

Bruksela, 10 marca 2021 r.
(OR. en)

6926/21

JUSTCIV 41
DROIPEN 45
EJUSTICE 26
FREMP 44
CYBER 59
DATAPROTECT 59
JAI 253
COPEN 121

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	8 marca 2021 r.
Do:	Delegacje

Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie ulepszania szkolenia przedstawicieli zawodów prawniczych – Konkluzje Rady zatwierdzone w procedurze pisemnej
----------	--

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie ulepszania szkolenia przedstawicieli zawodów prawniczych w wersji zatwierdzonej przez Radę w procedurze pisemnej w dniu 8 marca 2021 r.

KONKLUZJE RADY

Ulepszanie szkolenia przedstawicieli zawodów prawniczych

RADA

PRZYWOŁUJĄC art. 81 ust. 2 lit. h) i art. 82 ust. 1 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, które dotyczą wspierania przez Unię szkolenia sędziów i innych pracowników wymiaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych i karnych;

PODKREŚLAJĄC zasadniczą rolę szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości w budowaniu wspólnej europejskiej kultury wymiaru sprawiedliwości, w oparciu o praworządność, wzajemne zaufanie i poszanowanie praw podstawowych oraz w zapewnianiu poprawnego i jednolitego stosowania prawa unijnego oraz sprawności i skuteczności transgranicznych postępowań sądowych w UE,

RADA

- (1) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE nowe, ambitne i terminowe cele wyznaczone przez Komisję Europejską w komunikacie „Zapewnienie sprawiedliwości w UE – europejska strategia szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości na lata 2021–2024”¹; jest to instrument, który ulepszy europejskie szkolenie kadr wymiaru sprawiedliwości, przyczyniając się do poprawy jakości i sprawności oraz zmodernizowania unijnych systemów wymiaru sprawiedliwości;

¹ ST 13704/20.

- (2) ODNOTOWUJE z satysfakcją wymierne rezultaty osiągnięte dzięki pracy wykonanej w ramach komisyjnej strategii z 2011 r. „Budowanie zaufania do europejskiego wymiaru sprawiedliwości. Nowy wymiar europejskiego szkolenia dla pracowników wymiaru sprawiedliwości”²; ponad połowa wszystkich praktyków prawa w UE – czyli ponad milion osób – uczestniczyła w ramach tej strategii w szkoleniach z prawa unijnego w latach 2011–2019;
- (3) UZNAJE ogromną pracę wykonaną przez Europejską Sieć Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości (EJTN), która rozrosła się, dojrzała i potwierdziła, że jest najlepszym miejscem do koordynowania, poprzez swoich członków, krajowych działań szkoleniowych i do opracowywania transgranicznych szkoleń dla sędziów i prokuratorów;
- (4) UWAŻA za szczególnie istotne, by kontynuować i przyspieszyć prace nad przełożeniem osiągnięć europejskiego szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości na poprawę jakości, zróżnicowania i oddziaływania krajowych szkoleń na temat prawa unijnego dla wszystkich przedstawicieli zawodów prawniczych;
- (5) PODKREŚLA, że europejskie szkolenie kadr wymiaru sprawiedliwości powinno przyczyniać się do pielęgnowania poszanowania praworządności i wzmocnienia europejskiej kultury praworządności, ponieważ niezależność, przejrzystość, jakość i sprawność krajowych systemów sprawiedliwości stanowią jej podstawę;
- (6) KŁADZIE NACISK na to, że poszerzanie wiedzy i zwiększanie umiejętności przedstawicieli zawodów prawniczych jest warunkiem koniecznym podnoszenia jakości i sprawności systemów wymiaru sprawiedliwości oraz wzmocnienia zaufania europejskich obywateli do krajowych systemów i wzajemnego zaufania w odniesieniu do transgranicznych postępowań sądowych;

² ST 14196/11.

