

Bruxelles, den 12. marts 2018
(OR. en)

6912/18

FSTR 8
FC 8
REGIO 11
SOC 127
AGRISTR 15
PECHE 78
CADREFIN 17

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Rådets konklusioner om strømlining af gennemførelsessystemet for og gennemførelsen af samhørighedspolitikken og de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI) for perioden efter 2020 - Vedtagelse

1. Den 17. januar 2018 forelagde formandskabet medlemsstaterne et udkast til Rådets konklusioner om strømlining af gennemførelsessystemet for og gennemførelsen af samhørighedspolitikken og de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI) for perioden efter 2020.
2. Gruppen vedrørende Strukturforanstaltninger gennemgik udkastet til konklusioner på møderne den 22. januar, den 7. og 20. februar og den 6. marts 2018. Alle delegationerne tilsluttede sig i en stiltiende samtykkeprocedure, der sluttede den 9. marts 2018, udkastet til konklusioner, således som det foreligger i bilaget til denne note.
3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at henstille til Rådet, at det som A-punkt vedtager udkastet til Rådets konklusioner, således som det foreligger i bilaget til denne note på samlingen den 12. april 2018, der vil fokusere på samhørighedspolitik.

Udkast til**Rådets konklusioner om strømlining af gennemførelsessystemet for og gennemførelsen af samhørighedspolitikken og de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI) for perioden efter 2020****RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION**

1. MINDER OM anvendelsesområdet og målene for samhørighedspolitikken og ESI-fondene, jf. artikel 174 i TEUF;
2. MINDER OM sine konklusioner af 15. november 2017 om synergier og forenkling af samhørighedspolitikken efter 2020¹;
3. MINDER OM de endelige konklusioner og henstillinger fra Gruppen på Højt Plan om Forenkling for perioden efter 2020²;
4. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens strategiske rapport fra 2017 om gennemførelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde³;
5. NOTERER SIG den positive vurdering i denne strategiske rapport af de nye elementer, der blev indført i programmeringsperioden 2014-2020 for at forbedre gennemførelsen, såsom forhåndsbetingelser, tilpasning til relevante landespecifikke henstillinger, den øgede resultatorientering og bedre synergier med andre instrumenter; GLÆDER SIG OVER de fremskridt, der er gjort på tværs af medlemsstaterne og politikområder med hensyn til udvælgelsen af projekter, og OPFORDRER medlemsstaterne til yderligere at fremskynde gennemførelsen og øge udgifterne med henblik på maksimering af bidraget fra de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fonde) til de vigtigste EU-prioriteter;

¹ Dok. 14263/17.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

³ Dok. 15788/17 + ADD 1.

6. ERKENDER samtidig den langsomme opstart af programmerne i perioden 2014-2020 og NOTERER SIG de forskellige årsager til forsinkelserne, som f.eks. den sene vedtagelse af lovgivningen, de komplekse regler og indførelsen af nye regler, tidskrævende procedurer for udpegelse af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne samt overlappningen af afslutningen af programmeringsperioden 2007-2013 med starten af den nye programmeringsperiode 2014-2020; MENER derfor, at der fortsat er udfordringer, og at der er behov for en betydelig forenkling af gennemførelsen af ESI-fondene efter 2020;
7. BEMÆRKER, at disse rådskonklusioner hverken foregriber resultatet af forhandlingerne om EU's fremtidige flerårige finansielle ramme eller af de kommende drøftelser af samhørighedspolitikken efter 2020;
8. GÅR FORTSAT IND FOR en løbende politisk debat mellem de relevante ministre i Rådet for Almindelige Anliggender for at drøfte samhørighedspolitikken og ESI-fondene;

I. Et forvaltnings- og kontrolsystem baseret på nærheds- og proportionalitetsprincippet

9. MENER, at gennemførelsessystemet for samhørighedspolitikken efter 2020 bør være baseret på nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet den vigtige rolle, som de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og regionerne spiller med hensyn til programmering, gennemførelse, overvågning, evaluering, kontrol og revision, anerkendes; GENTAGER sin opfordring til Kommissionen fra november⁴ om at overveje at indføre et enklere gennemførelsessystem, der er baseret på en effektiv anvendelse af proportionalitetsprincippet, tillid til nationale regler og velfungerende nationale og regionale systemer, der kan indføres af alle medlemsstater og regioner på grundlag af gennemsigtige, objektive og målbare kriterier;
10. UNDERSTREGER, at Kommissionens og medlemsstaternes ansvar bør defineres tydeligere med henblik på at mindske overlappning;

⁴ Rådets konklusioner om synergier og forenkling af samhørighedspolitikken efter 2020, dok. 14263/17, s. 6.

