



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 april 2024
(OR. en)

6919/24

LIMITE

ECOFIN 232
UEM 41
CODEC 583

Interinstitutionellt ärende:
2023/0137 (CNS)

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott

RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2024/...

av den ...

**om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande
av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.14 andra stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,

med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande²,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

¹ Yttrande av den 23 april 2024 (ännu inte offentliggjort i EUT).

² EUT C 290, 18.8.2023, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Den samordning av medlemsstaternas ekonomiska politik inom unionen som föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) förutsätter att de vägledande principerna om stabila priser, sunda offentliga finanser och monetära förhållanden samt en hållbar betalningsbalans iakttas.
- (2) Unionens ramverk för ekonomisk styrning, som omfattar ett komplext system för politisk samordning och övervakning av medlemsstaternas ekonomiska politik, har hjälpt medlemsstaterna att nå sina ekonomiska och finanspolitiska mål. Sedan fördraget om Europeiska unionen³ (EU-fördraget), undertecknat i Maastricht den 7 februari 1992, har ramverket för ekonomisk styrning bidragit till makroekonomisk konvergens och sunda offentliga finanser, samt gjort det lättare att hantera makroekonomiska obalanser. Tillsammans med en gemensam penningpolitik och en gemensam valuta i euroområdet har ramverket för ekonomisk styrning skapat förutsättningar för ekonomisk stabilitet, hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt och högre sysselsättning för invånarna i unionen.

³ EUT C 191, 29.7.1992, s. 1.

- (3) Stabilitets- och tillväxtpakten, som ursprungligen bestod av rådets förordningar (EG) nr 1466/97⁴ och (EG) nr 1467/97⁵ och Europeiska rådets resolution av den 17 juni 1997⁶, grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (4) Under den tredje etappen av Ekonomiska och monetära unionen är medlemsstaterna enligt artikel 126.1 i EUF-fördraget skyldiga att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

⁴ Rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken (EGT L 209, 2.8.1997, s. 1).

⁵ Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).

⁶ Europeiska rådets resolution om stabilitets- och tillväxtpakten Amsterdam den 17 juni 1997 (EGT C 236, 2.8.1997, s. 1).

- (5) Unionens ramverk för ekonomisk styrning bör anpassas för att i högre grad ta hänsyn till att skillnaderna mellan medlemsstaterna vad gäller offentligfinansiell ställning, offentlig skuldsättning och ekonomiska utmaningar samt andra sårbarheter har ökat. De kraftfulla politiska åtgärder som vidtogs för att hantera covid-19-pandemin visade sig vara mycket effektiva för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av den kris som pandemin orsakade, men ledde till att den offentliga och den privata sektorns skuldkvoter ökade väsentligt. Detta understryker hur viktigt det är att på ett gradvist, realistiskt, stadigt och tillväxtvänligt sätt som säkerställer utrymme för konjunkturutjämnande politik minska dessa skuldkvoter och underskott till sunda nivåer, att komma till rätta med makroekonomiska obalanser och samtidigt ta hänsyn till sysselsättningsmål och sociala mål. Unionens ramverk för ekonomisk styrning bör samtidigt anpassas för att göra det lättare att hantera de utmaningar som unionen står inför på medellång och lång sikt, såsom uppnåendet av en rättvis digital och grön omställning, inbegripet de klimatmål som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119⁷, säkerställandet av energitrygghet, stödjandet av öppet strategiskt oberoende, hanteringen av den demografiska förändringen, stärkandet av social och ekonomisk resiliens och varaktig konvergens samt genomförandet av den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, vilka alla förutsätter reformer och varaktigt höga investeringsnivåer under de närmaste åren.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (*europaisk klimatlag*) (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1).

- (6) Sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt bör främjas av unionens ramverk för ekonomisk styrning, och ramverket bör därför göra åtskillnad mellan medlemsstaterna genom att ta hänsyn till deras utmaningar avseende den offentliga skuldsättningen och deras ekonomiska utmaningar och genom att tillåta en flerårig landsspecifik offentligfinansiell utvecklingsbana, samtidigt som en effektiv multilateral övervakning säkerställs och principen om likabehandling respekteras.
- (7) För att säkerställa ett transparent och gemensamt unionsregelverk som bygger på de referensvärden som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 om förfarande vid alltför stora underskott som fogats till EU-fördraget och EUF-fördraget (*protokoll (nr 12)*) bör samtidigt en starkare verkställighet som underbygger den multilaterala övervakningen vara en nödvändig motvikt till en riskbaserad övervakning som tillåter landsspecifika offentligfinansiella utvecklingsbanor.

