



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 март 2021 г.
(OR. en)

6941/21

ENV 145
CHIMIE 33
COMPET 170
IND 59
PHARM 39
AGRI 130
RECH 98
ECOFIN 234
ECO 37
SOC 138
SAN 139
CONSOM 61
MI 157
ENT 48

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 март 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6695/21 + COR 1 (bg)
№ док. Ком.:	11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final
Относно:	Стратегията на Съюза за устойчивост в областта на химикалите: време за действие — Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно посочената по-горе тема, одобрени от Съвета чрез писмена процедура на 15 март 2021 г.

Стратегията на Съюза за устойчивост в областта на химикалите: време за действие

— Заключение на Съвета —

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ новата стратегия за растеж на Европейския съюз¹ и документа „Европейският зелен пакт“²;

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 26 юни 2019 г. относно стратегия на Съюза за устойчива политика в областта на химикалите³ с оглед на нетоксична околна среда;

КАТО ПРИПОМНЯ решението на Европейския парламент и на Съвета от 2013 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2020 г. (7-а ПДОС)⁴ „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ за ефективна от гледна точка на използването на ресурсите, зелена и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика и КАТО ПРИПОМНЯ оценката на програмата⁵;

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета, озаглавени „Осма програма за действие за околната среда — Да преобърнем тенденцията заедно“⁶;

¹ ST 15321/19 + ADD 1 - COM(2019) 650 final.

² ST 15051/19 + ADD 1 - COM(2019) 640 final.

³ ST 10713/19.

⁴ ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 171.

⁵ ST 9416/19 + ADD 1—2 - COM (2019) 233 final.

⁶ ST 12795/19.

КАТО ИЗТЪКВА по-широките цели за устойчиво развитие (ЦУР)⁷, посочени в резолюцията на Общото събрание на ООН от 25 септември 2015 г. „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, които имат значение за политиката на ЕС относно химикалите във връзка със защитата на здравето на човека и опазването на околната среда, и относно преминаването към устойчиво производство и потребление, която едновременно с това да насърчава устойчивите технологии и да гарантира устойчиво управление на ресурсите;

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 17 декември 2020 г. относно постигането на кръгово и екологично възстановяване⁸;

КАТО ПРИПОМНЯ резолюциите на Асамблеята на ООН по околната среда (UNEA): 1/5 относно химикалите и отпадъците, 3/4 относно околната среда и здравето, и по-специално раздела за химикалите, 2/7 и 4/8 относно доброто управление на химикалите и отпадъците; Декларацията на министрите от 4-тата сесия на UNEA относно „Иновативни решения за предизвикателствата в областта на околната среда и устойчивото потребление и производство“; в този контекст ПРИПОМНЯ Глобалната прогноза за химикалите II, възложена от UNEA, в която се констатира, че глобалната цел за свеждане до минимум на неблагоприятните въздействия от химикалите и отпадъците няма да бъде постигната до 2020 г. и е спешно необходимо да се предприемат по-амбициозни действия в световен мащаб от всички участници;

КАТО ПРИПОМНЯ значението на междусесийния процес на Стратегическия подход за международно управление на химикали (SAICM) с цел укрепване на доброто управление на химикалите и отпадъците и след 2020 г.;

КАТО ОТЧИТА съответните многостранни споразумения по околната среда, а именно Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане, Ротердамската конвенция относно процедурата за „предварително обосновано съгласие“ (PIC процедура) за определени опасни химични вещества и пестициди в международната търговия, Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители, Конвенцията Минамата относно живака, Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой и Глобалната хармонизирана система за класифициране и етикетиране на химикали;

⁷ https://ec.europa.eu/international-partnerships/sustainable-development-goals_en.

⁸ ST 13852/20 + COR 1.

