



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 mars 2021
(OR. en)

6902/21

COAFR 63
CFSP/PESC 239
COHAFA 18
COHOM 53
DEVGEN 45

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	11 mars 2021
till:	Delegationerna
Ärende:	Etiopien
	– Rådets slutsatser (11 mars)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Etiopien, som godkändes genom skriftligt förfarande den 11 mars 2021.

Rådets slutsatser om Etiopien

1. Etiopien är en strategisk partner för EU på Afrikas horn och i regionen i stort, och en viktig multilateral aktör. EU uppskattar det långvariga nära samarbetet och dialogen med den etiopiska regeringen i ett stort antal frågor.
2. Som en del av denna dialog välkomnar EU det besök som Finlands utrikesminister Pekka Haavisto gjorde på den höga representantens vägnar i Etiopien och Sudan den 7–10 februari 2021, där han träffade Etiopiens, Sudans och Afrikanska unionens myndigheter och andra berörda aktörer, bland annat från det civila samhället.
3. Etiopien befinner sig i dag i en komplex inhemsk situation med stora konsekvenser för regionen i stort. Etiopiens pågående reformprocess och den senaste tidens utveckling har visat på osäkerhet och bakomliggande motsättningar. Den väpnade konflikten i Tigray som utlöstes av attacken mot militärbaser förvärrar spänningarna på Afrikas horn. Den har lett till en allvarlig humanitär kris. EU anser att det är viktigt att dra följande slutsatser samtidigt som man upprepar sin beredvillighet att bygga vidare på de långvariga förbindelserna.

Om situationen i Tigray

4. EU är fortfarande ytterst oroat över konflikten. En stor del av befolkningen i Tigray, inklusive de som fördrivits inom regionen, är fortfarande avskuren från grundläggande tjänster och kommunikationer samt humanitärt bistånd sedan krisens början. I en region med redan stora behov och knappa resurser, särskilt på landsbygden, blir situationen allt mer kritisk.

5. EU uppmanar enträget alla parter att omedelbart upphöra med våldet och att respektera internationell människorättslagstiftning, internationell humanitär rätt och internationell flyktingrätt. Fullständigt, skyndsamt och obehindrat tillträde för humanitärt bistånd till alla människor i nöd måste säkerställas på alla områden. Humanitära principer om opartiskhet, neutralitet och oberoende måste garanteras för utökade humanitära insatser. EU efterlyser skydd för internflyktingar och flyktingar och påminner om att den internationella principen om "non-refoulement" måste respekteras.
6. EU erkänner den etiopiska regeringens arbete med att tillgodose vissa av befolkningens behov, men framhåller behovet av att öka dessa ansträngningar. Det behövs ett fullständigt samarbete med FN och alla humanitära organisationer på fältet.
7. EU välkomnar den etiopiska regeringens tillkännagivande om fritt tillträde och obehindrad rörlighet för humanitära organisationer på grundval av ett enkelt underrättelsesystem och manar till ett omedelbart och fullständigt genomförande av detta. Förfarandena för import av humanitärt bistånd och kommunikationsutrustning måste påskyndas.
8. Grundläggande tjänster, däribland vatten, sanitet, hälso- och sjukvård, utbildning, telekommunikation och banktjänster, måste snabbt och till fullo återställas. Civila, inklusive internflyktingar och flyktingar, bör kunna röra sig säkert och fritt. EU erkänner de framsteg som gjorts när det gäller tillträde för vissa medier och organisationer i det civila samhället, men det är fortfarande av avgörande betydelse att alla ges tillträde, att deras skydd säkerställs och att de obehindrat får tillträde till alla områden i Tigray.
9. EU är fortfarande ytterst oroat över de många vittnesmål och rapporter som styrker anklagelser om att flera aktörer är inblandade och eventuellt utgör krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten, utomrättsligt dödande, massavrättningar, sexuellt och könsrelaterat våld, inbegripet våldtäkt, påtvingat återvändande av flyktingar, andra kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna, plundring av egendom samt förstörelse av infrastruktur och religiösa platser. Dessa handlingar måste upphöra omedelbart.