- (8) För att förenkla unionens finanspolitiska ramverk och öka transparensen bör fastställandet av den offentligfinansiella utgiftsbanan och genomförandet av den årliga offentligfinansiella övervakningen för varje medlemsstat baseras på en enda operativ indikator som är knuten till skuldållbarhet. Denna enda operativa indikator bör vara baserad på nationellt finansierade primära nettoutgifter, det vill säga offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen samt konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning. I linje med de vägledande principer som kommissionen använder för att klassificera transaktioner som "engångsåtgärder" och andra tillfälliga åtgärder, bör dessa engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder också uteslutas från nettoutgiftsindikatorn. Denna indikator påverkas inte av automatiska stabilisatorer och andra utgiftsfluktuationer som ligger utanför regeringens direkta kontroll utan ger utrymme för konjunkturutjämnande makroekonomisk stabilisering.
- (9) Det förfarande vid alltför stora underskott vid överträdelser av referensvärdet för underskott på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 är ett väletablerat inslag i unionens offentligfinansiella övervakning som har varit effektivt när det gäller att påverka finanspolitiken i medlemsstaterna.

- (10) För att stärka förfarandet vid alltför stora underskott vid överträdelser av skuldkriteriet på 60 % av BNP som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 bör fokus ligga på avsteg från den nettoutgiftsbana som rådet har fastställt enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/...⁸.
- (11) Enligt förordning (EU) 2024/...⁺⁺skulle rådet, på rekommendation från kommissionen, kunna tillåta medlemsstaterna att avvika från den nettoutgiftsbana som rådet har fastställt enligt den förordningen i händelse av en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet, eller i händelse av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, under förutsättning att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt. Sådan avvikelse bör följaktligen inte registreras i kontrollkontot och inte heller leda till att ett skuldbaserat underskottsförfarande inleds.
- (12) När kommissionen bedömer om ett alltför stort underskott föreligger i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ska den beakta samtliga relevanta faktorer. Avsevärda utmaningar avseende den offentliga skulden i den berörda medlemsstaten bör betraktas som en viktig försvårande faktor.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/... av den ... om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, ..., ELI: ...).

⁺ EUT: vänligen för in numret på den förordning som finns i dokument PE-CONS 51/24 och för in datum, titel och EUT-hänvisning för den förordningen i motsvarande fotnot.

⁺⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

- (13) Med erkännande av de ökande geopolitiska spänningarna och säkerhetsutmaningarna samt det motsvarande behovet för medlemsstaterna att bygga upp sin kapacitet, bör ökningen av offentliga investeringar i försvaret, i tillämpliga fall, beaktas som en relevant faktor vid bedömningen av om ett alltför stort underskott föreligger i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget. Denna faktor kan bedömas enligt unionsgenomsnitt, trender på medellång sikt eller andra relevanta riktmärken, samt med beaktande av de statistiska reglerna om bokföringstidpunkten för militära utgifter.
- (14) För att hålla reda på faktiska avvikelser från nettoutgiftsbanan enligt vad som fastställs i förordning (EU) 2024/...⁺ bör kommissionen inrätta ett kontrollkonto för varje medlemsstat för att registrera årliga avvikelser över tid. Informationen i kontrollkontot bör utgöra grunden för verkställighetsåtgärder. Kommissionen bör särskilt utarbeta en rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget där den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP överskrider referensvärdet, de offentliga finanserna inte är nära balans eller uppvisar överskott samt när de avvikelser som har registrerats i medlemsstatens kontrollkonto överskrider de fastställda årliga eller kumulativa tröskelvärdena. De offentliga finanserna ska anses vara nära balans om det offentliga underskottet inte är större än 0,5 % av BNP.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

