

Bruxelles, den 11. marts 2021
(OR. en)

6919/21

LIMITE

AGRI 129
AGRIFIN 33
AGRIORG 32
AGRISTR 20
CODEC 353
CADREFIN 126

Interinstitutionel sag:
2018/0217(COD)

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Komm. dok. nr.:	9634/18 + COR1 + ADD1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013 - <i>Forberedelse af debatten i Rådet</i>

I. INDLEDNING

1. Den 1. juni 2018 foreslog Kommissionen en reform af den fælles landbrugspolitik. Reformpakken indeholder et forslag til en ny forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik (i det følgende benævnt den horisontale forordning). I betragtning af de positive erfaringer med den nuværende horisontale forordning nr. 1306/2013 vil forslaget i det væsentlige bevare de elementer, der fungerer godt, såsom forvaltningsorganerne i medlemsstaterne. Det er imidlertid nødvendigt at ændre forordningen for at bringe den i overensstemmelse med den foreslåede nye gennemførelsesmodel og det politiske skifte i retning af "præstation", som Rådet støtter.

2. Den 21. oktober 2020 nåede Rådet (landbrug og fiskeri) til enighed om en generel indstilling til reformen af den fælles landbrugspolitik, herunder om den horisontale forordning¹. Den 23. oktober 2020 afsluttede Europa-Parlamentet afstemningen om sin forhandlingsposition. Med de opnåede mandater indledte institutionerne de uformelle forhandlinger.
3. Den 10. november 2020 blev der afholdt en første trilog om alle tre forslag til reform af den fælles landbrugspolitik, og siden da er der afholdt fire målrettede triloger om den horisontale forordning den 4. og 18. december 2020 og den 29. januar og den 2. marts 2021. En femte trilog ventes at blive afholdt den 25. marts.
4. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet er baseret på otte klynger af indbyrdes forbundne artikler vedrørende følgende emner: 1) forvaltningsorganer, 2) finansiel forvaltning, 3) resultatramme og ny gennemførelsesmodel, 4) Kommissionens kontrol, kontrolsystemer og sanktioner, 5) åbenhed og revision, 6) landbrugsreserve, 7) konditionalitet og 8) andet.

II. STATUS

5. Generelt er der gjort gode fremskridt i trepartsdrøftelserne med Europa-Parlamentet og Kommissionen. Der er navnlig indgået foreløbige aftaler om følgende klynger:
 - Der er opnået bred enighed om klyngen om forvaltningsorganer. I betragtning af at forvaltningsorganerne i medlemsstaterne har vist sig at fungere godt, er institutionerne generelt enige om målet om at bevare status quo på dette område og sikre, at de nuværende ordninger videreføres. Af juridiske grunde har Europa-Parlamentet imidlertid insisteret på en ny rækkefølge for de relevante artikler, hvorefter hvert organ skal behandles i en særskilt artikel.

¹ Jf. dok. 12151/20.

- Med hensyn til klyngen om finansiell forvaltning er der i princippet enighed om tærsklen på 2 000 EUR for finansiell disciplin. Det generelle anvendelsesområde for finansiell disciplin skal dog drøftes yderligere, da Europa-Parlamentet opfordrer til en undtagelse fra finansiell disciplin for fjernområderne, som Rådet ikke kan støtte. Europa-Parlamentet bakker op om Rådets holdning til udbetaling af forskud, da den giver mulighed for fleksibilitet. For så vidt angår de FFR-relaterede ændringer, som Europa-Parlamentet har foreslået vedrørende forfinansieringssatser og regler om automatisk frigørelse, er Rådet ikke rede til at genåbne debatten om Det Europæiske Råds konklusioner om FFR fra juli 2020, selv om Europa-Parlamentet er af den opfattelse, at specifikke sektorspecifikke bestemmelser ikke er en del af FFR-pakken.
- Med hensyn til klyngen om åbenhed og revision er der opnået enighed om Rådets forslag om teknisk at bringe åbenhedsbestemmelserne i den horisontale forordning i overensstemmelse med forordningen om strategiske planer og forordningen om fælles bestemmelser. Med henblik på at skabe større gennemsigtighed ønsker Parlamentet at indføre bestemmelser i forordningen for at gøre det muligt at identificere støttemodtagere og de sammenslutninger/bedrifter, de tilhører, hvor det er relevant. Rådet forstår den politiske betydning af dette krav, men påpeger, at Europa-Parlamentets krav ikke bør medføre en stor administrativ byrde for medlemsstaterne. Der er behov for yderligere drøftelser på dette område, også i forbindelse med Kommissionens forslag til artikel 57 om beskyttelse af EU's finansielle interesser (som er en del af klyngen om Kommissionens kontrol, kontrolsystemer og sanktioner).
- Med hensyn til klyngen konditionalitet er udfordringen at sikre Europa-Parlamentets støtte til Rådets tilgang til artikel 84-87 i den horisontale forordning. Rådets ændringer har til formål at finde den rette balance mellem *kontrolindsatsen i forbindelse med konditionalitet* og behovet for at holde tingene enkle og administrativt lette. Vigtigst af alt og i overensstemmelse med den nye gennemførelsesmodel bør *kontrolindsatsen i forbindelse med konditionalitet* være medlemsstaternes ansvar. Europa-Parlamentet udviser vilje til eventuelt at acceptere Rådets tilgang til gengæld for visse indrømmelser fra Rådet med hensyn til stikprøven, det beløb, som der ikke anvendes sanktioner for, spørgsmålet om, hvorvidt den manglende overholdelse er tilsigtet, og den eller de procentsatser, der skal anvendes på nedsættelser.

