

Bryssel den 11 mars 2021
(OR. en)

6900/21

Interinstitutionellt ärende:
2018/0218 (COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Komm. dok. nr:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter, (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden och (EU) nr 229/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna –Riktlinjedebatt

I INLEDNING

1. Den 1 juni 2018 föreslog kommissionen en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för tiden efter 2020, inbegripet en ändringsförordning, för att införa ändringar av reglerna för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter (inbegripet reglerna för vin), EU:s kvalitetssystem (geografiska beteckningar) och stödåtgärderna för avlägsna områden.

2. Den 21 juli 2020 antog Europeiska rådet slutsatser om den fleråriga budgetramen för 2021–2027, som även innehåller vägledning om viktiga delar av de sektorsspecifika rättsakterna med anknytning till den fleråriga budgetramen, däribland ändringsförordningen.
3. Den 21 oktober 2020 enades rådet (jordbruk och fiske) om en allmän riktlinje om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken och gav därmed ordförandeskapet ett förhandlingsmandat (dok. 12158/20). Den 23 oktober 2020 avslutade Europaparlamentet omröstningen om sin förhandlingsposition.
4. Den 10 november 2020 inleddes förhandlingarna med Europaparlamentet om de tre förordningarna om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken vid ett trepartsmöte i jumboformat. Sedan dess har det hållits tre trepartsmöten om förordningen om en samlad marknadsordning: den 2 december 2020, den 27 januari 2021 och den 3 mars 2021.
5. Den 2 december 2020 enades man under det första trepartsmötet om att ärendet skulle behandlas i fyra block:
 - **Block 1** omfattar styrning av marknaden och därmed sammanhängande bestämmelser om intervention, exceptionella åtgärder och krishanteringsåtgärder, insyn i marknaden och import.
 - **Block 2** omfattar vin och geografiska beteckningar, inbegripet alla vinbestämmelser, aromatiserade viner enligt förordning (EU) nr 251/2014 och förordning (EU) nr 1151/2012.
 - **Block 3** omfattar producent- och branschorganisationer samt konkurrensrelaterade bestämmelser.
 - **Block 4** omfattar handelsnormer, skolprogrammen, Posei och de mindre Egeiska öarna samt övergångsbestämmelser och slutbestämmelser i ett mindre homogent block.
6. Det arbete som hittills utförts under förhandlingarna med Europaparlamentet om ändringsförordningen har omfattat ändringar i fråga om vin och geografiska beteckningar i block 2 samt producent- och branschorganisationer i block 3. Det har visat sig vara svårare att inleda konstruktiva diskussioner med Europaparlamentet om block 1.

II LÄGESRAPPORT

Preliminärt överenskomna ämnen

7. Det tekniska arbetet och trepartsdiskussionerna med Europaparlamentet och kommissionen gjorde det möjligt för förhandlarna att nå preliminära överenskommelser om i synnerhet följande:

Block 2 – Vin

- Förlängning av giltighetstiden för tillstånd för plantering av vinstockar – medlemsstaterna får besluta att när återplantering sker på samma skifte eller på skiften där röjning gjorts, ska de tillstånd som avses i artikel 66 första stycket vara giltiga i sex år från och med den dag då de beviljades (**art. 62.3 – ändring 261**).
- Undantag från tillståndsgivning för arealer för plantering eller återplantering avsedda för försöksändamål, för upprättande av samlingar av druvsorter i syfte att bevara genetiska resurser och för odling av moderplantor för ympmaterial (**art. 62.4/63.4a – ändring 64/66**).
- Geografiska beteckningar för vin:
 - Stärkt samband med ursprunget – reglerna har bättre anpassats till verkligheten (**art. 94.2 – 236/CON**).
 - Samband med hållbar utveckling (**art. 94.2 ga ny – ändring 236**).
 - Stärkt skydd av varumärken (**art. 102 – CON**).
 - Stärkt skydd för användning som ingredienser (**art. 103 – ändring 263rev/CON**).
 - Stärkt skydd av skyddade ursprungsbeteckningar (SUB) och skyddade geografiska beteckningar (SGB) även när de används som ingredienser, med avseende på varor som transiteras eller säljs genom e-handel (**art. 103 – ändring 88/263rev**).
 - Ändringar av en produktspecifikation ska delas upp på två kategorier enligt följande beroende på hur omfattande de är: unionsändringar, vilka kräver ett invändningsförfarande på unionsnivå, och standardändringar, vilka ska behandlas av medlemsstaterna eller tredjeländer (**art 53 – ändring 198/199/CON**).