- (15) Den korrigerande nettoutgiftsbanan enligt förfarandet vid alltför stora underskott bör minska eller bevara underskottet i de offentliga finanserna under det referensvärde på 3 % av BNP som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 vid den tidsfrist som fastställts av rådet. Den korrigerade nettoutgiftsbanan inom förfarandet vid alltför stora underskott bör i princip vara den som ursprungligen fastställdes av rådet, samtidigt som man beaktar behovet av att säkerställa en minsta strukturell anpassning på 0,5 % av BNP i händelse av en överträdelse av skuldkriteriet eller behovet av att i regel korrigera avvikelser från banan i händelse av att skuldkriteriet överträds. Om den ursprungliga banan på grund av objektiva omständigheter inte längre är genomförbar bör rådet kunna föreslå en reviderad bana enligt förfarandet vid alltför stora underskott.
- (16) För medlemsstater som omfattas av ett förfarande vid alltför stora underskott bör rådet, på rekommendation från kommissionen, kunna förlänga tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet om rådet fastställer att det har inträffat en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med förordningen (EU) 2024/...⁺, eller i händelse av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser i enlighet med förordningen (EU) 2024/...⁺, under förutsättning att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

- (17) Särskilda bestämmelser i förordning (EG) nr 1467/97 gällande intäkter till pensionssystem som tillhör andra pelaren bör utgå eftersom den nettoutgiftsbana som fastställs av rådet redan bör beakta intäktsförluster som är relaterade till sådana intäkter.
- (18) Oberoende finanspolitiska institutioner har bevisligen främjat offentligfinansiell disciplin och stärkt trovärdigheten i medlemsstaternas offentliga finanser. För att stärka det nationella ägarskapet bör oberoende finanspolitiska institutioners uppdrag bibehållas inom unionens reformerade ramverk för ekonomisk styrning. En permanent och mer oberoende europeisk finanspolitisk nämnd bör ha en mer framstående, rådgivande roll inom unionens ramverk för ekonomisk styrning.
- (19) Tydliga villkor bör fastställas för upphävande av förfaranden vid alltför stora underskott. För upphävande bör det krävas att underskottet på ett trovärdigt sätt ligger kvar under det referensvärde på 3 % av BNP som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 och, för ett skuldbaserat underskottsförfarande, att medlemsstaten visar att det följer nettoutgiftsbanan inom förfarandet vid alltför stora underskott.
- (20) De böter som anges i artikel 126.11 i EUF-fördraget bör inte fastställas som ett minimibelopp utan bör ackumuleras till dess att effektiva åtgärder vidtagits, för att utgöra ett verkligt incitament att följa de förelägganden som medlemsstaterna har fått inom ramen för ett förfarande vid alltför stora underskott i enlighet med artikel 126.9 i EUF-fördraget.

- (21) Denna ändringsförordning ingår i ett paket tillsammans med förordning (EU) 2024/...⁺ och rådets direktiv (EU) 2024/...⁹⁺⁺. Tillsammans reformerar dessa tre lagstiftningsakter (*reformen av ramverket för ekonomisk styrning*) unionens ramverk för ekonomisk styrning och införlivar därvid i unionsrätten innehållet i avdelning III (Finanspolitisk överenskommelse) i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen¹⁰ av den 2 mars 2012 (*SSS-fördraget*), i enlighet med artikel 16 i det fördraget. Med utgångspunkt i medlemsstaternas erfarenheter av att genomföra SSS-fördraget behålls finanspaktens medelfristiga perspektiv i reformen av ramverket för ekonomisk styrning som ett verktyg för att uppnå budgetdisciplin och främja tillväxt. I reformen av ramverket för ekonomisk styrning förstärks den landsspecifika dimensionen i syfte att stärka det nationella ägarskapet genom att bland annat bibehålla de oberoende finanspolitiska institutionernas rådgivande roll, huvudsakligen på grundval av de i finanspakten omnämnda gemensamma principer för nationella finanspolitiska korrigeringsmekanismer som föreslagits av kommissionen i dess meddelande av den 20 juni 2012 i enlighet med artikel 3.2 i SSS-fördraget. Den analys av utgifter med avdrag för diskretionära åtgärder på inkomstsidan som behövs för att göra en samlad bedömning av efterlevnaden i enlighet med finanspakten beskrivs i förordning (EU) 2024/...⁺. Precis som i den finanspakten är tillfälliga avvikelser från den medelfristiga planen endast tillåtna i enlighet med förordning (EU) 2024/...⁺ och i enlighet med bestämmelserna om kontrollkontot om det föreligger exceptionella omständigheter. På liknande sätt som i finanspakten bör, vid betydande avvikelser från den medelfristiga planen, åtgärder vidtas för att korrigera avvikelserna under en fastställd tidsperiod. Genom reformen av ramverket för ekonomisk styrning stärks budgetövervakningen och förfarandena för efterlevnadskontroll i syfte att fullgöra åtagandet om att främja sunda och hållbara offentliga finanser och en hållbar och inkluderande tillväxt. I reformen av ramverket för ekonomisk styrning behålls därmed finanspaktens grundläggande mål om budgetdisciplin och skuldhållbarhet.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

⁹ Rådets direktiv (EU) 2024/... av den ... om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L, ..., ELI: ...).