10. EU noterar också med oro rapporterna om riktat etniskt våld, hatpropaganda och diskriminering i Tigray och andra delar av Etiopien. Detta farliga mönster skulle kunna leda till en upptrappning av våldet i hela landet och undergräva möjligheterna till fred och försoning.
11. EU välkomnar de etiopiska myndigheternas åtaganden att ställa alla förövare inför rätta och att acceptera internationellt tekniskt bistånd för att genomföra utredningarna. EU kommer att noga följa upp framstegen i detta avseende, eftersom alla anklagelser om kränkningar av de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt måste utredas opartiskt och ansvarsutkrävande säkerställas. EU stöder också det viktiga arbete som görs av Etiopiens kommission för mänskliga rättigheter (EHRC) som tillhandahåller detaljerad dokumentation och rekommendationer till åtgärder och är redo att stödja ytterligare nationella insatser. EU välkomnar som ett första steg den etiopiska regeringens tillkännagivande att inrätta en arbetsgrupp för att utreda sexuellt och könsrelaterat våld. Det krävs ytterligare insatser.
12. EU verkar för att EHRC:s övervakning på plats utvidgas till att omfatta hela regionen. Personalen på kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter bör också ges fullt tillträde till regionen.
13. EU uppmanar Afrikanska unionen att fortsätta att föra en politisk dialog med Etiopiens regering, så att fientligheterna upphör, att man säkerställer humanitärt tillträde till alla områden i och finner en politisk lösning på konflikten.
14. EU önskar fortsätta den konstruktiva dialogen med Etiopiens regering om dessa frågor. EU förblir berett att stödja alla åtgärder som syftar till att minska spänningarna och hjälpa behövande.

Om närliggande regionala frågor

15. De regionala konsekvenserna av situationen i den etiopiska regionen Tigray och risken för ytterligare spridningseffekter i en redan bräcklig region är mycket oroande. Ytterligare militär upptrappning och långsiktig instabilitet i Etiopien och i regionen i stort måste undvikas.

16. EU ansluter sig till det internationella samfundets krav på ett omedelbart tillbakadragande av de eritreanska trupperna eftersom de förvärrar situationen, något som rapporterats av flera källor. EU är också djupt oroat över anklagelserna om handlingar som kan utgöra krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten som begåtts av eritreanska trupper. EU efterlyser grundliga och oberoende utredningar och kommer att noga följa den framtida utvecklingen i detta hänseende.
17. EU är också oroat över de ökade spänningarna vid gränsen mellan Etiopien och Sudan och uppmanar båda sidor att göra allt som står i deras makt för att lindra situationen, återuppbygga förtroendet och finna en framförhandlad och fredlig lösning. EU uppmanar båda parter att återuppta dialogen så snart som möjligt och är redo att stödja alla politiska insatser för att främja en hållbar lösning.
18. EU uppmanar också Etiopien, Sudan och Egypten att återuppta förhandlingarna om Stora etiopiska renässansdammen för att finna en hållbar och ömsesidigt fördelaktig lösning. EU har varit observatör i förhandlingarna och är redo att fortsätta att stödja denna process på det sätt som alla parter anser vara lämpligt.
19. EU uppmanar den etiopiska regeringen att stärka sitt samarbete med Afrikanska unionen, den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten och regionala partner för att fatta fredliga och samordnade beslut för att bevara stabiliteten i hela regionen.

Om övergången till demokrati i Etiopien

20. Etiopien genomgår en långtgående demokratiseringsprocess, och viktiga politiska och ekonomiska reformer genomförs. EU noterar tillkännagivandet om allmänna val den 5 juni 2021 och välkomnar att den etiopiska regeringen förbundit sig att hålla trovärdiga och öppna val. EU är redo att fortsätta att stödja en sådan process och tackar den etiopiska regeringen för dess inbjudan att genomföra valövervakning.

21. Som en engagerad partner uppmanar EU den etiopiska regeringen att säkerställa inkluderande val så att politiska partier kan delta fritt och på lika villkor, öka kvinnors representation och deltagande, möjliggöra fredliga sammankomster och garantera pressfrihet och säkerheten för journalister. Rättvisa, öppna och snabba rättegångar mot fängslade medlemmar av politiska partier är också viktiga för en demokratisk process och för rättsstatsprincipen.
22. EU uppmanar till återupptagande av ansträngningarna för att utveckla en omfattande, inkluderande och öppen nationell dialog mellan alla berörda aktörer, inbegripet kvinnor, ungdomar, organisationer i det civila samhället, politiska partier och regionala myndigheter. Ytterligare förberedelser för en nationell dialog kan fungera som en viktig förtroendeskapande åtgärd i samband med valet och därefter.
23. EU:s mångskiftande och starka stöd till Etiopien under många år visar på unionens fasta engagemang och den vikt EU fäster vid partnerskapet. EU stöder för närvarande Etiopiens övergång till demokrati och vill fortsätta att göra det. EU strävar efter fortsatt dialog inom ramen för det strategiska åtagande mellan EU och Etiopien som inleddes 2016 och de pågående diskussionerna med etiopiska partner om framtida samarbete. EU är berett att stödja Etiopiens befolkning, bidra till landets ansträngningar för att fortsätta genomföra kritiska politiska och ekonomiska reformer, främja ytterligare social och ekonomisk utveckling och främja handel och hållbara investeringar. EU är villigt att ytterligare stärka detta partnerskap på grundval av delat egenansvar och gemensamt ansvarstagande.
24. Den kommande översynen av EU:s strategiska ram för Afrikas horn kommer att syfta till att föreslå gemensamma prioriteringar samt stärka den politiska dialogen och det gemensamma engagemanget med hela regionen.