КАТО ПРИПОМНЯ съобщенията на Комисията: „Комбинираният ефект на химикалите — Смеси от химикали“⁹, „Относно изпълнението на пакета за кръговата икономика: варианти за решаване на въпросите, свързани с взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците“¹⁰, „Нов план за действие относно кръговата икономика — За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“¹¹, „Общ доклад на Комисията относно функционирането на REACH и преглед на някои елементи“¹², „Към всеобхватна рамка на Европейския съюз относно ендокринните нарушители“¹³, „Стратегически подход на Европейския съюз към фармацевтичните продукти в околната среда“¹⁴;

КАТО СЕ ПОЗОВАВА на Констатациите от проверката за пригодността¹⁵ на най-значимото законодателство в областта на химикалите (различно от Регламента REACH) и установени предизвикателства, пропуски и слабости; проверката за пригодността относно ендокринните нарушители¹⁶; Общия доклад на Комисията относно функционирането на REACH и преглед на някои елементи¹⁷; „Стратегията за използването на водорода за неутрална по отношение на климата Европа“¹⁸; актуализираната стратегия за биоикономиката за Европа¹⁹, както и „Новата промишлена стратегия за Европа“²⁰;

КАТО ИЗТЪКВА, че новата „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите — Към нетоксична околна среда“ (по-нататък наричана „Стратегията за химикалите“)²¹ е централен компонент на плана на ЕС за възстановяване и ключова инициатива на Европейския зелен пакт в постигането на целта Европейският съюз да стане неутрален по отношение на климата до 2050 г. и неговата икономика — устойчива, кръгова и приобщаваща[...], която защитава околната среда и опазва човешкото здраве;

⁹ ST 10923/12.

¹⁰ ST 5479/18 - COM(2018) 32 final.

¹¹ ST 6766/20 - COM(2020) 98 final.

¹² ST 6916/18 - COM(2018) 116 final.

¹³ ST 14204/18 - COM(2018) 734 final.

¹⁴ ST 7680/19 - COM(2019) 128 final.

¹⁵ ST 10705/19 - COM(2019) 264 final.

¹⁶ ST 14204/18 - COM(2018) 734 final.

¹⁷ ST 6916/18 - COM(2018) 116 final.

¹⁸ ST 9390/20 - COM(2020) 301 final.

¹⁹ ST 13229/18 - COM(2018) 673 final.

²⁰ ST 6782/20 - COM(2020) 102 final.

²¹ ST 11976/20 + ADD 1 - COM(2020) 667 final.

КАТО ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че новата Стратегия за химикалите представлява първата стъпка към постигането на амбицията на Европа за нулево замърсяване и че тя допълва Европейската промишлена стратегия²², Стратегията „От фермата до трапезата“²³, Стратегическия подход на Европейския съюз към фармацевтичните продукти в околната среда²⁴, Стратегията за метана²⁵, Стратегията за медицинските изделия²⁶ и Стратегията за биологичното разнообразие²⁷, Плана за действие относно кръговата икономика²⁸ и Европейския план за борба с рака²⁹, както и предстоящите документи Стратегия за почвите, Стратегическа рамка за здравословни и безопасни условия на труд за 2021—2027 г. и План за действие за нулево замърсяване³⁰;

КАТО ОТЧИТА, че една амбициозна политика с ефективни мерки за екологосъобразно, безопасно[...] и устойчиво производство и употреба на химикали има потенциала да укрепи конкурентоспособността на икономиката и промишлеността, да стимулира иновациите и да създаде нови възможности за работни места и растеж;

КАТО ОТЧИТА, че сътрудничеството между държавите членки, Комисията и съответните Европейски агенции има важна роля за системата на риска и оценката на риска и управлението на риска, свързан с химикалите;

²² ST 6782/20 - COM(2020) 102 final.

²³ ST 8280/20 - COM(2020) 381 final.

²⁴ ST 7680/19 - COM(2019) 128 final.

²⁵ ST 11856/20 - COM(2020) 663 final.

²⁶ ST 7179/20 - COM(2020) 144 final.

²⁷ ST 8219/20 - COM(2020) 380 final.

²⁸ ST 6766/20 - COM(2020) 98 final.

²⁹ ST 5930/21 - COM(2021) 44 final.

³⁰ Съобщение на Комисията: „Към амбиция за нулево замърсяване за въздуха, водите и почвите – изграждане на по-здрава планета за по-здрави хора“, което следва да бъде прието през първата половина на 2021 г. (обществената консултация приключи на 10 февруари 2021 г.).

