

Brusel 12. března 2018
(OR. en)

6912/18

FSTR 8
FC 8
REGIO 11
SOC 127
AGRISTR 15
PECHE 78
CADREFIN 17

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II)/Rada
Předmět:	Závěry Rady o zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020 – přijetí

1. Dne 17. ledna 2018 předložilo předsednictví členským státům návrh závěrů Rady o zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020.
2. Pracovní skupina pro strukturální opatření se návrhem závěrů zabývala na zasedáních ve dnech 22. ledna, 7. a 20. února a 6. března 2018. S návrhem závěrů ve znění uvedeném v příloze této poznámky vyjádřily všechny delegace souhlas zjednodušeným písemným postupem, který byl ukončen dne 9. března 2018.
3. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě doporučil přijmout návrh závěrů Rady ve znění uvedeném v příloze této poznámky jako bod „A“ na zasedání věnovaném politice soudržnosti dne 12. dubna 2018.

Návrh

**závěrů Rady o zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti
a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) PŘIPOMÍNÁ oblast působnosti a cíle politiky soudržnosti a ESI fondů, jak jsou stanoveny v článku 174 SFEU;
- 2) PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 15. listopadu 2017 o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020¹;
- 3) PŘIPOMÍNÁ konečné závěry a doporučení skupiny na vysoké úrovni pro zjednodušení po roce 2020²;
- 4) VÍTÁ strategickou zprávu Komise o provádění evropských strukturálních a investičních fondů pro rok 2017³;
- 5) BERE NA VĚDOMÍ, že tato strategická zpráva pozitivně hodnotí nové prvky, které byly v programovém období 2014–2020 zavedeny za účelem lepšího provádění, jako například předběžné podmínky, zajištění souladu s příslušnými doporučeními pro jednotlivé země, posílená orientace na výsledky a lepší součinnost s jinými nástroji; VÍTÁ pokrok, jehož bylo ve všech členských státech a oblastech politiky dosaženo, pokud jde o výběr projektů, a VYZÝVÁ členské státy, aby dále urychlily provádění a čerpání za účelem maximalizace přínosů evropských strukturálních a investičních fondů k naplňování klíčových priorit Unie;

¹ Dokument 14263/17.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

³ Dokument 15788/17 + ADD 1.

- 6) současně UZNÁVÁ, že programy v období 2014–2020 se rozbíhají jen pomalu, a BERE NA VĚDOMÍ různé příčiny prodlev, jako například pozdní přijetí právních předpisů, složitost pravidel a zavedení nových pravidel, časově nároční postupy pro určení příslušných orgánů v členských státech, jakož i skutečnost, že se uzavírání programového období 2007–2013 překrývá se zahájením nového programového období 2014–2020; DOMNÍVÁ SE proto, že nadále přetrvávají určité výzvy a že po roce 2020 je zapotřebí provádění ESI fondů zásadně zjednodušit;
- 7) KONSTATUJE, že závěry Rady nepředjímají ani výsledek jednání o budoucím víceletém finančním rámci EU ani výsledek budoucích diskusí o politice soudržnosti po roce 2020;
- 8) BUDE NADÁLE DBÁT na to, aby politika soudržnosti a ESI fondy byly předmětem pravidelné politické diskuse mezi příslušnými ministry v Radě pro obecné záležitosti;

I. Systém řízení a kontroly založený na zásadách subsidiarity a proporcionality

- 9) DOMNÍVÁ SE, že systém provádění politiky soudržnosti po roce 2020 by měl být výraznou měrou založen na zásadách subsidiarity a proporcionality a uznávat důležitou úlohu příslušných orgánů členských států a regionů, pokud jde o programování, provádění, sledování, hodnocení, kontrolu a audit; ZNOVU OPAKUJE svoji výzvu Komisi z listopadu loňského roku⁴, aby zvážila zavedení jednoduššího systému provádění založeného na účinném uplatňování proporcionality, opřené o vnitrostátní pravidla a dobře fungující vnitrostátní a regionální systémy a přístupného přijetí všemi členskými státy a regiony na základě transparentních, objektivních a měřitelných kritérií;
- 10) ZDŮRAZŇUJE, že odpovědnosti Komise a členských států by měly být vymezeny jednoznačnějším způsobem, aby se omezilo překrývání;

⁴ Závěry Rady o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020, dokument 14263/17, s. 6.

