersing te ondersteunen bij het aanpakken van huidige, opkomende en nieuwe opgaven op het gebied van chemische veiligheid, en zo de overgang naar risicobeoordeling van de volgende generatie mogelijk te maken en bij te dragen tot een hoger niveau van bescherming van de volksgezondheid van de Europese burgers en van het milieu.
33. WIJST OP het belang van het werk dat de OESO heeft verricht, in het bijzonder op het gebied van strategieën en methoden voor het testen van chemische stoffen; ROEPT de Commissie OP in versterkte mate wetenschappelijke bijdragen te leveren en dat werk, waar nodig, te ondersteunen, ook in financieel opzicht, zodat de operationaliteit van de testvoorschriften in de praktijk toeneemt; STEUNT initiatieven om de afhankelijkheid van dierproeven verder terug te schroeven.

34. BEKLEMT OONT het belang van onderzoek en innovatie, alsook de betekenis van innoverende bedrijfsmodellen, zoals prestatiegebaseerde bedrijfsmodellen, onderwijs en het opbouwen van vaardigheden, ter ondersteuning van de transitie naar de productie en het gebruik van veilige en duurzame chemische stoffen en gifvrije materiaalcycli; ONDERSTREEPT dat het van belang is de gehele waardeketen bij dit proces te betrekken om het welslagen van de marktintroductie van duurzame chemische stoffen te vergroten; MOEDIGT alle betrokken publieke en particuliere belanghebbenden AAN het grote publiek bewuster te maken, opdat er meer steun komt voor de groene en digitale transitie van de chemische sector.

D. Duurzaamheid en concurrentievermogen, opportuniteiten creëren

35. ONDERKENT dat op verschillende niveaus de chemische sector van cruciaal belang is voor de Europese economie en samenleving, en BENADRUKT dat de sector een sleutelrol vervult om de groene en digitale transitie vooruit te helpen, alsook een belangrijke speler is voor de ontwikkeling van een duurzaam en concurrerend Europees bedrijfsleven.
36. ONDERSTREEPT dat nieuwe en schonere industriële processen en technologieën potentieel de ecologische voetafdruk van chemische stoffen kunnen verkleinen, negatieve externe effecten kunnen vermijden, marktparaatheid kunnen verbeteren en nieuwe markten kunnen creëren voor een duurzame Europese chemische sector, zonder het gelijk speelveld in het gedrang te brengen; IS HET EROVER EENS dat veilige en duurzame chemische stoffen in vele sectoren tot betere duurzaamheidsoplossingen kunnen leiden: plastics, bouwmaterialen, textiel, koolstofarme mobiliteit, batterijen, windturbines en hernieuwbare energiebronnen.
37. WIJST erop dat de inzet van veilige en duurzame chemische stoffen nieuwe mondiale oplossingen zal bieden en het concurrentievermogen van de Europese chemische industrie en haar waardeketens overal in de wereld zal versterken, en tegelijkertijd wereldwijd zal zorgen voor de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid, in het bijzonder die van consumenten, kwetsbare groepen en werkenden.

E. Samen – informatie delen, communiceren

38. IS INGENOMEN met de oprichting van een EU-breed ondersteuningsnetwerk voor inherente veiligheid en duurzaamheid, dat samenwerking en het delen van informatie tussen sectoren en waardeketens zal bevorderen, en NEEMT ER NOTA VAN dat dit netwerk technische deskundigheid moet bieden over alternatieven en er tegelijk voor zorgt dat de gegevens in overeenstemming zijn met de leidende beginselen van FAIR (FAIR guiding principles)³⁴.
39. VERZOEKT de Commissie derhalve om samen met de lidstaten, de bedrijfswereld en andere belanghebbenden op dit gebied, goede praktijken uit te wisselen inzake veilige en duurzame chemische stoffen, materialen en producten, ook als het om alternatieve technologieën en duurzame bedrijfsmodellen gaat.
40. WIJST erop dat het van belang is de beschikbaarheid van relevante en begrijpbare informatie over de chemische inhoud van producten te verzekeren, alsook over de traceerbaarheid ervan in de levenscyclus van materialen en producten, met name door een productpaspoort te ontwikkelen en zodoende een goed werkende markt voor veilige en hoogwaardige secundaire grondstoffen te bewerkstelligen.
41. BENADRUKT het belang van een uitgebreide informatiebasis over alle stoffen die in de handel worden gebracht en over hun totale ecologische voetafdruk, inclusief hun impact op het klimaat, de biodiversiteit en het mariene milieu.

F. De Europese Unie voor een ambitieuze wereldwijde agenda voor chemische stoffen

42. ONDERKENT het belang van de internationale dimensie van de chemischestoffenstrategie, en de noodzaak om zo goed mogelijk het hoge ambitieniveau, namelijk wereldwijd de menselijke gezondheid en het milieu beschermen, te bevorderen.
43. BEKLEMT OONT dat moet worden bijgedragen tot het verwezenlijken van de duurzameontwikkelingsdoelen van Agenda 2030, onder meer tot een verantwoordelijk en goed beheer van chemische stoffen en afval.

³⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/turning_fair_into_reality_0.pdf: Gegevens die als FAIR kunnen worden aangemerkt, zijn in overeenstemming met de beginselen vindbaarheid, toegankelijkheid, uitwisselbaarheid en het hergebruik.

44. BENADRUKT dat mondiale strategische doelstellingen en streefcijfers moeten worden vastgesteld voor een goed beheer van chemische stoffen en afval voor de periode na 2020; en VERZOEKT de Commissie en de lidstaten om verder bij te dragen aan de totstandkoming van een toekomstig mondiaal kader voor een goed beheer van chemische stoffen en afval voor de periode na 2020; IS ZICH ERVAN BEWUST dat het zaak is op internationaal niveau gemeenschappelijke normen en innovatieve risicobeoordelingsinstrumenten te ontwikkelen, en ervoor te zorgen dat die normen in internationale kaders worden gebruikt; NEEMT ER NOTA dat die internationale maatregelen het concurrentievermogen van de Europese chemische industrie en haar waardeketens kunnen versterken.
45. STEUNT NADRUKKELIJK de initiatieven in het kader van de chemischestoffenstrategie om internationaal het voortouw te nemen als pleitbezorgers van een goed beheer van chemische stoffen en afval, teneinde wereldwijd de menselijke gezondheid en het milieu te beschermen, ook wat betreft ingevoerde stoffen die verboden of sterk gereguleerd zijn, en op die wijze voor een gelijk speelveld te zorgen en de voor export bestemde productie van in de Europese Unie verboden schadelijke chemische stoffen aan te pakken; BEKLEMT OOK hoe belangrijk het is met derde landen samen te werken, en VERZOEKT de Commissie na te gaan wat de beste manier is om de wereldwijde samenwerking op wetenschappelijk gebied en tussen bedrijven onderling te ondersteunen.
46. ROEPT de Commissie en de lidstaten OP hun technische steun uit te breiden en de capaciteitsopbouw in ontwikkelingslanden verder op te voeren, en te streven naar een wereldwijd goed beheer van chemische stoffen en afval dat gebaseerd is op de internationale verdragen en op een toekomstig instrument voor een goed beheer van chemische stoffen en afval voor de periode na 2020; BENADRUKT dat het van belang is de schade van milieu en gezondheid niet op derde landen af te schuiven.

47. ONDERSTREEPT dat de toepassing en verdere ontwikkeling van het wereldwijd geharmoniseerd VN-systeem voor de indeling en etikettering van chemische stoffen (GHS) van cruciaal belang is om in alle landen tot een doeltreffend beheer van chemische stoffen te komen; VERZOEKT de Commissie om de invoering, aanpassing of verduidelijking van criteria/gevarenklassen in het GHS te bevorderen, in overeenstemming met de geplande wijzigingen van de CLP-verordening, teneinde de consistentie, de transparantie, de informatie-uitwisseling en het gelijk speelveld ervan te verbeteren; VERZOEKT de Commissie om in samenwerking met de lidstaten zich te blijven beijveren om in het kader van Verdrag van Stockholm voorstellen voor opname van stoffen in te dienen.

G. Monitoring van de vorderingen op weg naar een gifvrij milieu

48. ROEPT de Commissie OP om, in samenwerking met de lidstaten, een alomvattend kader voor toezicht op chemische stoffen te ontwikkelen en in werking te stellen, als onderdeel van een breder kader voor monitoring- en prognoses in een omgeving zonder verontreiniging, met publiek toegankelijke resultaten, om toezicht te houden op de drijvende krachten en effecten van chemische verontreiniging op de menselijke gezondheid en het milieu, om de monitoring van de aanwezigheid van chemische stoffen in ecosystemen aan te vullen en om de doeltreffendheid van de wetgeving inzake chemische stoffen te meten op basis van bestaande en geplande initiatieven, zoals HBM4EU³⁵ en PARC³⁶, en indicatoren met economische, ecologische en sociale dimensies.

49. ROEPT de Commissie OP om op de uitvoering van de chemischestoffenstrategie toe te zien en de ontwikkeling van alle in de strategie vermelde acties te monitoren, ook de impact daarvan op de gezondheid en op het milieu, en de Raad en het Europees Parlement hierover regelmatig te informeren.

50. IS KLAAR voor verdere besprekingen over toekomstige voorstellen in het kader van de chemischestoffenstrategie.

³⁵ Human Biomonitoring in Europe to Provide Evidence for Chemical Policy Making (HBM4EU) - <https://www.hbm4eu.eu/>

³⁶ Ontwerpvoorstel voor een Europees partnerschap in het kader van Horizon Europa voor de beoordeling van risico's van chemische stoffen (PARC), 6 juni 2020 — https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_h_e-partnerships-chemical-risk-assessment.pdf