A. *Европейският съюз за амбициозна визия относно химикалите*

1. ПРИВЕТСТВА „Стратегията за устойчивост в областта на химикалите — Към нетоксична околна среда“, която въвежда дългосрочна визия за политиката на ЕС в областта на химикалите с цел постигане на високо равнище на защита на човешкото здраве и опазване на околната среда, като същевременно допринася за укрепването на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС, чрез производството и използването на безопасни и устойчиви химикали, които дават възможност за извършването на екологичния и цифровия преход чрез заменянето и свеждането до минимум на веществата, пораждащи безпокойство, във възможно най-голяма степен, и чрез постепенното прекратяване на употребата на най-вредните химикали за несъществени приложения в обществото;
2. ИЗРИЧНО ПОДКРЕПЯ петте основни области на действие, обособени от Стратегията за химикалите: иновации за безопасни и устойчиви химикали на ЕС; по-силна правна рамка на ЕС за справяне с належащите опасения по отношение на околната среда и здравето; опростяване и консолидиране на правната рамка; всеобхватна база знания относно химикалите; даване на пример за глобално добро управление на химикалите; и ПОДКРЕПЯ оперативните цели на конкретните действия, определени от Стратегията за химикалите;
3. ПРИВЕТСТВА целта за прилагане на подход „едно вещество, една оценка“, който цели опростяване и подобряване на прозрачността на регулаторната рамка за оценката на опасностите и рисковете от химикалите, укрепване на съгласуваността, по-добро координиране на правилата на ЕС относно химикалите и по-бързо вземане на решения; и ПОДКРЕПЯ разширяването на действието на общия подход по отношение на управлението на риска за най-вредните вещества и подхода на „безопасност и устойчивост още при проектирането“;

4. ОТНОВО ИЗТЪКВА колко е важна Стратегията за химикалите за допълване и допринасяне за прилагането на кръговата икономика, предвид това, че преходът към по-безопасни и по-устойчиви вещества, материали и продукти, по-специално в потребителските продукти, ще доведе до нетоксични цикли на материалите и до по-чиста кръгова икономика; ПОДЧЕРТАВА значението на постепенното премахване на веществата, пораждащи безпокойство, от продуктите и рециклираните материали; и ИЗТЪКВА, че в контекста на подхода, основан на целия жизнен цикъл — от суровините, използвани за производството, до етапа на отпадъците — по отношение на химикалите е важно да се прилага подход на устойчивост още при проектирането и безопасност;
5. СЧИТА, че прилагането чрез използване на полезни взаимодействия на действащите регулаторни инструменти, като Регламента REACH, Регламента CLP, Регламента за екомаркировката, Директивата за екодизайна, Директивата относно емисиите от промишлеността, Рамковата директива за отпадъците, Рамковата директива за здравословните и безопасни условия на труд, Рамковата директива за водите, както и бъдещата инициатива за устойчиви продукти и съответните фондове, е от решаващо значение за стимулиране на производството и използването на химикали, материали и продукти, които са безопасни и устойчиви още при проектирането; ИЗТЪКВА значението на ясните правни разпоредби в законодателството на ЕС в областта на продуктите и в инициативата за устойчиви продукти³¹, като се гарантира, че химикалите, материалите и продуктите са безопасни и устойчиви още при проектирането;
6. ПРИЗНАВА необходимостта от опростяване, укрепване и осигуряване на по-голямо сближаване между политиките и правната рамка за химикалите, за да се ускорят процедурите и да се избегне ненужната административна тежест, както и да се постигне по-голяма предвидимост и прозрачност, като същевременно се подобри равнището на защита на човешкото здраве и околната среда; ПРИЗОВАВА Комисията да продължи да гарантира съгласуваност на политиките и [...] да използва полезните взаимодействия между политиките в областта на химикалите и други политики;

³¹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12567-Sustainable-products-initiative>.