⁺⁺ EUT: vänligen för in nummer, datum och EUT-hänvisning för det direktiv som finns i dokument ST 6920/24 och komplettera motsvarande fotnot.

¹⁰ https://www.consilium.europa.eu/media/20399/st00tscg26_en12.pdf.

- (22) Det krävs övergångsbestämmelser för medlemsstater som omfattas av ett förfarande vid alltför stora underskott när det reformerade regelverket träder i kraft. Rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget och förelägganden enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget som har antagits innan denna ändringsförordning träder i kraft måste ändras så att de anpassas till de ändrade bestämmelserna i förordning (EG) nr 1467/97. Detta skulle möjliggöra för rådet att fastställa en korrigerande nettoutgiftsbana som är förenlig med dessa nya bestämmelser för medlemsstater som har vidtagit åtgärder, utan att inleda förfarandet vid alltför stora underskott.

- (23) Med tanke på att reglerna för det underskottsbaserade förfarandet vid alltför stora underskott är oförändrade med en årlig minsta strukturell förstärkning på minst 0,5 % av BNP som riktmärke, i ett läge där räntesituationen förändrats avsevärt, får kommissionen under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 – för att inte äventyra de positiva effekterna av faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241¹¹ – anpassa riktmärket efter ökningen i räntebetalningar när den fastställer den föreslagna korrigerade banan som avser den första medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen för åren 2025, 2026 och 2027 inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott, förutsatt att den berörda medlemsstaten redogör för hur den kommer att säkerställa det faktiska genomförandet av reformer och investeringar för att hantera de främsta utmaningar som fastställts inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt i de landsspecifika rekommendationerna, och ta itu med följande gemensamma prioriteringar för unionen i förordning (EU) 2024/...⁺, i överensstämmelse med målet att uppnå en grön och digital omställning och bygga upp försvarskapaciteten.
- (24) Förordning (EG) nr 1467/97 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (25) Med tanke på den befintliga fristen enligt stabilitets- och tillväxtpakten, bör denna förordning skyndsamt träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57, 18.2.2021, s. 17).

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 1467/97 ska ändras på följande sätt:

1. Artiklarna 1 och 2 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

1. I denna förordning fastställs bestämmelser för att påskynda och förtydliga genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott. Syftet med förfarandet vid alltför stor underskott är att förhindra alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser och att i de fall underskott uppstår bidra till att de korrigeras, varvid iakttagandet av budgetdisciplin granskas med utgångspunkt i kriterierna för offentliga underskott och offentliga skulder.
2. I denna förordning avses med *deltagande medlemsstater* medlemsstater som har euron som valuta.
3. Definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/...⁺ ska tillämpas.

⁺ EUT: vänligen för in numret på den förordning som finns i dokument PE-CONS 51/24 och för in datum, titel och EUT-hänvisning för den förordningen i motsvarande fotnot.

Artikel 2

1. Underskottet i den offentliga sektorns finanser ska anses överskrida referensvärdet undantagsvis, enligt artikel 126.2 a andra strecksatsen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), om det är resultatet av en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller inom unionen som helhet som rådet fastställt i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2024/...⁺ eller av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, i enlighet med artikel 26 i den förordningen.

Dessutom ska överskridandet av referensvärdet anses övergående om kommissionens budgetprognoser visar att underskottet kommer att understiga referensvärdet efter det att den allvarliga konjunkturedgång eller de exceptionella omständigheter som avses i det första stycket har upphört.

