

**Bruxelles, 9. ožujka 2026.
(OR. en)**

6911/26

**Međuinstitucijski predmeti:
2025/0227(COD)
2025/0555(COD)
2025/0240(COD)**

**CADREFIN 93
FIN 349
POLGEN 52**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2028. – 2034.: aspekti upravljanja

UVOD

1. Komisija je 16. srpnja i 3. rujna 2025. predstavila paket zakonodavnih prijedloga za višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2028. – 2034., pri čemu je cilj bio dobiti prilagodljiv proračun kako bi se kapacitet potrošnje mogao uskladiti s promjenjivim prioritetima politike. Stoga je fleksibilnost ključan aspekt predloženog VFO-a, zajedno s odgovarajućom predvidljivošću za dugoročna ulaganja.
2. Prijedlog o VFO-u ima pojednostavnjenu strukturu, s manjim brojem naslova i programa. Predviđa se i veća fleksibilnost unutar programa i među njima zahvaljujući mehanizmima kao što su mogućnosti reprogramiranja, financijske rezerve, posebni instrumenti i veće nedodijeljene razlike do gornje granice.

3. Osim toga, kako bi provedba bila što djelotvornija i učinkovitija, bit će važno da se u mehanizmima upravljanja u obzir uzmu iskustva stečena iz potrošnje EU-a u razdoblju 2021. – 2027. Neki pozivaju na izbjegavanje dodatnog administrativnog opterećenja i maksimiziranje brzine donošenja odluka. Isto tako, mnogi se trenutačno zalažu za jačanje uloge država članica i Vijeća, koje bi se trebalo provoditi na način kojim se štite institucionalna ravnoteža te ovlasti i uloge institucija Unije na temelju Ugovorâ, što uključuje odgovornost Komisije za izvršenje proračuna, u suradnji s državama članicama.

UPRAVLJANJE U PRIJEDLOZIMA

4. U okviru planova za nacionalna i regionalna partnerstva glavna pitanja povezana s upravljanjem odnose se na ravnotežu između uloga Komisije, država članica i Vijeća, posebno kad je riječ o donošenju i izmjeni planova.
5. Osim toga, kad je riječ o predloženom Instrumentu EU-a, države članice pozivaju na veću uključenost Vijeća u odabir mjera i određivanje financijskih sredstava koja će im se dodijeliti, kao i na to da se državama članicama osigura uloga u fazi provedbe. Drugi zahtjevi odnose se na potrebu za pojašnjenjem postupaka aktivacije i mobilizacije kako bi se poboljšale transparentnost i predvidljivost za upotrebu „rezerve za hitne izazove i prioritete”.
6. Strateško usmjeravanje zajedničko je pitanje u upravljanju Europskim fondom za konkurentnost i Instrumentom Globalna Europa. Neki pozivaju na jasniju ulogu Vijeća i država članica u ranijim fazama i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka o prioritetima, programiranju i provedbi, kao i na predvidljivo izvješćivanje i protok informacija. Osim toga, raspravlja se o upravljačkoj dimenziji odnosa Europskog fonda za konkurentnost i programa Obzor Europa. Nadalje, mnogi se zalažu za pojašnjenje pravila za aktivaciju mehanizama fleksibilnosti, što uključuje rezervu za hitne izazove i prioritete, u okviru Instrumenta Globalna Europa.

7. Imajući u vidu da će biti nužno izbjeći stvaranje novih izoliranih sustava, očuvati integrirani pristup i zadržati dovoljnu fleksibilnost, mnogi podupiru jasnije i ojačane mehanizme upravljanja koji obuhvaćaju cijeli ciklus, od faze pripreme sve do provedbe, bez dodavanja nepotrebnog administrativnog opterećenja.

PITANJA ZA MINISTRE I MINISTRICE

8. Ministri i ministrice pozivaju se da razmisle o mehanizmima upravljanja, ponajprije u okviru triju ključnih financijskih instrumenata (planovi za nacionalna i regionalna partnerstva, Europski fond za konkurentnost i Globalna Europa), koji su potrebni kako bi se osigurale transparentnost, odgovornost i djelotvorna provedba te pri tome zajamčila učinkovitost i izbjeglo nepotrebno administrativno opterećenje.

Moderniziran i fleksibilniji proračun EU-a iziskuje bolje upravljanje i istodobno očuvanje međuinstitucijske ravnoteže.

- *Kako se mehanizmima upravljanja može osigurati odgovarajuće strateško usmjeravanje od strane Vijeća i politička odgovornost država članica te pritom omogućiti učinkovita provedba kojom se štiti potrebna operativna fleksibilnost i poštuje institucijski okvir?*
- *Kako bi se upravljanjem mogle očuvati brzina, učinkovitost, transparentnost i odgovornost, a da se pritom izbjegne svako nepotrebno dodatno administrativno opterećenje?*