Б. Прилагане, ориентирано към устойчивост и нетоксична околна среда

7. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да приложат изцяло Стратегията за химикалите, в рамките на своите правомощия, без ненужно забавяне и в съответствие с принципите на правото на Европейския съюз в областта на околната среда, по-специално принципите на предпазливост и превенция;
8. ПРИВЕТСТВА организирането на кръгла маса на високо равнище, за да се осъществят целите на Стратегията за химикалите и да се наблюдава нейното изпълнение, в тясно сътрудничество със заинтересованите страни, с акцент по-конкретно върху начините за повишаване на ефикасността и ефективността на законодателството в областта на химикалите, както и върху начините за насърчаване на разработването и възприемането на иновативни безопасни и устойчиви химикали в различните сектори; ИЗТЪКВА значението на участието на държавите членки в кръглата маса на високо равнище;
9. ПОДЧЕРТАВА значението на оценките на въздействието, които Комисията възнамерява да извърши, за да събере информация и да оцени възможното въздействие на предвидените в стратегията действия, включително за МИС; ИЗТЪКВА, че е важно тези оценки на въздействието да се извършват по начин, който подкрепя навременното изпълнение на Стратегията за химикалите и способства за основано на факти вземане на решения;
10. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират справедлив, социално балансиран и приобщаващ преход към по-екологосъобразно, по-безопасно и по-устойчиво производство и употреба на химикали; и в този контекст, ПРИЗОВАВА Комисията да подобри методите за определяне на разходите и ползите за обществото; ПРИПОМНЯ значението на адекватната закрила на уязвимите групи, по-специално чрез възприемане на всеобхватен подход във всички законодателни актове в областта на химикалите; поради това ПРИКАНВА Комисията да направи оценка на целесъобразността на наличието на хоризонтално определение за уязвимите групи;

11. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от устойчива употреба на продукти за растителна защита и биоциди; и в този контекст ИЗТЪКВА жизненоважната роля на опрашители и другите видове за доброто състояние на екосистемите и продоволствената сигурност, както и необходимостта от обръщане на наблюдаваната при тях тенденция на намаляване и от активиране на всички лостове за защита на биологичното разнообразие и особено уязвимите екосистеми; и ПРИПОМНЯ Директивата за устойчива употреба на пестициди³² и националните планове за действие на държавите членки за устойчива употреба на продукти за растителна защита, както и доклада на Европейската комисия относно прилагането на посочената Директива и заключенията на Съвета относно този доклад³³, както и амбицията за допълнително намаляване на употребата и риска от продуктите за растителна защита;
12. ИЗТЪКВА значението на действията във връзка с концепцията за безопасен и устойчив още при проектирането подход, разширяването на общия подход, така че да обхване управлението на риска, комбинираното въздействие на химикалите, включително въвеждането на фактор за оценка на сместа, пер- и полифлуороалкилираните вещества (PFAS), ендокринните нарушители, оптимизирането на взаимодействието на законодателството в областта на химикалите, продуктите и отпадъците, нулевата толерантност по отношение на неспазването, включително чрез принципа „няма данни, няма пазар“, целта за водещата роля в световен мащаб и преразглеждането на определението за наноматериали, което да гарантира съгласуваното и правно обвързващото му въвеждане в секторното законодателство, както и действията, които се отнасят до целевите изменения на регламентите REACH и CLP;
13. ПОДЧЕРТАВА, че по отношение на PFAS е необходимо специално внимание, тъй като представляват заплахата за човешкото здраве и околната среда, и че е нужно да се гарантира тяхното премахване, освен ако употребата им се окаже от съществено значение за обществото; ПРИЗОВАВА Комисията редовно да информира Съвета относно напредъка на плана за действие за PFAS, включен в Стратегията за химикалите; ПРИКАНВА Комисията да представи допълнителни мерки за допълване на очакваното предложение за ограничаване на PFAS;

³² Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 71—86).

³³ ST 13454/20.

14. ПРИПОМНЯ необходимостта от укрепване на европейската правна рамка в областта на ендокринните нарушители, така че те да могат да бъдат идентифицирани бързо и своевременно в рамките на Регламента CLP, за да се сведе до минимум експозицията на хората и околната среда към тях, и да се гарантира високо и съгласувано равнище на защита в цялото законодателство, особено за уязвимите групи от населението; за тази цел ПОДКРЕПЯ ускореното разработване на методи за изпитване, генериращи информация за свойствата на химикалите, които предизвикват нарушение на функциите на ендокринната система;
15. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от подобряване на качеството на регистрационните досиета по REACH, в частност по отношение на веществата с неизвестен или променлив състав (UVCB), за да се гарантира, че те съдържат достатъчно информация за идентичността и свойствата на регистрираните вещества, и от внимателно проучване на необходимостта от регистриране на веществата, които понастоящем са изключени от процеса;
16. ИЗТЪКВА, че по принцип за първичните и рециклираните материали следва да се прилага една и съща гранична стойност за опасни вещества. ПРИЗНАВА, че при изключителни обстоятелства това може да породи необходимост от временна дерогация от този принцип, при условие че употребата на рециклирания материал е ограничена до точно определени приложения, при които няма отрицателно въздействие върху здравето на потребителите и околната среда и, когато е оправдано, въз основа на анализ за всеки отделен случай;
17. ПРИЗОВАВА Комисията да разработи без ненужно забавяне, в сътрудничество с държавите членки и след консултации със заинтересованите страни, хармонизирани, ясни и точни определения и, когато е уместно, критерии или принципи за понятията, които са от решаващо значение за ефективното изпълнение на Стратегията за химикалите, като например „безопасни и устойчиви още при проектирането химикали“ и „вещества, пораждащи безпокойство“, по-специално за да има правна сигурност и общо разбиране сред всички страни;

