



Bruxelles, den 14. marts 2025
(OR. en)

6934/25

ENV 140
CLIMA 64
COMPET 141
IND 69
FIN 287
ENER 67

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	6515/25
Vedr.:	Miljødimensionen af aftalen om ren industri – Udveksling af synspunkter

1. Med henblik på at udstikke retningslinjer for udvekslingen af synspunkter om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (miljø) den 27. marts 2025 har formandskabet udarbejdet vedlagte note og spørgsmål til ministrene.
2. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets note og spørgsmål og fremsende dem til Rådet med henblik på udvekslingen af synspunkter.

Miljødimensionen af aftalen om ren industri

– Udveksling af synspunkter –

Indledning

Det Europæiske Råd opfordrer i sine konklusioner fra april 2024¹ til en ny aftale om europæisk konkurrenceevne. Denne opfordring blev senere gentaget i Budapesterklæringen om den nye aftale om europæisk konkurrenceevne, som EU's ledere vedtog i november 2024. I overensstemmelse med de politiske retningslinjer for 2024-2029 og inspireret af resultaterne af rapporterne fra Enrico Letta og Mario Draghi offentliggjorde Europa-Kommissionen den 29. januar 2025 sin meddelelse "Et konkurrenceevnekompas for EU"². I meddelelsen skitseres en række initiativer, der har til formål at mindske innovationskløften, udarbejde en fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne og mindske overdreven afhængighed samt øge energiuafhængigheden og den økonomiske sikkerhed.

Meddelelsen "Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne"³, som blev offentliggjort af Kommissionen den 26. februar 2025, er et af de flagskibsinitiativer, der er angivet i konkurrenceevnekompasset. Aftalen om ren industri har til formål at positionere EU som et konkurrencedygtigt og attraktivt knudepunkt for fremstilling ved at fremme rene teknologier og cirkulære forretningsmodeller.

En fælles plan for konkurrenceevne og dekarbonisering

I denne tidsalder med stigende geopolitiske spændinger, langsom økonomisk vækst og teknologisk konkurrence skal EU hurtigt give sin industri et solidt forretningsmæssigt grundlag for investeringer i dekarbonisering og håndtere udfordringer i sektoren for ren teknologi og energiintensive industrier. EU's mål om at blive en klimaneutral økonomi senest i 2050 skal ledsages af en forudsigelig ramme for industrier, der sikrer deres konkurrenceevne og styrker den økonomiske modstandsdygtighed.

¹ EUCO 12/24.

² 5785/25.

³ 6515/25.

Aftalen om ren industri skitserer foranstaltninger, der skal gøre dekarbonisering til en drivkraft for vækst for de europæiske industrier ved at sikre en solid integration med industri-, konkurrence-, økonomi- og handelspolitikker. For at skabe et forretningsmæssigt grundlag er der identificeret seks drivkræfter med hensyn til energi til overkommelige priser, førende markeder, finansiering, cirkularitet og adgang til materialer, globale markeder og internationale partnerskaber og færdigheder.

Med hensyn til adgang til **energi til overkommelige priser** og med udgangspunkt i handlingsplanen for energi til overkommelige priser⁴ understreger aftalen om ren industri bl.a. betydningen af udrulning af vedvarende energi, fremme af elkøbsaftaler og differencekontrakter og fortsat fokus på tilladelser, herunder i industrien.

For at skabe **stærke førende markeder** for europæiske rene teknologier og dekarboniserede produkter er der behov for konkrete foranstaltninger på både udbuds- og efterspørgselssiden. Industriel CO₂-forvaltning kan bidrage til at dekarbonisere produktionsprocesser i industrisektorer, der er vigtige for den europæiske økonomi, og supplere andre dekarboniseringsbestrebelsers. EU har allerede flere politikker til støtte for opsamling af CO₂, herunder i henhold til ETS-direktivet⁵ og CCS-direktivet⁶. For at fremskynde projekter vedrørende CO₂-opsamling og -lagring fastsætter forordningen om nettoindustri⁷ desuden et mål på EU-plan om at nå op på 50 mio. ton årlig CO₂-lagringskapacitet senest i 2030. Ved at fastsætte EU-kvalitetskriterier og fastlægge overvågnings- og rapporteringsprocesser forventes CRCF-forordningen⁸ endvidere at tilskynde til investeringer i innovative teknologier til kulstoffjernelse. EU vil imidlertid være nødt til at intensivere indsatsen betydeligt for at udnytte det fulde potentiale i industrielle teknologier til kulstoffjernelse.