11. MENER, uden at dette berører det ansvar, der påhviler Kommissionen i henhold til traktaterne om at gennemføre budgettet i samarbejde med medlemsstaterne, at Kommissionens vigtigste opgaver bør være:
- at nå til enighed med medlemsstaterne om målsætningerne for og de strategiske aspekter af programmering,
 - at overvåge, hvilke output og resultater programmerne opnår, og
 - sammen med medlemsstaterne at sikre effektive og velfungerende forvaltnings- og kontrolsystemer samt en forsvarlig økonomisk forvaltning, samtidig med at det undersøges, hvordan der kan overdrage mere ansvar til medlemsstaterne for så vidt angår de operationelle aspekter i forbindelse med gennemførelsen;
12. FINDER, at forvaltnings- og kontrolsystemerne så vidt muligt bør baseres på nationale regler og myndigheder; OPFORDRER Kommissionen til under behørig hensyntagen til dens ansvar for budgetgennemførelsen primært at fokusere på systemrevisioner frem for individuelle projekter og udgiftskontrol, der primært henhører under medlemsstaternes ansvarsområde;
13. MENER desuden, at udpegelsesprocedurer ikke bør gentages for systemer, der i programmeringsperioden 2014-2020 har vist sig at være velfungerende og ikke har undergået væsentlige ændringer i den nye periode;
14. MENER, at de revisioner, der foretages af Kommissionen, bør være risikobaseret og følge modellen med én enkelt revision for at undgå overdreven revision; OPFORDRER også medlemsstaterne til at anvende en risikobaseret fremgangsmåde for forvaltningskontrol ved at fokusere på kontrol, hvor der er størst behov, og undgå omfattende kontrol af hvert element i de enkelte betalingsanmodninger;
15. MENER, at det nuværende system med årlig godkendelse af regnskaber bør revideres med henblik på at vurdere, hvordan den administrative byrde kan mindskes;

II. Forenklet lovgivning og fleksibel programmering

16. GENTAGER, at en forenkling af reglerne er afgørende for en rettidig gennemførelse af ESI-fondene og for opnåelsen af mere og bedre resultater af politikken, hvilket dermed også vil øge dens synlighed; MENER, at forenklingen bør finde sted på både EU-plan og nationalt plan;
17. FINDER, at lovgivningen efter 2020 så vidt muligt bør sikre øget anvendelse af national lovgivning, være fleksibel og navnlig fokusere på de vigtigste elementer i forvaltningen af ESI-fondene; detaljerede bestemmelser i alle tilfælde, undtagelser og retningslinjer bør undgås;
18. FINDER også, at EU-lovgivningen for perioden efter 2020 bør, hvis det er relevant og under hensyntagen til de forskellige fondes særpræg, sikre harmonisering af de regler, procedurer og definitioner, der anvendes for de forskellige fonde under direkte og delt forvaltning; indholdet af de forskellige forordninger bør ikke overlappe hinanden, og de nuværende elementer bør, når det er hensigtsmæssigt og på grundlag af tidligere erfaringer, bibeholdes for at sikre kontinuitet;
19. MINDER OM sin holdning i konklusionerne fra november 2017⁵ om, at anvendelse og håndhævelse af konkurrenceregler, der er nødvendige for det indre markeds funktion, bør sikre ensartet behandling af lignende projekter i hele EU's budget uanset forvaltningsformen, samtidig med at den tager hensyn til de særlige forhold i landbrugs- og fiskerisektoren;
20. UNDERSTREGER, at en sådan harmonisering af reglerne for ESI-fondene er vigtig for at muliggøre synergier ved brug af forskellige instrumenter og derved gøre fuldt brug af deres potentiale; MENER, at målene for de enkelte EU-instrumenter bør være klart definerede for at sikre en bedre afgrænsning mellem dem; tilgangen med flerfondsprogrammering bør styrkes ved at skabe en mere fleksibel programstruktur, der åbner mulighed for at kombinere forskellige ESI-fondes tiltag, mens anvendelsen af tilgangen fortsat bør være frivillig;

⁵ Dok. 14263/17, s. 3.

