

Bruxelles, 8. ožujka 2018.
(OR. en)

6931/18

CORDROGUE 26
SAN 78
RELEX 202

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	8. ožujka 2018.
Za:	Delegacije

Br. preth. dok.:	6441/18
------------------	---------

Predmet:	Promicanje alternative prisilnim sankcijama za prijestupnike koji upotrebljavaju droge – Zaključci Vijeća (8. ožujka 2018.)
----------	--

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o promicanju alternative prisilnim sankcijama za prijestupnike koji upotrebljavaju droge koje je Vijeće usvojilo na sastanku 8. ožujka 2018.

**Nacrt zaključaka Vijeća o promicanju alternative prisilnim sankcijama
za prijestupnike koji upotrebljavaju droge**

Vijeće Europske unije i države članice Europske unije,

PRIZNAJUĆI da su upotreba nedopuštenih droga i ovisnost o drogama problem javnog zdravlja za koji je potreban odgovarajući i učinkovit zdravstveni i socijalni odgovor usmjeren na pojedinca kako bi se poboljšalo javno zdravlje i javna sigurnost pojedinaca, obitelji i zajednica diljem Europe;

PONOVNO ISTIČUĆI poštovanje ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, ravnopravnosti, solidarnosti, vladavine prava i ljudskih prava, kao i temeljnih sloboda svih osoba u razvoju i provedbi politike Europske unije o drogama;

PODSJEĆAJUĆI na to da integriranom i uravnoteženom politikom o drogama koja se temelji na dokazima Europska unija nastoji doprinijeti smanjenju potražnje za drogama i opskrbe njima unutar Europske unije;

NAGLAŠAVAJUĆI da se trima konvencijama Ujedinjenih naroda o kontroli droga države poziva da predvide mjere liječenja, obrazovanja, naknadne skrbi, rehabilitacije i socijalne reintegracije unutar nacionalnih pravnih okvira te u skladu s primjenjivim međunarodnim pravom i, prema potrebi, kao alternativu osudi ili kažnjavanju ovisnika o drogama koji su počinili kaznena djela navedena u tim konvencijama;

PODSJEĆAJUĆI na to da se u izjavama na visokoj razini i rezolucijama Ujedinjenih naroda naglašava jasna potreba za daljnjim mjerama, uključujući potrebu za utvrđivanjem i razvojem isplativih alternativnih pristupa utemeljenih na dokazima i razmatranjem pune provedbe takvih mjera u relevantnim slučajevima suradnjom između tijelâ kaznenog progona, kaznenog pravosuđa i javnog zdravlja, socijalnih i obrazovnih sustava te pružatelja socijalnih i zdravstvenih usluga, kao i za prikupljanjem i razmjenom podataka, istraživanjima i najboljim praksama o provedbi odgovarajućih mjera;

PRIZNAJUĆI da su mjere za prijestupnike koji upotrebljavaju droge predviđene kao alternativa osudi ili kazni, uključujući zatvorsku kaznu, ključna potpora utemeljena na dokazima za osobe kojima je potrebna pomoć zbog upotrebe droga ili ovisnosti o njima;

PONOVNO ISTIČUĆI načelo kontinuiteta skrbi tijekom kaznenih postupaka, kao i načelo proporcionalnosti u nacionalnim politikama, također i u pogledu kaznenih djela koja su počinili prijestupnici koji upotrebljavaju droge;

PRIZNAJUĆI da bi se alternativom zatvaranju prijestupnika koji upotrebljavaju droge mogle smanjiti stope ponavljanja kaznenih djela te smanjiti financijsko i administrativno opterećenje i socijalni troškovi, kao i povećati socijalna uključenost;

SMATRAJUĆI da je potrebno nastaviti ulagati napore u osiguravanje da su alternativne mjere i dalje uključene u globalnu politiku o drogama;

NAPOMINJUĆI da je u izvješću Komisije „Studija o alternativni prisilnim sankcijama kao odgovor na kršenje zakonodavstva o drogama i kaznena djela povezana s drogama”¹ iz 2016. zaključeno da sve države članice imaju uvedenu barem jednu alternativnu mjeru za prisilne sankcije, a neke ih imaju i više, te da se postojeće mjere uglavnom odnose na liječenje. Istodobno PODSJEĆAJUĆI na to da su u toj studiji naglašene praktične i administrativne prepreke za upotrebu alternative prisilnim sankcijama koje postoje u državama članicama i da su podaci potrebni za procjenu i poboljšanje alternativnih mjera, osobito u odnosu na stope njihove provedbe i potrebe onih koji ih primaju, ograničeni;

POZIVAJUĆI SE na Strategiju Europske unije za borbu protiv droga za razdoblje 2013. – 2020.² i Plan djelovanja Europske unije za borbu protiv droga 2017. – 2020.³, kojima se potiču države članice da, prema potrebi i u skladu sa svojim pravnim okvirima, pruže i primijene alternative prisilnim sankcijama za prijestupnike koji upotrebljavaju droge, kao što su obrazovanje, odgoda izvršenja kazne uz liječenje, odgoda istrage ili kaznenog progona, rehabilitacija, oporavak, naknadna skrb i socijalna integracija;

¹ Studija o alternativni prisilnim sankcijama kao odgovor na kršenje zakonodavstva o drogama i kaznena djela povezana s drogama, svibanj 2016., RAND Europe za Europsku komisiju.