- 11) MÁ ZA TO, že – aniž jsou dotčeny odpovědnosti Komise podle Smluv týkající se plnění rozpočtu ve spolupráci s členskými státy – by Komise měla plnit tyto hlavní úkoly:
- dohodnout se s členskými státy na cílech a strategických aspektech programování,
 - sledovat dosahování výstupů a výsledků programů a
 - ve spolupráci s členskými státy zajišťovat účinné a správné fungování systému řízení a kontroly, jakož i řádné finanční řízení, a současně zkoumat způsoby, jak na členské státy převést více odpovědnosti, pokud jde o provozní aspekty související s prováděním;
- 12) DOMNÍVÁ SE, že by se systémy řízení a kontroly měly v maximální možné míře opírat o vnitrostátní pravidla a orgány; VYZÝVÁ Komisi, aby se při náležitém zohlednění své odpovědnosti za plnění rozpočtu zaměřovala v první řadě na audity systémů, a nikoliv na jednotlivé projekty a kontrolu výdajů, jež by měly spadat především do odpovědnosti členských států;
- 13) DOMNÍVÁ SE dále, že v případě systémů, u nichž se v programovém období 2014–2020 prokázalo dobré fungování a které v novém období neprošly významnými změnami, by postupy určování neměly být opakovány;
- 14) MÁ ZA TO, že audity prováděné Komisí by měly být založeny na rizicích a řídit se přístupem jednotného auditu, aby se zabránilo nadměrnému provádění auditů; VYBÍZÍ také členské státy, aby přístup založený na rizicích uplatňovaly i na řídicí kontroly, zaměřily se přitom na kontroly, které jsou nejpotřebnější, a vyhnuly se nadměrným kontrolám zahrnujícím každý prvek jednotlivých žádostí o platbu;
- 15) DOMNÍVÁ SE, že současný systém každoročního schvalování účetní závěrky by měl být přezkoumán s cílem posoudit možné způsoby snížení administrativní zátěže;

II. Zjednodušené právní předpisy a flexibilní programování

- 16) ZNOVU OPAKUJE, že zjednodušení pravidel má zásadní význam pro včasné provádění ESI fondů a pro dosažení kvantitativně i kvalitativně lepších výsledků dané politiky, což také zvyšuje její viditelnost; DOMNÍVÁ SE, že ke zjednodušení by mělo dojít na úrovni EU i na úrovni členských států;
- 17) MÁ ZA TO, že právní předpisy upravující období po roce 2020 by měly stanovit posílené uplatňování vnitrostátních právních předpisů, je-li to možné, být flexibilní a zaměřovat se především na hlavní prvky řízení ESI fondů; je třeba se vyhnout podrobným ustanovením pro všechny druhy případů, odchylkám a pokynům;
- 18) DOMNÍVÁ SE rovněž, že právní předpisy upravující období po roce 2020 by měly ve vhodných případech a s přihlédnutím ke zvláštnostem jednotlivých fondů zajistit harmonizaci pravidel, postupů a definic platných pro jednotlivé fondy v rámci přímého nebo sdíleného řízení; obsah jednotlivých předpisů by se neměl překrývat a v zájmu zajištění kontinuity by měly být stávající prvky ve vhodných případech a na základě dosavadních zkušeností zachovány;
- 19) PŘIPOMÍNÁ svůj postoj uvedený v závěrech z listopadu 2017⁵, že uplatňování a vynucování dodržování pravidel hospodářské soutěže nezbytných pro fungování vnitřního trhu by mělo zajistit jednotné zacházení s podobnými projekty v rámci celého rozpočtu EU bez ohledu na způsob řízení s přihlédnutím ke specifikům odvětví zemědělství a rybolovu;
- 20) ZDŮRAZŇUJE, že tato harmonizace pravidel, jimiž se ESI fondy řídí, je důležitým faktorem, který umožní součinnost využívání různých nástrojů, a tím i plné využití jejich potenciálu; DOMNÍVÁ SE, že cíle jednotlivých nástrojů EU by měly být náležitě vymezeny, aby bylo zajištěno jejich lepší ohraničení; přístup založený na vytváření programů financovaných z více fondů by měl být posílen vytvořením flexibilnější programové struktury, která umožní kombinování různých intervencí z ESI fondů, ale současně by uplatnění tohoto přístupu mělo zůstat nepovinné;

⁵ Dokument 14263/17, s. 3.