21. FINDER, at partnerskabsaftaler bør fokusere på overordnede mål og generelle strategiske aspekter, som påvirker alle ESI-fonde, og ikke bør overlapse med programmernes indhold, som til gengæld bør fokusere på operationelle aspekter; desuden bør partnerskabsaftalerne og programmerne gøres betydeligt kortere og strømlines samt begrænses til de nøgleaspekter, som medlemsstaten, forvaltningsmyndighederne og Kommissionen når til enighed om; muligheden for at sammenlægge partnerskabsaftaler med programmer bør undersøges for medlemsstater og regioner med få programmer eller en mindre tildeling af midler;
22. FINDER, at der bør sikres større fleksibilitet i programmeringen og omprogrammeringen, således at medlemsstaterne og regionerne får mulighed for at tage højde for deres specifikke behov inden for samhørighedspolitikens tematiske anvendelsesområde;
23. OPFORDRER Kommissionen til at undersøge, hvordan man kan give medlemsstaterne og regionerne mulighed for at reagere hurtigt på uforudsete omstændigheder, tilpasse programmernes målsætninger og muliggøre en hurtig ændring af disse;
24. FINDER, at anvendelsen af forenkledede omkostningsmuligheder bør udvides i programmeringsperioden efter 2020, og OPFORDRER Kommissionen til at undersøge muligheden for at øge deres anvendelse, herunder til projekter, der er underlagt proceduren med offentlige udbud;
25. OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser med udviklingen og en mere udstrakt anvendelse af tilgængelige forenkledede omkostningsmuligheder og betalinger baseret på opfyldelse af betingelser så tidligt som muligt i programmeringsprocessen og i tæt samarbejde med medlemsstaterne;
26. UNDERSTREGER, at revisorerne spiller en afgørende rolle med hensyn til at hjælpe medlemsstaterne med at forebygge fejl og undgå manglende retssikkerhed i forbindelse med anvendelsen af forenkledede omkostningsmuligheder og OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne til at inddrage dem i udarbejdelsen af regler for perioden efter 2020 ved at give anbefalinger, hvis det er relevant;

27. OPFORDRER Kommissionen til at arbejde hen imod et enklere system af indikatorer med en harmoniseret metode, terminologi og definitioner, der vil lette indsamlingen af data med henblik på at vurdere samhørighedspolitikken og ESI-fondenes resultater, samtidig med at rapporteringen forenkles;

III. Smidig overgang mellem programmeringsperioder

28. OPFORDRER Kommissionen til at forelægge sine lovgivningsmæssige forslag for perioden efter 2020 snarest muligt efter forelæggelsen af forslaget til EU's fremtidige flerårige finansielle ramme og fortsætte det tætte samarbejde og udvekslingen med medlemsstaterne om de centrale elementer i udformningen og gennemførelsen af politikken under det forberedende arbejde med den nye lovgivning;
29. MENER med henblik på at lette og fremskynde gennemførelsen i den næste programmeringsperiode, at medlemsstaterne og Kommissionen bør starte forberedelserne af de næste programmer så tidligt som muligt, således at der kan træffes bindende afgørelser om programmer så tæt som muligt på tidspunktet for vedtagelsen af EU-lovgivning;
30. MENER, at den nye lovgivning bør tilvejebringe værktøjer såsom "indfasning" med henblik på at tillade en vis grad af kontinuitet for de langsigtede investeringer for hvilke prioriteterne, interventionslogikken og de foranstaltninger, der skal støttes, ikke har ændret sig, og hvis gennemførelse strækker sig over to programmeringsperioder;