18. ИЗТЪКВА, че понятието „основни употреби“ е ключов елемент за изпълнението на Стратегията за химикалите, на който ще бъде отделено приоритетно внимание, за да може тя да започне да функционира без ненужно забавяне; в този контекст СЧИТА, че определението за „основни употреби“ в Монреалския протокол за веществата, които нарушават озоновия слой е добра отправна точка за разработването на рамка за основните употреби на химикалите, като се приема, че критериите от протокола трябва да бъдат адаптирани към много по-широкия обхват и към различните области на приложение на правната рамка на ЕС за химикалите;
19. ПРИЗОВАВА Комисията да разработи своевременно, в сътрудничество с държавите членки и след консултации с всички заинтересовани страни, пътни карти за прилагането на подход на безопасност и устойчивост още при проектирането към химикалите и за преразглеждане на REACH;
20. ПРИЗОВАВА Комисията да предостави допълнителна информация относно разработването и прилагането на подхода „едно вещество – една оценка“; и същевременно ПОДЧЕРТАВА, че този подход не следва да води до забавяне на регулаторните действия, нито да увеличава административната тежест; във връзка с това ИЗТЪКВА необходимостта от активно участие на държавите членки в разработването на този подход и от запазване на правата на държавите членки съгласно всяко законодателство, по-специално регламентите REACH и CLP, да инициират регулаторни действия;
21. ПОДКРЕПЯ намерението на Комисията да разшири обхвата на общия подход, така че да обхване управлението на риска, като поетапен процес, като се започне с най-вредните химикали в потребителските продукти, и впоследствие се обхванат и други вредни химикали; и ПРИЗОВАВА Комисията да направи необходимото за прилагането на този подход възможно най-скоро; ПОДКРЕПЯ идеята приоритизирането на ограниченията за най-вредните химикали да бъде обхванато от общия подход за всички употреби и, като временно решение, посредством групиране до пълното привеждане в действие на общия подход по отношение на управлението на риска; ПОДЧЕРТАВА, че държавите членки следва също да могат да инициират ограничения въз основа на този подход;

22. ПРИЗНАВА, че постигането на целите и визията на Стратегията за химикалите изисква промени в съответното законодателство, включително регламентите REACH и CLP; и ИЗРИЧНО ПОДКРЕПЯ обявеното изменение на Регламента REACH по целенасочен начин, придружено от цялостна оценка на въздействието, за да се гарантира, че промените няма да отслабят REACH, няма да понижат вече постигнатото равнище на защита, нито ще засегнат правата на държавите членки да инициират и да влияят върху действията, предприети съгласно настоящия регламент;
23. ПОДЧЕРТАВА значението на Регламента REACH за оценката на риска за химикалите и централната роля на Регламента CLP[...] за идентифицирането и оценката на опасностите от химикалите; ПОДКРЕПЯ обявеното въвеждане на по-строги изисквания за предоставяне на данни съгласно REACH и въвеждането на нови класове и критерии за опасност съгласно CLP, включително за нарушения във функцията на ендокринната система и за устойчивост в съчетание или с биоаккумуляция, или с мобилност, за да се отговори на екологичните проблеми;
24. ПРИЗНАВА, че всички пътища допринасят за експозицията, включително емисии във въздуха, водата и почвата, както и от смеси, материали и продукти, на етапа на производство, употреба и на превръщането им в отпадъци; във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да представи в плана за действие за нулево замърсяване интегриран подход, насочен към всички пътища на експозиция, като въздух, вода и почва, с цел ефективно и ефикасно опазване на човешкото здраве и екосистемите;
- В. *Улесняване на екологичния и цифровия преход*
25. ПОДЧЕРТАВА значението на финансирането и инвестициите за осигуряване на ефективното прилагане на стратегията за химикалите;