- 21) MÁ ZA TO, že dohody o partnerství by se měly soustředit na celkové cíle a obecné strategické aspekty dotýkající se všech ESI fondů a neměly by se překrývat s obsahem programů, jež by se naopak měly soustředit na provozní aspekty; formát dohod o partnerství a programů je dále třeba významně zkrátit a zefektivnit a omezit ho pouze na ty klíčové aspekty, které musí být dohodnuty mezi členským státem, řídicími orgány a Komisí; v případě členských států a regionů s malým počtem programů nebo malým objemem přidělených prostředků by měla být prozkoumána možnost sloučit dohody o partnerství s programy;
- 22) DOMNÍVÁ SE, že je třeba zajistit větší flexibilitu při programování a jeho úpravách, což by členským státům a regionům umožnilo zohlednit své specifické potřeby v rámci tematické působnosti politiky soudržnosti;
- 23) VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala způsoby, jak členským státům a regionům zajistit možnosti rychle reagovat na nepředvídané okolnosti, uzpůsobit cíle programů a umožnit jejich rychlou úpravu;
- 24) DOMNÍVÁ SE, že by používání zjednodušeného vykazování nákladů mělo být v programovém období po roce 2020 rozšířeno, a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnost posílit jeho využívání, mimo jiné i u projektů, jež podléhají zadávání veřejných zakázek;
- 25) VYZÝVÁ Komisi, aby pokračovala v úsilí o vypracování a rozsáhlejší využívání standardního zjednodušeného vykazování nákladů a plateb založených na splnění podmínek, a to co nejdříve v procesu programování a v úzké spolupráci s členskými státy;
- 26) ZDŮRAZŇUJE, že auditoři plní důležitou úlohu v tom smyslu, že členským státům pomáhají předcházet chybám a vyhýbat se právní nejistotě při uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů, a NAVRHUJE Komisi a členským státům, aby byly členské státy zapojeny do přípravy pravidel pro období po roce 2020 tím, že v příslušných případech poskytnou doporučení;

- 27) VYZÝVÁ Komisi, aby usilovala o jednodušší systém ukazatelů zahrnující harmonizovanou metodiku, terminologii a definice, jenž by umožnil snazší shromažďování údajů pro vyhodnocení výsledků politiky soudržnosti a ESI fondů a zároveň zjednodušil podávání zpráv;

III. Hladký přechod mezi programovými obdobími

- 28) VYZÝVÁ Komisi, aby co nejdříve po předložení návrhu budoucího víceletého finančního rámce EU předložila své legislativní návrhy týkající se období po roce 2020 a aby během procesu přípravy nových právních předpisů i nadále úzce spolupracovala s členskými státy a vyměňovala si s nimi informace o klíčových prvcích koncepce politiky a jejího naplňování;
- 29) DOMNÍVÁ SE, že v zájmu usnadnění a urychlení provádění v příštím programovém období by měly členské státy a Komise co nejdříve zahájit přípravu příštích programů, aby bylo možné závazná rozhodnutí o programech přijmout v okamžiku, který bude co nejbližší okamžiku přijetí právních předpisů EU;
- 30) MÁ ZA TO, že nové právní předpisy by měly stanovit nástroje, jako například „postupné provádění“, jež by umožnily určitou míru kontinuity u dlouhodobých investic, u nichž nedošlo ke změně priorit, intervenční logiky, podporovaných opatření atd. a jejichž provádění zasahuje do dvou programových období;

IV. Budoucí využívání finančních nástrojů

- 31) DOMNÍVÁ SE, že ačkoliv by využívání finančních nástrojů mělo zůstat nepovinné, měly by předpisy týkající se finančních nástrojů po roce 2020 podporovat členské státy a regiony v tom, aby tyto nástroje využívaly v případech a v době, kdy je jejich použití považováno za vhodné;