2. När den offentliga skuldens andel av bruttonationalprodukten (BNP) överskrider referensvärdet ska den anses minska i tillräcklig utsträckning och närma sig referensvärdet i tillfredsställande takt enligt artikel 126.2 b i EUF-fördraget, om den berörda medlemsstaten respekterar sin nettoutgiftsbana som fastställts av rådet.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

Kommissionen ska utarbeta en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget om den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP överskrider referensvärdet, de offentliga finanserna inte är nära balans eller uppvisar överskott och om de avvikelser som har registrerats i medlemsstatens kontrollkonto överskrider

- a) antingen 0,3 procentenheter av BNP årligen,
 - b) eller 0,6 procentenheter av BNP kumulativt.
3. När kommissionen utarbetar en rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget, ska den beakta alla relevanta faktorer som anges i den artikeln, om de i betydande utsträckning påverkar bedömningen av huruvida underskotts- och skuldkriterierna uppfylls av den berörda medlemsstaten.

Den rapport som avses i artikel 126.3 i EUF-fördraget ska på lämpligt sätt ta upp följande:

- a) Graden av utmaningar avseende den offentliga skulden i enlighet med den metod som avses i artikel 10 i förordningen (EU) 2024/...⁺, utvecklingen av den offentliga skuldställningen och dess finansiering, och relaterade riskfaktorer, särskilt löptidsstruktur, skuldens valutadenominering och ansvarsförbindelser, inbegripet implicita skulder relaterade till åldrandet och privata skulder.
- b) Utvecklingen av den offentliga sektorns finanser på medellång sikt, däribland särskilt storleken på den faktiska avvikelserna från den nettoutgiftsbana som fastställts av rådet, uttryckt årligen och kumulativt enligt vad som uppmätts av kontrollkontot.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

- c) Det ekonomiska lägets utveckling på medellång sikt, inbegripet den potentiella tillväxten, inflationsutvecklingen samt konjunkturutvecklingen jämfört med de antaganden som ligger till grund för den nettoutgiftsbana som fastställts av rådet.
- d) Framstegen i genomförandet av reformer och investeringar, däribland särskilt politiska åtgärder för att förebygga och korrigera makroekonomiska obalanser och politiska åtgärder för att genomföra unionens gemensamma tillväxt- och sysselsättningsstrategier, däribland de som får stöd av faciliteten för återhämtning och resiliens som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241^{**}, och de offentliga finansernas övergripande kvalitet, särskilt de nationella budgetramverkens ändamålsenlighet.
- e) Ökningen av offentliga investeringar i försvaret, i tillämpliga fall, också med beaktande av bokföringstidpunkten för militära utgifter.

Kommissionen ska vederbörligen och uttryckligen beakta eventuella andra faktorer som enligt den berörda medlemsstaten har betydelse för en samlad bedömning av om underskotts- och skuldkriterierna är uppfyllda och som medlemsstaten har förelagt rådet och kommissionen. I detta sammanhang ska särskild hänsyn tas till ekonomiska bidrag för att främja internationell solidaritet och för att nå unionens gemensamma prioriteringar som avses i artikel 13 c i förordning (EU) 2024/...⁺.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

4. Rådet och kommissionen ska göra en balanserad övergripande bedömning av alla faktorer av betydelse, särskilt av om de som försvårande eller förmildrande faktorer påverkar bedömningen av om underskotts- och/eller skuldkriterierna efterlevs. När en medlemsstat står inför avsevärda utmaningar avseende den offentliga skulden enligt punkt 3 a ska detta betraktas som en viktig försvårande faktor. Gynnsam konjunkturutveckling, budgetutveckling och finansiell utveckling ska inte betraktas som förmildrande faktorer, medan ogynnsam utveckling kan betraktas som förmildrande faktorer.

Om den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP överskrider referensvärdet ska dessa faktorer, vid bedömningen av om underskottskriteriet är uppfyllt, endast beaktas under de steg som föregår beslutet om förekomsten av ett alltför stort underskott enligt artikel 126.4, 126.5 och 126.6 i EUF-fördraget, om den övergripande principens båda villkor är helt uppfyllda, nämligen att dessa relevanta faktorer ska beaktas först när underskottet i de offentliga finanserna ligger nära referensvärdet och referensvärdet överskrids endast tillfälligt.

Dessa faktorer ska dock beaktas under de steg som föregår beslutet om förekomsten av ett alltför stort underskott, vid bedömningen av om skuldkriteriet är uppfyllt.