26. ПРИЗОВАВА Комисията да приложи мерки, включително на финансово равнище, насочени към осигуряването на подкрепа, по-конкретно за предприятията, като вниманието се насочи най-вече към МСП и микропредприятията, при усилията да се идентифицират и да се отговори на свързаните с този двоен преход нужди, по-специално що се отнася до новите предизвикателства, свързани с изпълнението на Стратегията за химикалите;
27. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се стимулира и насърчава производството и употребата на безопасни и устойчиви още при проектирането химикали, материали и продукти (включително чрез стимули за промишлеността) въз основа на концепцията за „зелена химия“, като се дава приоритет на иновации, засилващи замяната на поражащи безпокойство вещества;
28. ПОДЧЕРТАВА, че за да се постигнат целите, залегнали в Стратегията за химикалите, е необходимо да се прилагат достиженията на правото на ЕС в областта на химикалите, включително да се предприемат координирани действия за прилагане в области, известни с висока степен на несъответствие, въз основа на оперативния модел за Форума за обмен на информация за прилагане; ПРИЗОВАВА Комисията да предостави допълнителна информация относно предложението за създаване на европейски капацитет за одит и за разширяването на обхвата на действие на Европейската служба за борба с измамите (OLAF); ПРИПОМНЯ, че цифровите инструменти могат да съдействат за спазването на европейските разпоредби в областта на околната среда и прилагането на законодателството на ЕС в областта на околната среда;
29. ОТЧИТА водещата роля на държавите членки в областта на прилагането и във връзка с това ги НАСЪРЧАВА да увеличат капацитета си за прилагане, по-конкретно чрез оптимизиране на ресурсите, и да осигурят тясно сътрудничество на национално равнище между органите за управление на химикалите, органите за управление на труда, безопасността и здравето, защитата на потребителите и околната среда, за да се постигне високо равнище на защита на потребителите, уязвимите групи[...] и работниците, както и на околната среда; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от укрепване на националния капацитет за надзор на пазара и ролята на митническите органи;

30. ПРИКАНВА държавите членки да проучат начини за насочване на европейското финансиране (научни изследвания и иновации, механизъм за възстановяване и устойчивост, структурни фондове и др.) и за мобилизиране на финансиране, както публично, така и частно, включително на национално равнище, за да се подкрепи промишлеността на ЕС в този преход чрез привличане на инвестиции в безопасни и устойчиви вещества, материали и продукти и производствени методи;
31. ПОДЧЕРТАВА, че е важно на европейските агенции да се предоставят необходимите ресурси с оглед на предвиденото преразпределяне на техническата и научната работа в областта на химикалите, включително подходяща и дългосрочна бюджетна рамка, по-специално за Европейската агенция по химикали (ЕСНА), като се отчита централната им роля за изпълнението на някои ключови цели на Стратегията за химикалите; ПРИЗОВАВА Комисията да проучи начини за осигуряване на адекватно финансиране на ЕСНА, като вземе предвид принципа „замърсителят плаща“, включително принципа за разширена отговорност на производителя;
32. ПОСОЧВА, че научните изследвания и засиленото взаимодействие между науката и политиката са от съществено значение за изпълнението на целите на Стратегията за химикалите; във връзка с това ПРИВЕТСТВА създаването на система на ЕС за ранно предупреждение и действие в областта на химикалите; ПОДЧЕРТАВА значението на центъра за високи постижения за оценка на риска в областта на научните изследвания и иновациите в целия ЕС чрез бъдещото партньорство за оценка на рисковете от химикали в рамките на „Хоризонт Европа“, с цел да се съдейства на органите на ЕС и националните органи за управление на рисковете при работата по настоящите, възникващите и новите предизвикателства за безопасността на химикалите, и да се създадат условия за това преходът към оценка на риска от ново поколение да допринесе за по-високо равнище на защита на общественото здраве на европейските граждани и на околната среда;
33. ИЗТЪКВА колко е важна работата на ОИСР, по-специално по отношение на стратегиите и методите за изпитване на химикали; и ПРИЗОВАВА Комисията да засили научния си принос и да предоставя подкрепа за тази дейност, когато това е уместно, включително на финансово равнище, така че изискванията за изпитване да станат по-оперативни на практика; ПОДКРЕПЯ инициативите за допълнително намаляване на зависимостта от изпитвания върху животни;