- 32) BERE NA VĚDOMÍ, že prvořadým cílem finančních nástrojů podporovaných z ESI fondů je naplňovat politické cíle, a ZDŮRAZŇUJE, že tato podpora by se měla vyhnout duplicitě s finančními nástroji, které jsou již na trhu k dispozici; DOMNÍVÁ SE, že nastavení a provádění finančních nástrojů a podávání zpráv o nich je třeba podstatně zjednodušit; dále je třeba v příštím programovém období výrazně usnadnit kombinování finančních nástrojů a grantů;
- 33) MÁ ZA TO, že by měly být zajištěny rovné podmínky mezi finančními nástroji v rámci režimů přímého a sdíleného řízení;

V. Územní přístup

- 34) DOMNÍVÁ SE, že jedním z podstatných prvků evropských strukturálních a investičních fondů je integrovaný přístup; UZNÁVÁ, že územní nástroje pro období 2014–2020, jako jsou například integrované územní investice (ITI), komunitně vedený místní rozvoj (CLLD) nebo smíšené prioritní osy, by měly zůstat zachovány i po roce 2020; bez ohledu na zvláštnosti Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) by uplatňování těchto nástrojů mělo být nepovinné a mělo by být založeno na integrovaných územních strategiích a zároveň podstatně zjednodušeno, a to s cílem usnadnit provádění těchto nástrojů a lépe je přizpůsobovat socioekonomické situaci určitého druhu území, což by umožnilo zapojení nejrozličnějších subjektů do realizace veřejných politik, aniž by vznikala nadměrná administrativní zátěž;
- 35) VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Podpora růstu a soudržnosti v příhraničních regionech EU“⁶, BERE PLNĚ NA VĚDOMÍ návrhy v něm obsažené, pokud jde o další opatření EU zaměřená na usnadnění přeshraniční spolupráce mimo jiné i po roce 2020, a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnosti rozšíření těchto studií na námořní a případně další vnější hranice EU;

⁶ Dokument 12419/17 + ADD 1.

- 36) UZNÁVÁ evropskou přidanou hodnotu Evropské územní spolupráce a ZDŮRAŽŇUJE, že přeshraniční, nadnárodní a meziregionální územní spolupráce, včetně spolupráce přes námořní hranice a se třetími zeměmi, by měla být i nadále součástí politiky soudržnosti po roce 2020, přičemž provádění programů Interreg by mělo být usnadněno za účelem posílení jejich účinků;
- 37) VÍTÁ sdělení Komise o inteligentní specializaci, nazvané „Posílení inovací v evropských regionech: strategie pro odolný a udržitelný růst podporující začlenění“⁷, včetně pilotních akcí k vyzkoušení nových přístupů pro meziregionální inovační projekty a pro oblasti procházející průmyslovými přeměnami a opatření ve prospěch méně rozvinutých regionů;
- 38) VÍTÁ zprávu Komise o městské agendě EU⁸ a BERE NA VĚDOMÍ, že městská agenda EU zavedla nový model partnerství a přímého dialogu mezi městskými, vnitrostátními a evropskými orgány a dalšími zainteresovanými subjekty v zájmu řešení společných výzev, jimž města čelí; VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby při provádění městské agendy EU i nadále hrály aktivní úlohu; SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ příští zprávu Komise o provádění městské agendy EU;
- 39) VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Silnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“⁹ a VYZÝVÁ Komisi, aby v souladu s článkem 349 SFEU pokračovala v práci na konkrétních opatřeních pro nejvzdálenější regiony, pokud jde o zvláštní potřeby a příležitosti těchto území;
- 40) VYZÝVÁ Komisi, aby v souladu s článkem 174 SFEU pokračovala v práci na konkrétních opatřeních pro venkovské oblasti, oblasti postižené průmyslovými přeměnami a regiony, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, jako jsou například nejsevernější regiony s velmi nízkou hustotou obyvatelstva a ostrovní, příhraniční a horské regiony.

⁷ Dokument 11426/17 + ADD 1.

⁸ Dokument 14599/17.

⁹ Dokument 13715/17 + ADD 1–3.