⁴ 6601/25.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/31/EF af 23. april 2009 om geologisk lagring af kuldioxid og om ændring af Rådets direktiv 85/337/EØF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF, 2001/80/EF, 2004/35/EF, 2006/12/EF, 2008/1/EF og forordning (EF) nr. 1013/2006 (EUT L 140 af 5.6.2009, s. 114).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettoulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (EUT L, 2024/1735, 28.6.2024).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3012 af 27. november 2024 om fastlæggelse af en EU-certificeringsramme for permanent kulstoffjernelse, kulstofbindende dyrkning og kulstoflagring i produkter (EUT L, 2024/3012, 6.12.2024).

Gennemførelsen af strategien for industriel CO₂-forvaltning⁹ forventes at lette udviklingen af et **marked for opsamlet kulstof og permanent kulstoffjernelse** og støtte anvendelsen af opsamlet kulstof i en bredere vifte af produkter. I den kommende retsakt om fremskyndelse af industriel dekarbonisering vil der blive foreslået et frivilligt mærke for industriprodukters kulstofintensitet begyndende med stål. Sammen med revisionen af rammen for offentlige udbud vil den også foreslå specifikke kriterier, der skal øge markedets efterspørgsel efter dekarboniserede produkter med europæiske præferencekriterier. Kommissionen vil også påbegynde arbejde med at forenkle og harmonisere **CO₂-regnskabsmetoder** for at støtte udviklingen af rene produkter.

Omstillingen til ren energi kræver **betydelige investeringer**, og ud over finansiering fra offentlige kilder vil mobilisering af privat kapital være afgørende. Kommissionen vil foreslå, at der oprettes en industriel dekarboniseringsbank med det formål at mobilisere 100 mia. EUR, som baseres på finansiering fra eksisterende midler fra Innovationsfonden og yderligere indtægter fra dele af ETS, og som også mobiliseres fra InvestEU og frivillige midler fra medlemsstaterne. Den vil være baseret på et konkurrencedygtigt udvalg, herunder gennem kulstofdifferencekontrakter, samtidig med at der sikres en retfærdig fordeling af støtte mellem medlemsstaterne.

En effektiv kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (CBAM) er yderst vigtig for **at beskytte EU-industrier, der er omfattet af EU ETS**, mod illoyal konkurrence og for at sikre **globale lige vilkår** og samtidig **skabe incitament til CO₂-prissætning globalt**. Forslaget til forordning om forenkling og styrkelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen¹⁰ vil senere i 2025 blive fulgt af en omfattende gennemgang af, hvordan CBAM fungerer, som vil vurdere, om den bør udvides til yderligere sektorer og produkter i efterfølgende produktionsled, og overveje spørgsmålet om kulstoflækage i eksporterede varer.

Målet i aftalen om ren industri om at opnå dekarbonisering og samtidig styrke konkurrenceevnen kræver, at der sikres **reguleringsmæssig forudsigelighed for industrien**. EU skal derfor sikre, at miljøinstrumenter, -regler og -finansiering udformes og revideres omhyggeligt på en måde, der er forudsigelig for de europæiske industrier, med henblik på at beskytte investeringer og muliggøre langsigtet forretningsplanlægning.

⁹ 6306/24.

¹⁰ 6609/25.

Cirkularitet som centralt element i dekarbonisering

Omstillingen til en cirkulær økonomi medfører ikke blot miljømæssige fordele og støtter dekarbonisering, men kan også **mindske EU's afhængighed** af eksterne leverandører af råstoffer og gøre vigtige materialer mere prismæssigt overkommelige og tilgængelige. Genanvendelses- og genfremstillingssektoren i Europa vokser hurtigt: Det skønnes, at det europæiske genfremstillingsmarkeds cirkulære potentiale vil vokse fra sin nuværende værdi på 31 mia. EUR i 2022 til 100 mia. EUR inden udgangen af 2030, hvilket vil skabe 500 000 nye arbejdspladser.

Der er for nylig blevet indført en bred lovramme for at fremme cirkularitet og lette håndteringen af affald som en ressource i Europa. Forordningen om miljøvenligt design for bæredygtige produkter¹¹ har til formål at forbedre cirkulariteten, den energimæssige ydeevne, genanvendeligheden og holdbarheden af produkter, der bringes i omsætning i EU, ved at fastsætte krav til miljøvenligt design, potentielt for næsten alle fysiske produkter. Desuden har nylig produktspecifik lovgivning, herunder batteriforordningen¹² og forordningen om emballage og emballageaffald¹³, fastsat obligatoriske mål for genanvendt indhold for forskellige materialer, samtidig med at det sikres, at de produkter, der markedsføres i EU, i høj grad kan genanvendes. Endelig indeholder forordningen om kritiske råstoffer¹⁴ foranstaltninger til at forbedre indsamlingen og genanvendelsen af affald, der er rigt på kritiske råstoffer. Dette suppleres af den nylige revision af forordningen om overførsel af affald¹⁵, som har til formål i væsentlig grad at lette transporten af affald bestemt til genanvendelse i EU og samtidig begrænse eksporten af affald uden for OECD for at forhindre tab af værdifulde sekundære materialer.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for fastsættelse af krav til miljøvenligt design for bæredygtige produkter, om ændring af direktiv (EU) 2020/1828 og forordning (EU) 2023/1542 og om ophævelse af direktiv 2009/125/EF.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1542 af 12. juli 2023 om batterier og udtjente batterier, om ændring af direktiv 2008/98/EF og forordning (EU) 2019/1020 og om ophævelse af direktiv 2006/66/EF.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF.

¹⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1252 af 11. april 2024 om fastlæggelse af en ramme for at sikre en sikker og bæredygtig forsyning med kritiske råstoffer og om ændring af forordning (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 og (EU) 2019/1020.

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1157 af 11. april 2024 om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU) 2020/1056 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1013/2006.

Alligevel hæmmes omstillingen til en cirkulær økonomi fortsat af **flaskehalse på markederne for cirkulære produkter og materialer**. Det er derfor nødvendigt at stimulere markedet ved at fremme både udbuddet af genanvendte materialer af høj kvalitet og efterspørgslen efter sekundære råstoffer. Kommissionen foreslår i aftalen om ren industri at behandle dette spørgsmål gennem en kombination af lovgivningsmæssige foranstaltninger – vedtagelse af en retsakt om cirkulær økonomi – og andre initiativer såsom oprettelse af et center for kritiske råmaterialer og transregionale cirkularitetsknudepunkter.

Spørgsmål til ministrene:

- Mener du, at de foranstaltninger, der foreslås i aftalen om ren industri, i tilstrækkelig grad kan støtte EU's industrier med henblik på at forblive konkurrencedygtige og gennemgå en omstilling til nettonul? Mener du, at der er behov for yderligere foranstaltninger?
 - Hvad mener du om bidraget fra Innovationsfonden og den planlagte industrielle dekarboniseringsbank til disse mål?
 - Hvilke udfordringer og hindringer er der fortsat på vejen mod en cirkulær europæisk økonomi? Er der huller i lovgivningen, som bør afhjælpes for at opskalere genbrug, genfremstilling og genanvendelse og for at skabe et blomstrende marked for sekundære produkter og materialer?
-