34. ПОДЧЕРТАВА значението на научните изследвания и иновациите, включително значението на иновативните бизнес модели, като например основани на резултатите бизнес модели, образование и изграждане на умения, за да се подпомогне преходът към производство и употреба на безопасни и устойчиви химикали и нетоксични цикли на материалите; ПОДЧЕРТАВА, че е важно включването на цялата верига за създаване на стойност в тези процеси, за да се подобрят успешните резултати от въвеждането на пазара на устойчиви химикали; НАСЪРЧАВА всички съответни заинтересовани страни, както публични, така и частни, да повишат осведомеността на широката общественост, за да получат по-силна подкрепа за екологичния и цифровия преход в сектора на химикалите;

Г. Устойчивост и конкурентоспособност, създаване на възможности

35. ОТЧИТА, че химическата промишленост е от ключово значение за европейската икономика и общество на няколко равнища, и ПОДЧЕРТАВА, че химическата промишленост е ключов промишлен сектор за постигането на напредък в двойния екологичен и цифров преход и решаващ фактор за развитието на устойчива и конкурентоспособна европейска промишленост;

36. ИЗТЪКВА, че новите и по-чисти промишлени процеси и технологии имат потенциала да намалят екологичния отпечатък на химикалите, да избегнат отрицателните външни ефекти, да подобрят пазарната готовност и да създадат нови пазари за една устойчива европейска химическа промишленост, като същевременно осигуряват еднакви условия на конкуренция; ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че безопасните и устойчиви химикали могат да подобрят устойчивите решения в много сектори, включително по отношение на пластмасите, строителните материали, текстилните изделия, мобилността с ниски емисии, батериите, вятърните турбини и възобновяемите енергийни източници;

37. ИЗТЪКВА, че внедряването на безопасни и устойчиви химикали ще осигури нови глобални решения и ще стимулира конкурентоспособността на европейската химическа промишленост и нейните вериги за създаване на стойност по целия свят, като същевременно гарантира защитата на околната среда и човешкото здраве в световен мащаб, по-специално на потребителите, уязвимите групи и работниците;

Д. Заедно – обмен на информация, комуникация

38. ПРИВЕТСТВА създаването в целия ЕС на безопасна и устойчива още при проектирането мрежа за подкрепа с цел насърчаване на сътрудничеството и обмена на информация между секторите и веригите за създаване на стойност и ОТБЕЛЯВА, че тази мрежа следва да предоставя технически експертен опит относно алтернативите, като гарантира, че данните отговарят на ръководните принципи FAIR³⁴;
39. Във връзка с това ПРИКАНВА Комисията да работи с държавите членки, промишлеността и други заинтересовани страни за обмен на добри практики в областта на безопасните и устойчиви химикали, материали и продукти, включително алтернативни технологии и устойчиви бизнес модели;
40. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се гарантира наличието на подходяща и разбираема информация относно химичното съдържание на продуктите и тяхната проследимост през жизнения цикъл на материалите и продуктите, по-специално чрез разработването на продуктови паспорти, като по този начин се осигури един добре функциониращ пазар за безопасни и висококачествени вторични суровини;
41. ИЗТЪКВА значението на една всеобхватна информационна база за всички пуснати на пазара вещества и за общия им отпечатък върху околната среда, включително въздействието им върху климата, биологичното разнообразие и морската среда;

Е. Европейският съюз е за амбициозна световна програма за химикалите

42. ПРИЗНАВА значението на международното измерение на Стратегията за химикалите и необходимостта от насърчаване, доколкото е възможно, на високата ѝ степен на амбиция за защита на човешкото здраве и на околната среда в световен мащаб;
43. ИЗТЪКВА, че необходимо да се допринесе за постигането на целите за устойчиво развитие на Програмата до 2030 г., включително за отговорното и добро управление на химикалите и отпадъците;

³⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/turning_fair_into_reality_0.pdf: Данните, които отговарят на принципите FAIR, са лесни за намиране, достъпни, оперативно съвместими и многократно използвани.