Block 1 – styrning av marknaden

- Begränsa kommissionens befogenheter att fastställa definitioner i fråga om de sektorer som anges i bilaga II till förordning (EU) nr 1308/2013 (**art. 3 – ändring 49/CONS**).
- Bibehålla regleringsår och justering av datum för olivolja och bordsoliver för bättre anpassning till verkligheten (**art. 6 – ändring 50/51**).

Frågor som redan har diskuterats under trepartsmötena men som kräver ytterligare arbete

8. Det tekniska arbetet och trepartsdiskussionerna gjorde det också möjligt för förhandlarna att göra framsteg på följande områden:

Block 2 – Vin

- Förlängning av systemet med tillstånd för planteringsrätter till och med 2045, utan att ändra den maximala procentuella höjningen per år – en överenskommelse nåddes om slutdatumet, men arbetet med formuleringen av ett skäl för att motivera förlängningen fortgår (**art. 61 – ändring 63**).
- Godkända sorter – status quo bibehålls, i motsats till kommissionens ursprungliga förslag om att häva förbudet mot hybrider utan *Vitis vinifera* och för sex druvsorter – i princip eniga, men arbetet med formuleringen av ett skäl för motiveringen fortsätter (**art. 81.2 – ändring 75/76/CON**).
- Avalkohlisering av vin – överenskommelse om harmonisering av kriterierna i den samlade marknadsordningen, som praxis för vinkategorier, inbegripet SUB (delvis) och SGB (helt eller delvis) – i princip eniga, men arbetet med formuleringen av ett skäl för att motivera skillnaden mellan SUB och SGB fortgår (**art. 92.1, 93.1a va ny, bilaga VII II – ändringarna 78, 82, 166–170**).
- Näringsvärdesmärkning av vin – rådet och Europaparlamentet är eniga om behovet av harmonisering av bestämmelserna i den samlade marknadsordningen och godtar kommissionens förslag att inkludera en fullständig näringsdeklaration *off label* – mer arbete behövs för att säkerställa likabehandling av delvis avalkoholiserade viner oavsett alkoholhalt (**art. 119, 120, 122 – ändring 101/105/CON**).

Block 3 – Konkurrensbestämmelser

- Hantering av utbudet för SUB/SGB – utvidgning av de nuvarande bestämmelserna för vin, ost och skinka till alla jordbruksprodukter med SUB/SGB-beteckningar (**art. 166a ny – ändring 124**).

Ämnen där ståndpunkterna tydligt avviker från varandra

9. Trepartsdiskussionerna har hittills visat att rådets och Europaparlamentets ståndpunkter skiljer sig avsevärt när det gäller vissa av Europaparlamentets ändringar i block 1 om styrning av marknaden och exceptionella åtgärder.

Tillämpningsområde och regleringsår:

- Europaparlamentets förslag om att utvidga tillämpningsområdet till att omfatta sockersektorn. Farhågor om marknadsorientering (**art. 1 – ändring 46**).
- Framhäva vissa mål för den gemensamma jordbrukspolitiken som fastställs i EUF-fördraget (**art. 1a ny – ändring 47**).