5. Om medlemsstater tillåts att avvika från sin nettoutgiftsbana i enlighet med artiklarna 25 och 26 i förordning (EU) 2024/...⁺, får kommissionen och rådet i sin bedömning besluta om att inte konstatera att ett alltför stort underskott föreligger.
6. Om rådet, på grundval av artikel 126.6 i EUF-fördraget, konstaterar att ett alltför stort underskott föreligger i en medlemsstat, ska rådet och kommissionen, under de följande skedena i förfarandet enligt artikel 126 i EUF-fördraget, beakta de relevanta faktorer som avses i punkt 3 i den här artikeln, eftersom de påverkar den berörda medlemsstatens situation, inklusive på det sätt som anges i artikel 5.2 i denna förordning, särskilt vid fastställandet av en tidsfrist för att korrigera det alltför stora underskottet, och i förekommande fall en förlängning av den tidsfristen. Dessa relevanta faktorer ska emellertid inte beaktas när det gäller rådets beslut enligt artikel 126.12 i EUF-fördraget om att rådet ska upphäva samtliga eller vissa av sina beslut enligt artikel 126.6–126.9 och 126.11 i EUF-fördraget.

-
- * Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/... av den ... om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, ..., ELI: ...).
- ** Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (EUT L 57 18.2.2021, s. 17).”

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

2. Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

1. Inom två veckor efter det att kommissionen har antagit en rapport som utarbetats enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget ska Ekonomiska och finansiella kommittén yttra sig i enlighet med artikel 126.4 i EUF-fördraget.
2. Kommissionen ska, med full hänsyn tagen till det yttrande som avses i punkt 1 i denna artikel, om den anser att ett alltför stort underskott föreligger avge ett yttrande och förelägga rådet ett förslag i enlighet med artikel 126.5 och 126.6 i EUF-fördraget och informera Europaparlamentet.
3. Rådet ska avgöra om ett alltför stort underskott föreligger enligt artikel 126.6 i EUF-fördraget, i regel inom fyra månader efter de rapporteringsdatum som fastställs i artikel 3.2 och 3.3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009*. När rådet avgör om ett alltför stort underskott föreligger ska det samtidigt ge rekommendationer till den berörda medlemsstaten enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. Rådet ska offentliggöra sina beslut inom ramen för artikel 126.6 i EUF-fördraget.

4. I rådets rekommendation i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget ska en tidsfrist på högst sex månader fastställas, inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder. Om situationen är allvarlig får tidsfristen för effektiva åtgärder vara tre månader. I rådets rekommendation ska även en tidsfrist för korrigeringen av det alltför stora underskottet fastställas.

I sin rekommendation ska rådet också begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna ligger kvar eller minskar och hålls under referensvärdet inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen.

Om förfarandet vid alltför stora underskott inleddes på grundval av skuldkriteriet ska den korrigerade nettoutgiftsbanan, för de år då underskottet i de offentliga finanserna väntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP.

Om förfarandet vid alltför stora underskott inleddes på grundval av skuldkriteriet ska den korrigerande nettoutgiftsbanan vara minst lika krävande som den nettoutgiftsbana som antagits av rådet i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2024/...⁺, och i regel korrigera kontrollkontots ackumulerade avvikelser vid den tidsfrist som fastställts av rådet.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

5. Inom den tidsfrist som avses i punkt 4 i denna artikel ska den berörda medlemsstaten rapportera till rådet och kommissionen om de åtgärder som vidtagits med anledning av rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. Rapporten ska innehålla mål för de offentliga utgifterna och inkomsterna och för diskretionära åtgärder på både utgifts- och inkomstsidan som är förenliga med rådets rekommendation, samt uppgifter om vilka åtgärder som vidtagits och vilken typ av åtgärder som planeras för att nå dessa mål. Medlemsstaten ska offentliggöra rapporten. Medlemsstaten får uppmana den relevanta oberoende finanspolitiska institutionen att utarbeta en icke-bindande, separat rapport om de vidtagna och planerade åtgärdernas tillräcklighet med avseende på målen.
6. Rådet får på kommissionens rekommendation besluta att anta en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget om
- a) effektiva åtgärder har vidtagits till följd av en sådan rekommendation och villkoren som avses i artikel 26 i förordning (EU) 2024/...⁺ tillämpas, eller
 - b) villkoren som avses i artikel 25 i förordning (EU) 2024/...⁺ tillämpas.

Tidsfristen för korrigering av det alltför stora underskottet får genom den reviderade rekommendationen som regel förlängas med ett år.

* Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1).”