44. ПОДЧЕРТАВА, че за доброто управление на химикалите и отпадъците след 2020 г. е важно да се приемат общи и конкретни стратегически цели в световен мащаб; и ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да продължат да допринасят за работата по създаването на бъдеща световна рамка за добро управление на химикалите и отпадъците след 2020 г.; ПРИЗНАВА значението на разработването на общи стандарти и иновативни инструменти за оценка на риска в международен план, както и използването на тези стандарти в международни рамки; ОТБЕЛЯЗВА, че подобни международни мерки имат потенциала да повишат конкурентоспособността на европейската химическа промишленост и нейната верига за създаване на стойност;
45. ПРИВЕТСТВА ПО-КОНКРЕТНО инициативите на Стратегията за химикалите за поемане на водеща роля на международно равнище в подкрепа на доброто управление на химикалите и отпадъците с цел защита на човешкото здраве и околната среда в целия свят, включително по отношение на вносни вещества, които са забранени или строго регламентирани, като по този начин се осигурят еднакви условия на конкуренция и се обръща внимание на производството за износ на вредни химикали, които не са разрешени в Европейския съюз; ИЗТЪКВА значението на сътрудничеството с трети държави и ПРИКАНВА Комисията да проучи как най-добре може да подкрепи глобалното научно сътрудничество и сътрудничеството между предприятията;
46. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да засилят оказваната от тях техническа подкрепа и допълнително да укрепят изграждането на капацитет в развиващите се страни, както и да се стремят към постигане на добро управление на химикалите и отпадъците в световен мащаб въз основа на международните конвенции и на бъдещия инструмент за добро управление на химикалите и отпадъците след 2020 г.; ИЗТЪКВА, че е важно вредите за околната среда и здравето да не бъдат измествани към трети държави;

47. ПОДЧЕРТАВА, че прилагането и по-нататъшното развитие на Глобалната хармонизирана система на ООН за класифициране и етикетирание е ключов инструмент за ефективността на управлението на химикалите във всички държави; ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията да насърчава въвеждането, адаптирането или изясняването на критериите/класовете на опасност в Глобалната хармонизирана система в съответствие с предвидените изменения на Регламента относно класифицирането, етикетирание и опаковането на вещества и смеси, така че да се подобрят последователността, прозрачността, обменът на информация[...] и еднаквите условия на конкуренция; ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да продължи усилията си за включване на вещества в обхвата на Стокхолмската конвенция;

Ж. Мониторинг на напредъка към среда без токсични вещества

48. ПРИЗОВАВА Комисията да разработи и приведе в действие, в сътрудничество с държавите членки, всеобхватна рамка за мониторинг на химикалите като част от по-широка рамка за мониторинг и перспективи за нулево замърсяване, чиито резултати да са обществено достъпни, да наблюдава движещите сили и въздействията на химическото замърсяване върху човешкото здраве и околната среда, да допълва мониторинга на наличието на химикали в екосистемите и да измерва ефективността на законодателството в областта на химикалите въз основа на съществуващи и планирани инициативи като HBM4EU³⁵ и PARC³⁶ и на показатели с икономическо, екологично и социално измерение;

49. ПРИЗОВАВА Комисията да наблюдава изпълнението на Стратегията за химикалите и да наблюдава развитието на всички действия, посочени в стратегията, включително тяхното въздействие върху опазването на здравето и околната среда, и да предоставя редовно информация на Съвета и на Европейския парламент;

50. ИЗРАЗЯВА ГОТОВНОСТ да продължи работата по бъдещи предложения, които са част от Стратегията за химикалите.

³⁵ Човешки биомониторинг в Европа с цел осигуряване на данни в помощ на разработването на политика относно химикалите (HBM4EU) - <https://www.hbm4eu.eu/>

³⁶ Проект на предложение за европейско партньорство в рамките на „Хоризонт Европа“ за оценка на рисковете от химикали (PARC), 6 юни 2020 г. — https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/ec_rtd_h_e-partnerships-chemical-risk-assessment.pdf.