- (7) UWYPUKLA ściśle związki pomiędzy szkoleniem przedstawicieli zawodów prawniczych a zestawem narzędzi na potrzeby cyfryzacji zaprezentowanym w komunikacie Komisji Cyfryzacja wymiaru sprawiedliwości w UE³, w którym szkolenia określa się jako kluczowe narzędzie służące przeniesieniu przedstawicieli zawodów prawniczych do cyfrowej rzeczywistości, po to by osiągnąć większą sprawność i skuteczność w stosowaniu cyfrowych technologii w systemach wymiaru sprawiedliwości i by w pełni wykorzystywać zalety technologii cyfrowych w transgranicznej współpracy sądowniczej;
- (8) UZNAJE, że europejskie szkolenie kadr wymiaru sprawiedliwości powinno być skierowane do wszystkich praktyków zajmujących się wymierzaniem sprawiedliwości: sędziów, prokuratorów, innych pracowników wymiaru sprawiedliwości i przedstawicieli innych zawodów prawniczych;
- (9) ODNOTOWUJE, że w państwach członkowskich i wśród przedstawicieli poszczególnych zawodów prawniczych występują znaczne różnice w podejściu do szkolenia;
- (10) UZNAJE, że kwestie związane ze szkoleniem przedstawicieli zawodów prawniczych mają charakter wielodyscyplinarny, wielowymiarowy, mają znaczenie w wielu zawodach i wymagają koordynacji na szczeblu zarówno europejskim, jak i krajowym;
- (11) UZNAJE osiągnięcia Europejskiej Sieci Szkolenia Kadr Wymiaru Sprawiedliwości (EJTN) w szkoleniu sędziów i prokuratorów oraz zachęca przedstawicieli innych zawodów, by korzystali z tego dobrego przykładu poprzez propagowanie dialogu i wymianę dobrych praktyk na szczeblu europejskim w ramach swoich struktur sieci kontaktów;
- (12) PODKREŚLA znaczenie unijnego wsparcia finansowego w obszarze europejskiego szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości w ramach nowego programu „Sprawiedliwość”, potencjał opcji finansowania udostępnionych w ramach programu „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” i Europejskiego Funduszu Społecznego, ale również ewentualne inwestycje możliwe dzięki Instrumentowi na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF),

³ ST 13708/20.

- (13) UWZGLĘDNIA prace prowadzone przez Europejskie Sieci Sądowe w sprawach karnych oraz cywilnych i handlowych w zakresie propagowania sesji szkoleniowych na temat współpracy sądowniczej – oraz przyczyniania się do organizowania takich sesji – i propagowania wyników dziewiątej rundy ocen wzajemnych dotyczących wzajemnego uznawania instrumentów prawnych w obszarze ograniczenia lub pozbawienia wolności, w szczególności w odniesieniu do szkolenia praktyków;

RADA

ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, BY:

- ZACHĘCAŁY do wykorzystywania możliwości szkoleniowych i wspierały organizatorów szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości i wszystkie stosowne organy zawodowe;
- ZWIĘKSZYŁY wysiłki na rzecz zmniejszania różnic w państwach członkowskich co do liczby osób wykonujących zawody prawnicze i wykorzystywały dostępne możliwości szkoleniowe;
- W PEŁNI WYKORZYSTYWAŁY instrumenty finansowania unijnego, w szczególności program „Sprawiedliwość” i program „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości”;
- INWESTOWAŁY w cyfryzację szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości, na przykład pod względem narzędzi organizacyjnych, najnowszej metodyki e-uczenia się, modernizacji obiektów szkoleniowych i wyposażenia do szkolenia online w zdecentralizowanych miejscach szkoleniowych oraz wykorzystywania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF);
- WEZWAŁY krajowe organy zawodowe i organizatorów szkolenia dla nich do śledzenia i stosowania nowych rozwiązań w metodyce szkoleń, do zwiększania jakości szkoleń poprzez lepsze określanie potrzeb specjalistów, oceniając wyniki szkoleń i stosując nowoczesne metody i narzędzia, w tym narzędzia cyfrowe, oraz do motywowania organów wymiaru sprawiedliwości i organów zawodowych, by stały się organizacjami uczącymi się, na przykład poprzez propagowanie szkolenia w miejscu pracy;

- ZACHEĆAŁY krajowe organizacje zawodowe i organizatorów szkolenia dla nich do omawiania – jako obowiązkowych elementów oferowanych przez nie szkoleń – wspólnej wartości unijnej, jaką stanowi praworządność określona w traktatach i interpretowana przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, do omawiania Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, orzecznictwa związanego z Kartą oraz powiązania Karty z europejską konwencją praw człowieka, oraz do zapewniania szkoleń w zakresie wiedzy pozaprawniczej, języków obcych i umiejętności zawodowych;
- ZAPEWNIAŁY zdolności krajowych organizatorów szkolenia do przewidywania zmian w prawie unijnym i elastycznego reagowania na nie, takich jak ustanowienie i działanie Prokuratury Europejskiej (EPPO) lub przepisy dotyczące cyberprzestępczości i dowodów cyfrowych, dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości oraz najnowsze i planowane dostosowanie dorobku w zakresie praw konsumenta poprzez dostosowanie i zwiększenie wiedzy fachowej, umiejętności i postaw pracowników;
- PODKREŚLAŁY multidyscyplinarne podejście, które powinno być uwzględniane w szkoleniu kadr wymiaru sprawiedliwości;
- OFEROWAŁY, wspólnie, spójne i trwałe wsparcie systemów wymiaru sprawiedliwości poza UE, w szczególności na Bałkanach Zachodnich w celu zwiększenia ich zdolności, i zapewniały, by przestrzegały one norm praworządności i rozumiały rolę prawa unijnego w codziennej praktyce oraz obowiązki wynikające z prawa unijnego w krajowych postępowaniach sądowych;

WZYWA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, BY WSPÓŁPRACOWAŁY Z ORGANIZATORAMI SZKOLENIA DLA ZAWODÓW PRAWNICZYCH I ORGANAMI ZAWODOWYMI Z MYŚLĄ O:

- ZAPEWNIENIU, by krajowe programy wstępnego i ustawicznego szkolenia umożliwiły wszystkim przedstawicielom zawodów prawniczych dostrzeżenie roli prawa unijnego w ich codziennej praktyce, skuteczne stosowanie go oraz zapewnienie poszanowania praw i obowiązków wynikających z prawa unijnego w krajowych postępowaniach sądowych;
- PODJĘCIU działań na rzecz poprawy szkoleń w zakresie prawa unijnego dla zawodów, w przypadku których możliwości szkoleniowe nie są w pełni wykorzystywane, takich jak prawnicy, komornicy, personel sądowy, personel więzienny i personel kuratorski, aby osiągnąć ambitne cele określone w nowej europejskiej strategii szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości;

- INWESTOWANIU w europejskie aspekty szkolenia przedstawicieli zawodów prawniczych na początku ich kariery;
- ZAPEWNIENIU, by w ramach krajowych programów szkoleń uznawano i wspierano uczestnictwo w szkoleniach zawodowych za granicą i w pełni uwzględniano takie uczestnictwo;
- PODEJMOWANIU WYSIŁKÓW na rzecz stworzenia, i wzmocnienia tam, gdzie działają, krajowych sieci koordynatorów ds. prawa unijnego, tworzonych przez starannie wyselekcjonowanych i specjalistycznie wyszkolonych pracowników;
- pełnym WYKORZYSTANIU rozwiązań cyfrowych, by zwiększyć sprawność i skuteczność uczenia się;
- WZMOCNIENIU pozycji przedstawicieli zawodów prawniczych w danym kraju poprzez wyposażenie ich w odpowiednią wiedzę i umiejętności oraz kształtowanie postaw związanych ze wszystkimi aspektami nowych technologii i cyfryzacji, w tym sztucznej inteligencji i technologii informatycznych w usługach prawniczych, umożliwiając im zajmowanie się sprawami związanymi z cyfryzacją, wykorzystywanie nowych technologii jako narzędzi roboczych oraz zapewnienie odpowiedniej ochrony praw poszczególnych osób w przestrzeni cyfrowej, w tym prawa do prywatności i ochrony danych;
- ZAPEWNIENIU wprowadzania i ponownego wykorzystywania osiągnięć europejskich projektów szkoleniowych na szczeblu krajowym;

WZYWA PRZEDSTAWICIELI WYMIARU SPRAWIEDLIWOŚCI I WOLNYCH ZAWODÓW, BY:

- ZWIĘKSZALI świadomość, że wyżsi rangą członkowie i czołowi przedstawiciele zawodów w wymiarze sprawiedliwości odgrywają kluczową rolę w proaktywnym rozpowszechnianiu informacji na temat szkoleń krajowych i europejskich oraz we wspieraniu uczestnictwa w tych szkoleniach;
- ZACHĘCALI wszystkich przedstawicieli zawodów prawniczych do korzystania z możliwości szkolenia, w tym za granicą;
- ZWIĘKSZYLI liczbę szkoleń w zakresie prawa unijnego dla nowych przedstawicieli zawodów prawniczych, na przykład na temat roli prawa unijnego w ich krajowych systemach i dorobku dotyczącego praworządności;

ZWRACA SIĘ do Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA), Eurojustu i innych agencji działających w dziedzinie spraw wewnętrznych i wymiaru sprawiedliwości, oraz do ich sieci, by:

- w pełni angażowały się w europejskie szkolenie kadr wymiaru sprawiedliwości;
- nawiązywały kontakty robocze z europejskimi i – w stosownych przypadkach i w miarę możliwości – krajowymi organizatorami szkolenia dla przedstawicieli zawodów prawniczych oraz zapewniały im wsparcie;

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI EUROPEJSKIEJ, BY:

- propagowała korzystanie z europejskiego szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości w celu wzmocnienia wspólnej kultury prawnej opartej na zasadzie praworządności, wzajemnego zaufania i na prawach podstawowych;
- wspierała wysokiej jakości projekty szkoleniowe o wymiarze europejskim, które gwarantują trwałość, oraz wprowadzanie w życie ich wyników;
- propagowała możliwości szkolenia sędziów, prokuratorów, innych pracowników wymiaru sprawiedliwości i przedstawicieli innych zawodów prawniczych w zakresie umiejętności cyfrowych;
- inwestowała w dalszą cyfryzację metodyki szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości;
- informowała o finansowaniu unijnym i procesie zarządzania dotacjami oraz upraszczała dostęp do unijnego finansowania;
- inwestowała w rozwój i propagowanie europejskiej platformy szkoleniowej europejskiego portalu „e-Sprawiedliwość” i propagowała dostępność tej wielojęzycznej platformy dla wszystkich przedstawicieli zawodów prawniczych;
- wspierała istniejące sieci europejskie w zakresie propagowania i wzmacniania dialogu pomiędzy sędziami, na przykład poprzez forum dialogu „judges@europe”, ułatwiania wymiany wiedzy pomiędzy ekspertami, na zasadach dobrowolności, na tematy dotyczące praworządności oraz integralności i niezależności organów sądowniczych w przyjaznym i pełnym zaufania środowisku;

BĘDZIE corocznie ODNOTOWYWAŁA postępy poczynione przez organizatorów szkolenia i państwa członkowskie w realizacji tych celów, w ścisłej współpracy z Komisją i w oparciu o jej roczne sprawozdania ze szkolenia kadr wymiaru sprawiedliwości, a także we współpracy z zainteresowanymi stronami z sektora sprawiedliwości i przedstawicielami wolnych zawodów oraz z państwami członkowskimi.