IV. Fremtidig anvendelse af finansielle instrumenter

31. FINDER, at selv om anvendelsen af finansielle instrumenter fortsat bør være frivillig, bør bestemmelserne vedrørende finansielle instrumenter for perioden efter 2020 tilskynde medlemsstaterne og regionerne til at udnytte disse instrumenter, når og hvis deres anvendelse skønnes hensigtsmæssig;

32. NOTERER SIG, at det primære mål for de finansielle instrumenter, der modtager støtte fra ESI-fondene, er at opfylde politiske mål, og UNDERSTREGER, at en sådan støtte bør undgå overlapning med de finansieringsredskaber, der allerede findes på markedet; MENER, at etableringen, gennemførelsen og rapporteringen af finansielle instrumenter bør forenkles betydeligt; endvidere bør det blive langt lettere at kombinere finansielle instrumenter og tilskud i den næste programmeringsperiode;
33. FINDER, at man bør sikre ensartede konkurrencevilkår for de finansielle instrumenter under både direkte og delt forvaltning;

V. Territorial tilgang

34. MENER, at den integrerede tilgang er et væsentligt element i de europæiske struktur- og investeringsfonde; ANERKENDER, at territoriale instrumenter for perioden 2014-2020 såsom integrerede territoriale investeringer (ITI), lokaludvikling styret af lokalsamfundet eller blandede prioritetssområder bør bibeholdes efter 2020; uanset de særlige forhold i Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) bør anvendelsen af disse instrumenter være frivillig og baseres på integrerede territoriale strategier samt forenkles betydeligt for at lette gennemførelsen af instrumenterne og tilpasse dem bedre til den socioøkonomiske situation i en bestemt type område, således at forskellige enheder kan deltage i udførelsen af offentlige politikker, uden at det medfører uforholdsmæssigt store administrative byrder;
35. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om fremme af vækst og samhørighed i EU's grænseregioner⁶ og NOTERER SIG NØJE forslagene heri vedrørende yderligere EU-tiltag med henblik på at lette det grænseoverskridende samarbejde, herunder i perioden efter 2020, og OPFORDRER Kommissionen til at undersøge mulighederne for at udvide disse undersøgelser til at omfatte EU's søgrænser og øvrige ydre grænser, hvor det er relevant;

⁶ Dok. 12419/17 + ADD 1.

36. ANERKENDER den europæiske merværdi i det europæiske territoriale samarbejde og UNDERSTREGER, at grænseoverskridende, tværnationalt og tværregionalt territorielt samarbejde, herunder på tværs af søgrænser og med tredjelande, fortsat bør være en del af samhørighedspolitikken efter 2020, samtidig med at gennemførelsen af Interreg-programmerne bør fremmes med henblik på at øge deres virkning;
37. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om intelligent specialisering, med titlen "Styrkelse af innovation i Europas regioner: Strategier for robust, inklusiv og bæredygtig vækst"⁷, herunder pilotprojekterne til afprøvning af nye tilgange til tværregionale innovationsprojekter og områder i en industriel overgangsproces samt foranstaltninger til fordel for mindre udviklede regioner;
38. SER MED TILFREDSHED på Kommissionens rapport om EU's dagsorden for byerne⁸ og ANERKENDER, at EU-dagsordenen for byerne indførte en ny model for partnerskab og direkte dialog mellem bymyndigheder, nationale og europæiske institutioner og andre interessenter om at løse fælles udfordringer i byerne; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne til fortsat at spille en aktiv rolle i gennemførelsen af EU's dagsorden for byerne; SER FREM TIL den næste rapport fra Kommissionen om gennemførelsen af EU's dagsorden for byerne;
39. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse "Et stærkere og fornyet strategisk partnerskab med regionerne i EU's yderste periferi"⁹ og OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte arbejdet med særlige foranstaltninger for regionerne i den yderste periferi, jf. artikel 349 i TEUF vedrørende disse områders særlige behov og muligheder;
40. OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte arbejdet med særlige foranstaltninger for landdistrikter, områder i en industriel overgangsproces og områder, der lider af alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, bl.a. de nordligste meget tyndt befolkede områder samt øområder, grænseoverskridende områder og bjergområder, jf. artikel 174 i TEUF.

⁷ Dok. 11426/17 + ADD 1.

⁸ Dok. 14599/17.

⁹ Dok. 13715/17 + ADD 1-3.