- Tekniske eksperter udfører i øjeblikket yderligere forberedende arbejde med klyngen om Kommissionens kontrol, kontrolsystemer og sanktioner, hvilket bør bidrage til at opnå konkrete resultater på den femte trilog den 25. marts. Klyngen om resultatrammen og den nye gennemførelsesmodel er blevet behandlet i et vist omfang, men på et generelt niveau på hver af de sidste tre triloger. Det forventes imidlertid, at denne klynge vil stå centralt i konkrete drøftelser på trilogerne den 25. marts om den horisontale forordning og den 26. marts om alle tre forslag til reform af den fælles landbrugspolitik. Klyngen om landbrugsreserven vil blive drøftet i løbet af de kommende uger.
- Nogle af elementerne i klyngen om resultatrammen og den nye gennemførelsesmodel er allerede blevet behandlet i forhandlingerne, og der har vist sig at være store uenigheder mellem Europa-Parlamentet og Rådet. Parlamentet er af den opfattelse, at det foreslåede præstationsbaserede system ikke kan give den nødvendige sikkerhed for udgifterne til den fælles landbrugspolitik, og det mangler det fælles aspekt med hensyn til gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik i medlemsstaterne. Europa-Parlamentet går derfor ind for at genindføre det nuværende overholdelsesbaserede system: Udgifternes støtteberettigelse med henblik på godtgørelse over EU-budgettet bør afhænge af, at de støtteberettigelsesbetingelser for endelige støttemodtagere, der er fastsat i de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, er opfyldt. Rådet har ved flere lejligheder indtaget det synspunkt, at det ikke kan acceptere et *system med to lag*, hvor præstationen kommer oven i det nuværende overholdelsesbaserede system, da dette ville øge den administrative byrde for medlemsstaterne til et uacceptabelt niveau. Rådet støtter det præstationsbaserede system og den nye gennemførelsesmodel, selv om vi foreslår visse ændringer af Kommissionens forslag af forenklingsårsager og for at undgå administrative byrder.

Udfordringen i forhandlingerne bliver at finde den rette balance mellem Europa-Parlamentets krav om øget sikkerhed og det fælles aspekt af den fælles landbrugspolitik og Rådets ønske om en forenklet og mindre bureaukratisk ny gennemførelsesmodel for den fælles landbrugspolitik. Formandskabet har fremsat en række forslag, der omfatter yderligere arbejde med artikel 8, 11, 39, 40, 47, 57 og 57a for at imødekomme Parlamentets krav i et vist omfang, mens der til gengæld ikke vil blive foretaget ændringer i forslaget til artikel 35 om støtteberettigelse af udgifter for medlemsstaterne, dvs. at *grundlæggende EU-krav* ikke vil omfatte støtteberettigelse på modtagerniveau.

III. DET VIDERE FORLØB

6. Rådets generelle indstilling til den horisontale forordning er baseret på følgende principper:
For det første fungerer den nuværende horisontale forordning godt, og den har vist sig at være et solidt grundlag for finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik. Der er med andre ord ingen grund til at ændre noget, der allerede fungerer godt. For det andet støtter Rådet paradigmeskiftet hen imod præstation ved hjælp af en ny gennemførelsesmodel. For at begrænse den administrative byrde for både landbrugere og forvaltninger og for at gøre tingene så enkle som muligt foreslår Rådet imidlertid en række ændringer til Kommissionens forslag. For det tredje er Rådet imod et *system med to lag*, da dette vil øge den administrative byrde for medlemsstaterne til et uacceptabelt niveau og være i modstrid med målet om at forenkle den fælles landbrugspolitik.
7. Formandskabet agter fortsat at forsvare ovennævnte principper i de videre forhandlinger om den horisontale forordning om politisk følsomme spørgsmål såsom præstation og den nye gennemførelsesmodel, konditionalitetskontrol og sanktioner og landbrugsreserven.
8. På mødet i Specialkomitéen for Landbrug (CSA) den 8. marts udtalte medlemsstaterne sig om tre specifikke spørgsmål. På grundlag af drøftelserne i CSA og med henblik på at tilnærme holdningerne i de interinstitutionelle forhandlinger har formandskabet fremsat en række forslag med det formål at skabe grundlag for fremskridt hen imod en samlet kompromispakke. På samlingen i Rådet og under hensyntagen til ovennævnte forklaringer opfordres ministrene til at fremsætte deres synspunkter om formandskabets forslag, hvilket vil bidrage til at fastlægge de holdninger, der skal indtages i de videre forhandlinger om den horisontale forordning:
 - Europa-Parlamentets kompromisforslag (artikel 96), som vil forpligte modtagerne af midler til at fremlægge alle de oplysninger, der er nødvendige for at identificere dem, herunder eventuelt at identificere den sammenslutning, de tilhører². I betragtning af at forpligtelsen til at fremlægge oplysninger hovedsagelig vil påhvile støttemodtagerne med en begrænset administrativ byrde for medlemsstaterne, foreslår formandskabet at indtage en positiv holdning til Europa-Parlamentets nylige kompromisforslag.

² Jf. dok. 6704/21 for en detaljeret redegørelse for Parlamentets kompromisforslag.

- Kommissionens forslag (artikel 57), som vil gøre brugen af ARACHNE-systemet obligatorisk som et fælles dataminingværktøj med henblik på at kontrollere, registrere og lagre oplysninger om de organisationer eller fysiske personer, der i sidste ende drager nytte af EU-finansiering³. Anvendelsen af et fælles dataminingværktøj vil give mulighed for datainteroperabilitet og -sammenlignelighed og dermed støtte beskyttelsen af EU's finansielle interesser, men i betragtning af at der er behov for mere tid til at afprøve værktøjet specifikt i sammenhæng med den fælles landbrugspolitik, foreslår formandskabet, at anvendelsen af dette værktøj i første omgang bør være frivillig for medlemsstaterne i en overgangsperiode.
- De spørgsmål, der er forbundet med medlemsstaternes kontrolindsats i forbindelse med konditionalitet (artikel 84-87), og de indrømmelser, som Parlamentet forventer fra Rådet med hensyn til stikprøven, det beløb, som der ikke anvendes sanktioner for, spørgsmålet om, hvorvidt den manglende overholdelse er tilsigtet, og den eller de procentsatser, der skal anvendes på nedsættelser. Med hensyn til disse krav fra Europa-Parlamentet foreslår formandskabet: at holde fast i, at 1 % af støttemodtagerne skal være omfattet af stikprøven som foreslået af Kommissionen (artikel 84, stk. 3), at acceptere beløbet på 100 EUR som oprindeligt foreslået af Kommissionen (artikel 85, stk. 2), at acceptere artikel 86, stk. 1, som oprindeligt foreslået af Kommissionen og at lade ordene "hvis medlemsstaterne beslutter det" udgå og at acceptere artikel 86, stk. 2, som oprindeligt foreslået af Kommissionen, dvs. "almindeligvis en nedsættelse på 3 %".

³ Jf. dok. 6704/21 og WK 12512/2020 for en detaljeret redegørelse for Kommissionens forslag. Medlemsstaternes bemærkninger til Kommissionens forslag findes i WK 10645/2020 ADD 1-17.