Offentlig intervention och stöd till privat lagring

- Inledande och avslutande av offentlig intervention – Europaparlamentet föreslog att offentlig intervention ska göras tillgänglig året runt. Farhågor om marknadsorientering och budgetkonsekvenser (**art. 13 – ändring 54**).
- Uppköp till fast pris eller anbud – Europaparlamentet föreslog att köp endast görs genom anbud (**art. 14 – ändring 55**).
- Definition av interventionspriset – Europaparlamentet föreslog att bestämmelsen om uppköp till fast pris stryks och att rådets roll i fråga om att fastställa referenspriser avskaffas eller begränsas (**art. 15 – ändringarna 56, 57, 266**).
- Allmänna principer för avyttring av offentliga interventionslager och angivande av stödmottagares identitet (**art. 16 – ändring 232**).
- Nya produkter för stöd till privat lagring (bordsoliver). Farhågor om marknadsorientering och budgetkonsekvenser (**art. 17.1 b – ändring 59**).
- Nya produkter för stöd till privat lagring (ris). Farhågor om marknadsorientering och budgetkonsekvenser (**art. 17.1 ia ny – ändring 60**).

Bestämmelser om socker

- Sockerbetor och sockerrör läggs till i rubriken för avtal inom sockersektorn. Oro för marknadsorientering (**art. 125 – ändring 106**).
- Prisrapportering på sockermarknaderna. Detta skulle kunna föranleda ytterligare diskussioner om sockersektorns räckvidd (**art. 126 – ändring 107**).
- Nya produkter (sockerbetor/sockerrör/etanol) som skulle kunna föranleda ytterligare diskussioner om sockersektorns räckvidd. Farhågor om marknadsorientering (**art. 126.1 – ändring 108**).

Handel med tredjeländer

- Tilläggsimporttullar. Definition av marknadsexponering (**art. 182.1 tredje stycket ny – ändring 136**).
- Tullkvoter. Förvaltning av tullkvoter (socialt/ILO + miljö) (**art. 184.2 – ändring 137**).
- Handelsrelaterade frågor (import-/exportlicenser, särskilda skyddsåtgärder, import från tredjeländer). Rådet och kommissionen uttryckte farhågor om efterlevnaden av WTO:s regler. Ytterligare arbete krävs samt samarbete med de tre institutionernas juridiska avdelningar (**art. 182.1/188a – ändringarna 133–135/138**).

Exceptionella marknadsåtgärder

- Åtgärder för att stabilisera produktionen under perioder med allvarliga marknadsstörningar. Införande av en avgift på ökad produktion. Farhågor om marknadsorientering (**art. 219b ny – ändring 150**).
- Europaparlamentet föreslår att man utvidgar undantaget från konkurrensbestämmelserna. Farhågor om marknadsorientering (**del V, kapitel 1, avsnitt 4, rubriken – ändring 151**).
- Förebyggande av marknadsstörningar (producentorganisationer, utvidgning av erkända branschorganisationer). Farhågor om marknadsorientering (**art. 222 – ändring 152**).
- Planer för övervakning och hantering av marknadsstörningar (**art. 222a ny – ändring 248**).

EU:s övervakningscentrum

- EU:s övervakningscentrum och mekanismen för tidig varning. Rådet och kommissionen anser att inrättandet av ett enda oberoende observationscentrum inte är en bra idé men skulle kunna överväga att formalisera de befintliga observationscentrumen och skapa nya. De är också bekymrade över införandet av en automatisk utlösningmekanism, eftersom det skulle vara ett verktyg för förhandsingripanden som skulle kunna leda till snedvridningar av marknaden. De anser också att det är bättre att behålla den befintliga kontrollmekanismen, som inbegriper observationscentrumen, kommissionen, rådet och parlamentet (**art. 218a ny/218b ny – ändring 146/147**).

III DET FORTSATTA ARBETET

10. De trepartsmöten som hittills hållits har gjort det möjligt för rådet och Europaparlamentet att anpassa sina ståndpunkter i flera frågor, men det kommer att krävas ytterligare intensivt arbete för att nå en övergripande överenskommelse om hela ändringsförordningen.
11. **Ordförandeskapet uppmanar rådet att bekräfta de resultat som man hittills uppnått, särskilt när det gäller vin, och att kommentera huruvida dessa resultat motiverar en uppmjukning av rådets ståndpunkt om de problematiska ändringarna i block 1.**