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

3. Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

1. Vid bedömningen av om effektiva åtgärder har vidtagits till följd av dess rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget ska rådet grunda sitt beslut på den rapport som lämnats av den berörda medlemsstaten i enlighet med artikel 3.5 i denna förordning, på dess genomförande samt på andra offentliggjorda och tillräckligt detaljerade beslut av den berörda medlemsstatens regering.

Om rådet, i enlighet med artikel 126.8 i EUF-fördraget, finner att den berörda medlemsstaten har underlåtit att vidta effektiva åtgärder, ska det rapportera detta till Europeiska rådet.

2. Rådets beslut enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget att offentliggöra sina rekommendationer när det finner att inga effektiva åtgärder har vidtagits, ska fattas omedelbart efter utgången av den tidsfrist som har fastställts enligt artikel 3.4 i denna förordning.”.

4. Artikel 5 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Rådets beslut att förelägga den berörda deltagande medlemsstaten att vidta åtgärder för att minska underskottet enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska fattas inom två månader efter rådets beslut enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget i vilket det fastställs att inga effektiva åtgärder har vidtagits. I föreläggandet ska rådet också begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana i enlighet med de krav som fastställs i artikel 3.4 i denna förordning. Rådet ska också ange åtgärder som främjar att den korrigerande nettoutgiftsbanan uppnås.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Rådet får på kommissionens rekommendation besluta att anta ett reviderat föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget om

- a) effektiva åtgärder har vidtagits till följd av ett sådant föreläggande och de villkor som avses i artikel 26 i förordning (EU) 2024/...⁺ tillämpas, eller
- b) de villkor som avses i artikel 25 i förordning (EU) 2024/...⁺ tillämpas.

Tidsfristen för korrigering av det alltför stora underskottet får genom den reviderade rekommendationen som regel förlängas med ett år.”.

5. Artikel 6.1 ska ersättas med följande:

”1. Vid bedömningen av om effektiva åtgärder har vidtagits med anledning av dess föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska rådet grunda sitt beslut på den rapport som den berörda medlemsstaten lämnat i enlighet med artikel 5.1a i denna förordning, på dess genomförande samt på andra offentliggjorda och tillräckligt detaljerade beslut av den berörda medlemsstatens regering. Hänsyn ska tas till resultatet av det kontrolluppdrag som ska genomföras av kommissionen i enlighet med artikel 10a i denna förordning.”.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

6. Artikel 8 ska ersättas med följande:

”Artikel 8

1. Rådets beslut enligt artikel 126.11 i EUF-fördraget att skärpa sanktionerna ska fattas senast två månader efter rapporteringstillfällena enligt förordning (EG) nr 479/2009.
2. Rådets beslut enligt artikel 126.12 i EUF-fördraget att upphäva vissa av eller samtliga sina beslut ska fattas så snart som möjligt och under inga omständigheter senare än två månader efter rapporteringstillfällena enligt förordning (EG) nr 479/2009.
3. Ett rådsbeslut ska bara fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och det nästföljande året, och om förfarandet vid alltför stora underskott inleddes på basis av skuldriteriet och den berörda medlemsstaten har respekterat den korrigerande nettoutgiftsbana som fastställts av rådet i enlighet med artikel 3.4 eller artikel 5.1 i den här förordningen.”.

7. Artikel 9.1 ska ersättas med följande:

”1. Förfarandet vid alltför stora underskott ska förklaras vilande om

- a) den berörda medlemsstaten följer rekommendationerna enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget,
- b) den berörda deltagande medlemsstaten följer föreläggandena enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.”.

8. Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

1. Rådet och kommissionen ska regelbundet övervaka genomförandet av de åtgärder som har vidtagits
 - av den berörda medlemsstaten till följd av rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget,
 - av den berörda deltagande medlemsstaten till följd av förelägganden enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.

2. Om en deltagande medlemsstat inte genomför åtgärderna eller om de enligt rådets uppfattning visar sig vara otillräckliga, ska rådet omedelbart fatta ett beslut enligt artikel 126.9 eller 126.11 i EUF-fördraget.
3. Om faktiska uppgifter i enlighet med förordning (EG) nr 479/2009 visar att ett alltför stort underskott inte har korrigerats av en deltagande medlemsstat inom den tidsfrist som fastställs antingen i en rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget eller i ett föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska rådet omedelbart fatta ett beslut enligt artikel 126.9 eller artikel 126.11 i EUF-fördraget.”

