



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. maaliskuuta 2021
(OR. en)

6926/21

JUSTCIV 41
DROIPEN 45
EJUSTICE 26
FREMP 44
CYBER 59
DATAPROTECT 59
JAI 253
COPEN 121

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 8. maaliskuuta 2021

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Neuvoston päätelmät oikeusalan ammattilaisten koulutuksen vahvistamisesta
– Kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston kirjallisella menettelyllä 8. maaliskuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät oikeusalan ammattilaisten koulutuksen vahvistamisesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**Oikeusalan ammattilaisten koulutuksen vahvistaminen****NEUVOSTO**

PALAUTTAEN MIELEEN Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 2 kohdan h alakohdan ja 82 artiklan 1 kohdan c alakohdan, joissa käsitellään unionin tukea tuomareiden ja oikeuslaitoksen henkilöstön koulutukselle yksityisoikeudellisissa ja rikosasioissa,

KOROSTAEN oikeusalan koulutuksen keskeistä roolia oikeusvaltioperiaatteeseen, keskinäiseen luottamukseen ja perusoikeuksien kunnioittamiseen perustuvan yhteisen eurooppalaisen oikeuskulttuurin rakentamisessa sekä EU:n oikeuden moitteettoman ja yhdenmukaisen soveltamisen ja rajatylittävien oikeudellisten menettelyjen tehokkuuden ja vaikuttavuuden varmistamisessa EU:ssa;

- (1) **ON TYYTYVÄINEN** uusiin, kunnianhimoisiin ja oikea-aikaisiin tavoitteisiin, jotka Euroopan komissio on asettanut tiedonannossa "Oikeuden varmistaminen EU:ssa – eurooppalainen oikeusalan koulutusstrategia vuosiksi 2021–2024"¹. Tämä väline vahvistaa eurooppalaista oikeusalan koulutusta ja auttaa parantamaan laatua ja tehokkuutta ja nykyaikaistamaan EU:n oikeusjärjestelmiä;

¹ ST 13704/20.

- (2) PANEE tyytyväisenä MERKILLE komission vuonna 2011 esittämän strategian "Parannetaan luottamusta oikeuden saatavuuteen EU:ssa: eurooppalaisen oikeusalan koulutuksen uusi ulottuvuus"² puitteissa tehdyn työn konkreettiset tulokset. Osana strategiaa yli puolet kaikista EU:n oikeusalan ammattilaisista – yli miljoona osallistujaa – osallistui EU:n oikeutta koskevaan koulutukseen vuosina 2011–2019;
- (3) TUNNUSTAA Euroopan juridisen koulutusverkoston (EJTN) merkittävän työn. Verkosto on kasvanut, kehittynyt täyteen muotoonsa ja osoittanut kykenevänsä parhaiten koordinoimaan jäsentensä kautta kansallisia koulutustoimia ja kehittämään rajatylittävää koulutusta tuomareille ja syyttäjille;
- (4) PITÄÄ erityisen tärkeänä jatkaa ja tehostaa työtä, jonka tavoitteena on parantaa eurooppalaisen oikeusalan koulutuksen saavutusten avulla kansallisen EU:n oikeutta koskevan koulutuksen laatua, monimuotoisuutta ja vaikutusta kaikkien oikeusalan ammattilaisten osalta;
- (5) KOROSTAA, että eurooppalaisen oikeusalan koulutuksen olisi edistettävä oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamista ja vahvistettava eurooppalaista oikeusvaltiokulttuuria, sillä kansallisten oikeusjärjestelmien riippumattomuus, avoimuus, laatu ja tehokkuus ovat oikeusvaltion ydin;
- (6) KOROSTAA, että oikeusalan ammattilaisten tietojen ja taitojen lisääminen on edellytys sille, että voidaan parantaa oikeusjärjestelmien laatua ja tehokkuutta sekä vahvistaa Euroopan kansalaisten kansallisia oikeusjärjestelmiä kohtaan tuntemaa luottamusta ja keskinäistä luottamusta rajatylittäviin oikeudellisiin menettelyihin;

² ST 14196/11.

- (7) PAINOTTAA oikeusalan koulutuksen ja digitalisoinnin välineiden välistä tiivistä yhteyttä, joka esitetään komission tiedonannossa "Oikeudenkäytön digitalisointi Euroopan unionissa"³. Siinä koulutusta pidetään ratkaisevana välineenä, jolla oikeusalan ammattilaiset saadaan siirtymään digitaaliseen ympäristöön, jotta digitaaliteknologian käytön tehokkuutta ja vaikuttavuutta oikeusjärjestelmissä voidaan lisätä ja digitaaliteknologian hyödyt rajatylittävässä oikeudellisessa yhteistyössä hyödyntää täysimääräisesti;
- (8) TOTEAA, että eurooppalaista oikeusalan koulutusta olisi suunnattava kaikille oikeudenkäyttöön osallistuville ammattilaisille, joita ovat tuomarit, syyttäjät, oikeuslaitoksen henkilöstö ja muut oikeusalan toimijat;
- (9) PANEE MERKILLE, että koulutukseen osallistumisessa on eri jäsenvaltioiden ja oikeusalan ammattilaisten kesken edelleen huomattavia eroja;
- (10) TOTEAA, että oikeusalan ammattilaisten koulutukseen liittyvät asiat ovat poikkiammatillisia, monialaisia ja moniulotteisia ja edellyttävät koordinoitua sekä Euroopan että kansallisella tasolla;
- (11) PANEE MERKILLE Euroopan juridisen koulutusverkoston (EJTN) saavutukset tuomareiden ja syyttäjien kouluttamisessa ja kannustaa muita ammattiryhmiä hyödyntämään tätä hyvää esimerkkiä edistämällä Euroopan tasolla käytävää vuoropuhelua ja hyvien toimintatapojen vaihtoa nykyisissä verkostorakenteissaan;
- (12) PAINOTTAA uuden oikeusalan ohjelman puitteissa eurooppalaisen oikeusalan koulutuksen alalla annettavan EU:n rahoitustuen merkitystä, uuden kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman ja Euroopan sosiaalirahaston tarjoamia rahoitusmahdollisuuksia sekä elpymis- ja palautumistukivälineen mahdollistamia mahdollisia investointeja;

³ ST 13708/20.

- (13) OTTAA HUOMIOON rikosoikeuden sekä siviili- ja kauppaoikeuden aloilla toimivien Euroopan oikeudellisten verkostojen tekemän työn oikeudellista yhteistyötä koskevien koulutustilaisuuksien edistämiseksi sekä vapauden menetystä tai rajoittamista koskevien oikeudellisten välineiden vastavuoroista tunnustamista koskevan yhdeksännen keskinäisen arviointikierroksen tulokset, erityisesti oikeusalan ammattilaisten koulutuksen osalta;

KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA

- KANNUSTAMAAN koulutusmahdollisuuksien käyttöön ja tukemaan oikeusalan koulutuksen tarjoajia ja kaikkia asiaankuuluvia ammatillisia elimiä;
- TEHOSTAMAAN toimia, joilla vähennetään jäsenvaltioiden välisiä eroja käytettävissä olevia koulutusmahdollisuuksia hyödyntävien oikeusalan ammattilaisten määrässä;
- HYÖDYNTÄMÄÄN TÄYSIMÄÄRÄISESTI EU:n rahoitusvälineitä, erityisesti oikeusalan ohjelmaa sekä kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelmaa;
- INVESTOIMAAN oikeusalan koulutuksen digitalisointiin, esimerkiksi organisointivälineisiin, uusimpiin (verkko-)oppimismenetelmiin ja koulutustilojen ja -välineiden nykyaikaistamiseen verkkokoulutuksen mahdollistamiseksi hajautetuissa koulutuspaikoissa ja elpymis- ja palautumistukivälinettä hyödyntäen;
- KANNUSTAMAAN kansallisia ammatillisia elimiä ja niiden koulutuksen tarjoajia seuraamaan koulutusmenetelmien uutta kehitystä ja soveltamaan sitä, parantamaan koulutuksen laatua tunnistamalla paremmin ammattilaisten tarpeet, arvioimalla koulutuksen vaikutuksia ja soveltamalla nykyaikaisia menetelmiä ja välineitä, myös digitaalisia välineitä, sekä motivoimaan oikeuslaitosta ja ammatillisia elimiä ryhtymään oppimisorganisaatioiksi, esimerkiksi edistämällä työssäoppimista;

- KANNUSTAMAAN kansallisia ammatillisia elimiä ja niiden koulutuksen tarjoajia käsittelemään tarjoamansa koulutuksen pakollisina osatekijöinä oikeusvaltiota koskevaa EU:n yhteistä arvoa sellaisena kuin se on vahvistettu perussopimuksissa ja Euroopan unionin tuomioistuimen tulkintoissa, Euroopan unionin perusoikeuskirjaa, perusoikeuskirjaan liittyvää oikeuskäytäntöä ja perusoikeuskirjan ja Euroopan ihmisoikeussopimuksen välistä vuorovaikutusta sekä tarjoamaan muita kuin oikeudellisia taitoja, vieraita kieliä ja ammatillista osaamista koskevaa koulutusta;
- TURVAAMAAN kansallisten koulutuksen tarjoajien valmiudet ennakoida ja reagoida joustavasti EU:n oikeuden kehitykseen, kuten Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamiseen ja toimintaan, kyberrikollisuuteen ja sähköiseen todistusaineistoon liittyviin muutoksiin, uudelleenjärjestelystä ja maksukyvyttömyydestä annettuun direktiiviin sekä kuluttajanoikeuksia koskevan säännösten äskettäisiin ja tuleviin muutoksiin mukauttamalla ja parantamalla ammattilaisten taitotietoa, osaamista ja asenteita;
- PAINOTTAMAAN monialaista toimintatapaa, jota oikeusalan koulutuksessa olisi sovellettava;
- TARJOAMAAN kollektiivisesti johdonmukaista ja kestävää tukea EU:n ulkopuolisille, erityisesti Länsi-Balkanin alueen oikeuslaitoksille niiden valmiuksien lisäämiseksi ja sen varmistamiseksi, että ne noudattavat oikeusvaltionormeja ja ymmärtävät EU:n oikeuden roolin päivittäisessä käytännössä ja EU:n oikeudesta johtuvat velvoitteet kansallisissa oikeudellisissa menettelyissä;

KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA TEKEMÄÄN YHTEISTYÖTÄ OIKEUSALAN AMMATILAISTEN KOULUTUKSEN TARJOAJIEN JA AMMATILLISTEN ELINTEN KANSSA, JOTTA VOIDAAN

- VARMISTAA, että kansallisissa perus- ja jatkokoulutusjärjestelmissä huolehditaan siitä, että kaikki oikeusalan ammatillaiset voivat tunnistaa EU:n oikeuden merkityksen päivittäisessä työssään, soveltaa sitä tehokkaasti sekä varmistaa EU:n oikeudesta johtuvien oikeuksien ja velvollisuuksien noudattamisen kansallisissa oikeudellisissa menettelyissä;
- TOTEUTTAA toimia, joilla tehostetaan EU:n oikeudesta annettavaa koulutusta ammattiryhmille, joiden koulutusmahdollisuuksia ei hyödynnetä täysipainoisesti, kuten asianajajille, ulosottomiehille, tuomioistuinten ja vankiloiden henkilöstölle ja ehdonalaisten vapauden valvojille, jotta voidaan saavuttaa uudessa eurooppalaisessa oikeusalan koulutusstrategiassa asetetut kunnianhimoiset tavoitteet;

- INVESTOIDA oikeusalan ammattilaisille tarjottavan koulutuksen eurooppalaisiin näkökohtiin heidän uransa alussa;
- VARMISTAA, että kansallisissa koulutusohjelmissä tunnustetaan osallistuminen ammatilliseen koulutukseen ulkomailla, tuetaan sitä ja otetaan se täysin huomioon;
- PYRKIÄ perustamaan ja vahvistamaan mahdollisesti olemassa olevia EU:n oikeuden koordinaattoreiden kansallisia verkostoja, jotka koostuvat huolellisesti määritellyistä ja erityisesti koulutetuista ammattilaisista;
- HYÖDYNTÄÄ täysimääräisesti digitaalisia ratkaisuja oppimisen tehokkuuden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi;
- ANTAA kansallisille oikeusalan ammattilaisille riittävät tiedot, taidot ja asenteet uuden teknologian ja digitalisaation kaikista näkökohdista, myös tekoälystä ja oikeusteknologiasta, jotta he voivat käsitellä digitalisaatioon liittyviä tapauksia, käyttää uutta teknologiaa työvälineenä ja varmistaa yksilöiden oikeuksien asianmukaisen suojaamisen digitaalisessa ympäristössä, mukaan lukien oikeus yksityisyyteen ja tietosuojaan;
- VARMISTAA, että eurooppalaisten koulutushankkeiden tulokset otetaan kansallisesti käyttöön ja että niitä käytetään uudelleen;

KEHOTTAJAT JÄSENVALTIOIDEN OIKEUSLAITOKSIA JA VAPAITA AMMATINHARJOITTAJIA

- LISÄÄMÄÄN tietoisuutta siitä, että oikeusalan ammattien virkaiältään vanhimmilla jäsenillä ja johtajilla on keskeinen rooli kansallista ja eurooppalaista koulutusta koskevan tiedon ennakoivassa levittämisessä ja siihen osallistumisen tukemisessa;
- KANNUSTAMAAN kaikkia oikeusalan ammattilaisia hyödyntämään koulutusmahdollisuuksia, myös ulkomailla;
- VAHVISTAMAAN uusille oikeusalan ammattilaisille EU:n oikeudesta annettavaa koulutusta, joka koskee esimerkiksi EU:n oikeuden merkitystä heidän kansallisessa järjestelmässään ja oikeusvaltiota koskevaa säännöstöä;

KEHOTTA Euroopan unionin perusoikeusvirastoa, Eurojustia ja muita oikeus- ja sisäasioiden virastoja ja niiden verkostoja

- osallistumaan täysimääräisesti eurooppalaiseen oikeusalan koulutukseen;
- solmimaan yhteistyösuhteita oikeusalan ammattilaisille suunnattujen eurooppalaisten ja – silloin kun se on tarkoituksenmukaista ja mahdollista – kansallisten koulutuspalvelujen tarjoajien kanssa ja tukemaan niitä;

PYYTÄÄ EUROOPAN KOMISSIOTA

- edistämään eurooppalaisen oikeusalan koulutuksen käyttöä oikeusvaltion, keskinäisen luottamuksen ja perusoikeuksien periaatteisiin perustuvan yhteisen oikeuskulttuurin vahvistamiseksi;
- tukemaan korkealaatuisia koulutushankkeita, joilla on eurooppalainen ulottuvuus ja jotka turvaavat kestävyuden, ja tulosten käyttöönottoa;
- edistämään tuomareiden, syyttäjien, oikeuslaitoksen henkilöstön ja muiden oikeusalan ammattilaisten mahdollisuuksia saada koulutusta digitaalisen lukutaidon ja osaamisen hankkimiseksi;
- investoimaan oikeusalan koulutusmenetelmien digitalisoinnin jatkamiseen;
- tiedottamaan EU-rahoituksen saannista ja avustusten hallinnointiprosessista ja yksinkertaistamaan niitä;
- investoimaan Euroopan oikeusportaaliin sisällytettävän Euroopan koulutusfoorumin kehittämiseen ja edistämiseen sekä edistämään tämän monikielisen foorumin saatavuutta kaikille oikeusalan ammattilaisille;
- tukemaan olemassa olevia eurooppalaisia verkostoja, joilla edistetään ja tehostetaan tuomareiden välistä vuoropuhelua esimerkiksi judges@europe -vuoropuhelufoorumin välityksellä, helpottamaan vapaaehtoiselta pohjalta toteutettavaa asiantuntijavaihtoa aiheista, jotka liittyvät oikeusvaltioon sekä oikeuslaitoksen lahjomattomuuteen ja riippumattomuuteen tutussa ja luotettavassa toimintakehyksessä;

PANEE vuosittain MERKILLE koulutuspalvelujen tarjoajien ja jäsenvaltioiden edistymisen tavoitteiden saavuttamisessa tiiviissä yhteistyössä komission kanssa ja sen vuotuisten oikeusalan koulutusta koskevien raporttien pohjalta sekä oikeusalan ja vapaiden ammattinharjoittajien sidosryhmien ja jäsenvaltioiden kanssa.