² SL C 402, 29.12.2012., str. 1–10.

³ SL C 215, 5.7.2017., str. 21–58.

NAPOMINJUĆI da se alternativa prisilnim sankcijama može primijeniti na niz kaznenih djela, kao što su kaznena djela počinjena zbog upotrebe droga, da u mnogim državama članicama konzumacija droga i/ili posjedovanje droge za osobnu upotrebu nije kazneno djelo i da države članice imaju pravo uvesti takve mjere u svim relevantnim slučajevima koji se odnose na prijestupnike koji upotrebljavaju droge u skladu s pravom dotične države članice;

NAPOMINJUĆI da bi države članice zbog različitih pravnih okvira i potreba trebale prilagoditi donošenje i provedbu alternativnih mjera za prisilne sankcije u skladu sa svojim situacijama i svojim nacionalnim pravnim okvirima;

PODSJEĆAJUĆI na to da bi provedba takvih mjera trebala biti popraćena daljnjim studijama na razini EU-a s ciljem pružanja pouzdanih i usporedivih podataka o njihovoj primjeni;

PRIZNAJUĆI da bi se pojam „alternativa prisilnim mjerama” u skladu s nacionalnim zakonodavstvima država članica mogao odnositi i na alternativne mjere koje se upotrebljavaju umjesto ili uz tradicionalne mjere kaznenog pravosuđa za prijestupnike koji upotrebljavaju droge;

PRIZNAJUĆI da je u nadležnosti država članica da razviju i donesu nacionalne politike kaznenog pravosuđa i kaznenih zakona o definiciji kaznenih djela i sankcija povezanih s drogom u skladu s člankom 83. UFEU-a, te PODSJEĆAJUĆI da u skladu s člankom 168. UFEU-a Europska unija nadopunjuje mjere država članica usmjerene na smanjenje štetnog djelovanja na zdravlje povezanog s upotrebom droga, uključujući informiranje i prevenciju;

VIJEĆE

1. ISTIČE potrebu da države članice predvide i, prema potrebi i u skladu sa svojim pravnim okvirima, primijene alternativne mjere za prisilne sankcije prijestupnika koji upotrebljavaju droge kako bi se spriječila kaznena djela, smanjilo njihovo ponavljanje i povećala učinkovitost sustava kaznenog pravosuđa, istodobno istražujući mogućnost smanjenja štetnog djelovanja na zdravlje te smanjenja socijalnih rizika na najmanju moguću mjeru.
2. POTIČE države članice da, prema potrebi i u okviru svojih nacionalnih zakonodavstava, predvide i dodatno promiču dostupnost, učinkovitu provedbu, praćenje i procjenu mjera predviđenih kao alternativa prisilnim sankcijama za prijestupnike koji upotrebljavaju droge, kao što su obrazovanje, (odgoda izvršenja kazne uz) liječenje, odgoda istrage ili kaznenog progona, rehabilitacija, oporavak, naknadna skrb i socijalna integracija.
3. PODSJEĆA na to da se te mjere mogu provesti u različitim fazama postupaka u vezi s kaznenim djelima koja su počinili prijestupnici koji upotrebljavaju droge, uključujući prije održavanja sudske rasprave, prema potrebi, i u skladu s nacionalnim zakonodavstvom.
4. POZIVA države članice da unutar nacionalnih politika ispituju postojeće podatke o provedbi tih mjera te da ih podijele s relevantnim europskim i nacionalnim tijelima za izvješćivanje i sustavima za praćenje.
5. POZIVA države članice da podignu razinu svijesti, primjerice osposobljavanjem, o dostupnosti tih mjera i njihovoj učinkovitoj upotrebi te da pruže potporu suradnji između nacionalnih oblikovatelja politika, kaznenog progona, kaznenog pravosuđa, javnog zdravlja, socijalnih i obrazovnih djelatnika i, prema potrebi, osoba koje pružaju potporu prijestupnicima koji upotrebljavaju droge.
6. POZIVA države članice, institucije Europske unije, agencije i tijela da pojačaju međunarodnu suradnju promicanjem i dijeljenjem dobre prakse sa zemljama koje nisu članice EU-a o upotrebi mjera predviđenih kao alternativa prisilnim sankcijama i dokaza o učinkovitosti tih mjera.

7. POZIVA Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) da nastavi pratiti mjere i razmjenjivati informacije i najbolje prakse o njihovoj provedbi, razvoju, učinkovitosti i isplativosti te POZIVA Komisiju da pruži potporu tom radu.

8. PODSJEĆA na obvezu Komisije da pruži cjelokupnu procjenu provedbe Strategije EU-a za borbu protiv droga 2013. – 2020. i Plana djelovanja Europske unije za borbu protiv droga 2017. – 2020. u kojoj se, među ostalim, moraju uzeti u obzir zaključci o pitanju alternative prisilnim sankcijama.