9. Artikel 10a ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Kommissionen ska säkerställa en kontinuerlig dialog med medlemsstaternas myndigheter i enlighet med målen i denna förordning. Kommissionen ska i detta syfte framför allt utföra uppdrag i syfte att bedöma den aktuella ekonomiska situationen i medlemsstaten och fastställa eventuella risker och svårigheter när det gäller att uppfylla målen i denna förordning och möjliggöra ett utbyte med andra relevanta intressenter, bland annat de nationella oberoende finanspolitiska institutionerna.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Efter antagandet av rådets föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget, och om så begärs av den berörda medlemsstatens parlament, kan kommissionen presentera sin bedömning av det ekonomiska och finanspolitiska läget i medlemsstaten. Ett utökat kontrolluppdrag kan göras, i syfte att följa upp situationen på plats, för medlemsstater som är föremål för rekommendationer och förelägganden som utfärdats efter ett beslut enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget och beslut enligt artikel 126.11 i EUF-fördraget. Berörda medlemsstater ska tillhandahålla all information som är nödvändig för att förbereda och genomföra uppdraget.”.

10. Artikel 12 ska ersättas med följande:

”Artikel 12

1. Bötesbeloppet ska uppgå till 0,05 % av den senaste uppskattningen av föregående års BNP för en sexmånadersperiod och ska betalas var sjätte månad fram till dess att rådet bedömer att den berörda medlemsstaten har vidtagit effektiva åtgärder som svar på ett föreläggande som utfärdats enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.

2. Under varje sexmånadersperiod som följer efter den period då böterna dömdes ut fram till dess att beslutet om att det föreligger att alltför stort underskott upphävs ska rådet bedöma om den berörda medlemsstaten har vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets föreläggande i enlighet med artikel 126.9 i EUF-fördraget. Rådet ska i sin halvårsbedömning i enlighet med artikel 126.11 i EUF-fördraget besluta att skärpa sanktionerna, om den berörda deltagande medlemsstaten inte har följt rådets föreläggande.”.

11. Artiklarna 14 och 15 ska ersättas med följande:

”Artikel 14

I enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget ska rådet upphäva de sanktioner som anges i artikel 126.11 första och andra strecksatserna i EUF-fördraget beroende på hur betydande framsteg den berörda deltagande medlemsstaten har gjort när det gäller att korrigera det alltför stora underskottet.

Artikel 15

I enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget ska rådet upphäva samtliga kvarstående sanktioner om beslutet om att det föreligger ett alltför stort underskott upphävs. Böter enligt artikel 12 i denna förordning ska inte återbetalas till den berörda deltagande medlemsstaten.”.

12. Artikel 16 ska ersättas med följande:

”Artikel 16

De böter som avses i artikel 12 ska utgöra allmänna inkomster för unionens budget.”.

13. Artikel 17 ska utgå.

14. Artikel 17a ska ersättas med följande:

”Artikel 17a

1. Senast den 31 december 2030 och därefter vart femte år ska kommissionen offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning.

Rapporten ska innehålla en översyn av

- a) denna förordnings ändamålsenlighet när det gäller att uppnå dess mål enligt artikel 1.1, och
 - b) framstegen med att säkra en närmare samordning av den ekonomiska politiken och en varaktig konvergens mellan medlemsstaternas ekonomiska resultat i enlighet med EUF-fördraget.
2. Den rapport som avses i punkt 1 ska i förekommande fall åtföljas av ett förslag till ändring av denna förordning.
 3. Den rapport som avses i punkt 1 ska överlämnas till Europaparlamentet och till rådet.”.

15. Följande artikel ska införas:

”Artikel 17b

Rådet ska på rekommendation från kommissionen anta en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget eller ett reviderat föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget till medlemsstater som är föremål för en rekommendation enligt 126.7 i EUF-fördraget eller ett föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget den ... [dagen för ikraftträdande av denna ändringsförordning], och som har vidtagit effektiva åtgärder.

Rådet ska anta en reviderad rekommendation eller ett reviderat föreläggande tillsammans med antagandet av rekommendationen i enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2024/...⁺ med fastställande av nettoutgiftsbanan.”.

16. Bilagan ska utgå.

⁺ EUT: vänligen för in numret på förordningen i dokument PE-CONS 51/24.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande