

Брюксел, 6 март 2026 г.  
(OR. en)

6939/26

CO EUR-PREP 11  
POLGEN 54  
ECOFIN 282  
EMPL 53  
SOC 128  
COMPET 265  
MI 201  
ENV 186  
IND 159

#### **БЕЛЕЖКА**

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Делегациите

---

Относно: Европейски семестър за 2026 г. – Обобщаващ доклад

---

Приложено се изпраща на делегациите обобщаващият доклад, изготвен от председателството във връзка с приетите от Съвета заключения относно доклада за механизма за предупреждение, съвместния доклад за заетостта и препоръката за икономическата политика на еврозоната. В документа са отразени и други имащи отношение обсъждания, проведени в различни състави на Съвета във връзка с първия етап от цикъла на европейския семестър за 2026 г.

## Контекст

На 25 ноември Комисията публикува есенния пакет на европейския семестър за 2026 г., който включва:

- доклада за механизма за предупреждение за 2026 г.<sup>1</sup>, който има за цел да улесни ранното установяване и наблюдението на дисбалансите, постави началото на годишния цикъл на процедурата при макроикономически дисбаланси;
- препоръката за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната<sup>2</sup> (препоръка за еврозоната) за 2026 г., в която се препоръчва държавите членки от еврозоната да действат поотделно и колективно в рамките на Еврогрупата, с акцент върху гарантирането на **фискална устойчивост**, като същевременно се създава пространство за **ключови инвестиции**, включително в областта на отбраната и конкурентоспособността, наред с подобряване на ефективността на публичните финанси и довеждане докрай на плановете за възстановяване и устойчивост;
- препоръка относно човешкия капитал в Европейския съюз<sup>3</sup>, в която държавите членки се призовават да се справят с недостига на умения в стратегически сектори, да укрепят основните умения, професионалното образование и обучение (ПОО), да подобрят резултатите от висшето образование в областта на науката, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ) и да инвестират в образованието, обучението и уменията, така че да се създадат солидни основи за по-висока производителност, конкурентоспособност и цифров суверенитет. Държавите членки се призовават също така да подобрят и да използват по-добре аналитичните данни за уменията, така че да се улеснят преходите на пазара на труда. Подобна препоръка се представя от Комисията за пръв път. Държавите членки следва да предприемат тези действия през периода 2026—2027 г.;
- проекта за съвместен доклад за заетостта<sup>4</sup>, в който се предвижда всяка година да се прави преглед на основните тенденции в развитието на заетостта и социалната сфера в ЕС, както и на действията на държавите членки за изпълнението на насоките за заетостта;

---

1 16141/25.

2 16145/25.

3 15278/25.

4 15277/25.

За цикъла за 2026 г. Комисията, както и през 2025 г., не публикува годишния обзор на устойчивия растеж (ГОУР).

При липса на ГОУР и с цел спазването на член 148, параграф 1 от ДФЕС, който изисква Европейският съвет всяка година да разглежда положението със заетостта в Съюза и да приема заключения по него, от Съвета се очаква да приема заключения относно съвместния доклад за заетостта.

На 20 януари 2026 г. Съветът ECOFIN одобри **заклучения относно доклада за механизма за предупреждение за 2026 г.**<sup>5</sup>, в които изрази съгласие с цялостната оценка на документа относно развитието на макроикономическите дисбаланси и възникващите рискове.

В заключенията се подчертава, че прилагането на процедурата при макроикономически дисбаланси е все така важно с оглед на установяването, предотвратяването и коригирането на дисбаланси, които оказват неблагоприятно въздействие или имат потенциал да окажат неблагоприятно въздействие върху правилното функциониране на икономиката на дадена държава членка, на Икономическия и паричен съюз или на ЕС като цяло.

Съветът призова да продължи ефективното и ефикасно прилагане на процедурата при макроикономически дисбаланси наред с реформираната рамка за икономическо управление, заложена в европейския семестър. Към държавите членки се отправя искане да предприемат своевременни действия на политиката, насочени към намаляване на макроикономическите уязвимости, включително чрез осъществяване на реформи и инвестиции за изпълнение на специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър, по-специално тези, свързани с процедурата при макроикономически дисбаланси.

Съветът взе под внимание и намерението на Комисията да изготви задълбочени прегледи за седемте държави членки, за които през пролетта на 2025 г. беше установено, че са засегнати от дисбаланси или прекомерни дисбаланси. За четири други държави членки Комисията стигна до заключението, че редица тенденции също заслужават внимание, макар и на настоящия етап да не изискват задълбочен преглед. Сред тях са по-специално натрупаните увеличения на цените през последните години и продължаващото силно увеличение на разходите за труд за единица продукция, които оказват натиск върху разходната конкурентоспособност. Освен това бързото увеличение на цените на жилищата и ръстът на кредитирането изискват внимателно наблюдение.

---

<sup>5</sup> 5239/26.

На 17 февруари 2026 г. Съветът ECOFIN одобри проекта за **препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната за 2026 г.**<sup>6</sup>

Тези препоръки за 2026 г. са с акцент върху **гарантирането на фискална устойчивост, като същевременно се създава пространство за ключови инвестиции**, включително в областта на **отбраната и конкурентоспособността**, наред с подобряване на ефективността на публичните финанси и довеждане докрай на планове за възстановяване и устойчивост

В препоръките също така се набляга на факта, че е **необходимо да се даде предимство на публичните и частните инвестиции** в научните изследвания и иновациите, декарбонизацията на промишлеността, чистата енергия и цифровия преход, икономическата сигурност и намаляването на стратегическите зависимости по веригите за създаване на стойност, и се изтъква колко е важно да бъдат премахнати пречките на единния пазар, включително чрез **опростяване на нормативната уредба**.

В тях се призовава за **укрепване на пазарите на труда** чрез повишаване на уменията, подобряване на резултатите от образованието, засилване на участието, осигуряване на подкрепа за качеството на работните места и **разрешаване на проблема с бедността и финансовата достъпност на жилищата**, като същевременно се гарантира, че растежът на заплатите остава съобразен с производителността.

И накрая, в препоръките се насърчава **създаването на съюз на европейските спестявания и инвестиции** и се подчертава необходимостта от **постигане на напредък по проекта за цифрово евро**, укрепване на международната роля на еврото и наблюдение на макрофинансовите рискове.

---

<sup>6</sup> 5732/26.

На 9 март Съветът EPSCO прие **съвместния доклад за заетостта за 2026 г.** и одобри заключенията, основани на него, прие **препоръката относно човешкия капитал в Европейския съюз** и одобри свързаните със заетостта и социалните въпроси аспекти на проекта за **препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната.**

Що се отнася до свързаните със заетостта и социалните въпроси аспекти на проекта за **препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната**, държавите членки разшириха обхвата на по-слабо представените групи, така че да бъдат включени нискоквалифицираните лица, мигрантите и хората с увреждания. Освен това държавите членки изтъкнаха, че децата следва да бъдат изрично посочени, когато става въпрос за намаляване на бедността, тъй като тя ги засяга по различен начин и са необходими конкретни мерки за справяне с тяхното положение. Основният проблем е рискът от предаване на бедността и лишаването от права от поколение на поколение. При внимателното разглеждане на НТИМ (наука, технологии, инженерство и математика) следва да бъдат преодолени стереотипите, свързани с пола, така че да се запази конкурентоспособността.

**Препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната** следва да бъде приета след одобрението на Европейския съвет на 19–20 март 2026 г.

## Обмен на мнения

На 1 декември 2025 г. Съветът **EPSCO** проведе обмен на мнения в рамките на европейския семестър, посветен на „Насърчаване на социалното приобщаване и сближаване чрез съгласувани социални и жилищни политики“. Почти всички министри изтъкнаха, че е необходимо Съветът EPSCO да играе важна роля в процеса на семестъра и че трябва да се намери правилният баланс при съгласуването на икономическите и социалните аспекти и на аспектите, свързани със заетостта. Те поискаха предвидима и реалистична пътна карта за семестъра, която да даде възможност за правилната подготовка и участие на Съвета EPSCO.

Жилищното настаняване беше сметнато за съществен елемент на всяка социална политика. Ефективните жилищни политики трябва да бъдат допълнени от предоставяне на основни услуги, социална закрила, образование и заетост. Осигуряването на жилище е предпоставка за социалното приобщаване на определени групи хора, като например младежите, бездомниците и лицата в уязвимо положение.

На 11 декември 2025 г. **Еврогрупата** направи преглед на последните макроикономически тенденции и обмени мнения с Международния валутен фонд (МВФ) относно политиките на еврозоната.

На заседанието на Съвета **ECOFIN** от 12 декември министрите обсъдиха **доклада за механизма за предупреждение за 2026 г.** Те обмениха мнения и по **проекта за препоръка за еврозоната**, публикуван същия ден. В тази препоръка се разглеждат ключови въпроси за функционирането на еврозоната.

На 9 март 2026 г. Съветът **EPSCO** проведе обмен на мнения с акцент върху пътя от иновациите към качествените работни места и начините, по които ИИ може да се използва за укрепване на качествената заетост и на правата на работниците.

\*\*\*

Като отчете парламентарното измерение на европейския семестър, председателството организира съвместно с Европейския парламент парламентарната седмица на европейския семестър за 2026 г. (23—24 февруари 2026 г.) относно икономическите насоки, бюджетните решения и социалните приоритети на Съюза.