



Bruselj, 11. marec 2021
(OR. en)

6900/21

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0218(COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Št. dok. Kom.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) št. 1308/2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov, (EU) št. 1151/2012 o shemah kakovosti kmetijskih proizvodov in živil, (EU) št. 251/2014 o opredelitvi, opisu, predstavitvi, označevanju in zaščiti geografskih označb aromatiziranih vinskih proizvodov, (EU) št. 228/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v najbolj oddaljenih regijah Unije in (EU) št. 229/2013 o posebnih ukrepih za kmetijstvo v korist manjših egejskih otokov – <i>orientacijska razprava</i>

I UVOD

1. Komisija je 1. junija 2018 predlagala reformo skupne kmetijske politike (SKP) za obdobje po letu 2020, vključno z uredbo o spremembi, da bi uvedla spremembe pravil, ki urejajo skupno ureditev trga (SUT) za kmetijske proizvode (vključno s pravili za vino), sheme kakovosti EU (geografske označbe) in podporne ukrepe za oddaljene regije.

2. Evropski svet je 21. julija 2020 sprejel sklepe o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021-2027, ki vsebujejo tudi smernice o ključnih elementih sektorskih zakonodajnih aktov, povezanih z večletnim finančnim okvirom, vključno z uredbo o spremembi.
3. Svet za kmetijstvo in ribištvo se je 21. oktobra 2020 dogovoril o splošnem pristopu glede reforme SKP, s čimer je predsedstvu zagotovil pogajalski mandat (dok. 12158/20). Evropski parlament je 23. oktobra 2020 zaključil glasovanje o pogajalskem stališču.
4. Pogajanja z Evropskim parlamentom o treh uredbah o reformi SKP so se začela na *jumbo* trialogu 10. novembra 2020. Od takrat so potekali trije trialogi o uredbi o SUT, in sicer 2. decembra 2020, 27. januarja 2021 in 3. marca 2021.
5. Na prvem trialogu 2. decembra 2020 je bilo dogovorjeno, da bo zadeva obravnavana v štirih sklopih:
 - **Sklop 1** zajema upravljanje trga in s tem povezane določbe o intervenciji, izrednih ukrepih in ukrepih kriznega upravljanja, preglednosti trga in uvozu.
 - **Sklop 2** zajema vino in geografske označbe, vključno z vsemi določbami o vinu, ter aromatizirana vina v skladu z Uredbo (EU) št. 251/2014 in Uredbo (EU) št. 1151/2012.
 - **Sklop 3** zajema organizacije proizvajalcev in medpanožne organizacije ter določbe v zvezi s konkurenco.
 - **Sklop 4** zajema tržne standarde, šolske sheme, POSEI in manjše egejske otoke ter prehodne in končne določbe v manj homogenem sklopu.
6. Doslej opravljeno delo v pogajanjih z Evropskim parlamentom o uredbi o spremembi zajema predloge sprememb o vinu in geografskih označbah iz sklopa 2 ter o organizacijah proizvajalcev in medpanožnih organizacijah iz sklopa 3. Sodelovanje v konstruktivnih razpravah z Evropskim parlamentom o sklopu 1 se je izkazalo za zahtevnejše.

II TRENUSTNO STANJE

Začasno dogovorjene teme

7. Tehnično delo in tristranske razprave z Evropskim parlamentom in Komisijo so pogajalcem omogočili, da so dosegli začasne dogovore, zlasti o naslednjem:

Sklop 2 – Vino

- Podaljšanje veljavnosti dovoljenj za zasaditev vinske trte – države članice se lahko odločijo, da v primeru ponovne zasaditve na isti parceli ali parcelah, na katerih je bila izvedena izkrčitev, dovoljenja iz prvega odstavka člena 66 veljajo šest let od datuma njihove izdaje (**člen 62(3) – predlog spremembe 261**)
- Izvzetje iz dovoljenja za zasaditev ali ponovno zasaditev območij, namenjenih za poskuse, za vzpostavitev zbirk sort vinske trte, namenjenih ohranjanju genskih virov, in za matične nasade za cepiče (**člen 62(4)/63(4a) – predloga sprememb 64 in 66**)
- Geografske označbe vina:
 - izboljšana povezava s poreklom – boljša prilagoditev pravil dejanskemu stanju (**člen 94(2) – predlog spremembe 236/CON**)
 - povezava s trajnostnim razvojem (**člen 94(2)ga nov – predlog spremembe 236**)
 - okrepitev zaščite blagovnih znamk (**člen 102 – CON**);
 - okrepitev zaščite za uporabo kot sestavine (**členi 103 – predlog spremembe 263rev/CON**);
 - okrepitev zaščite ZOP in ZGO, tudi če se uporabljata kot sestavina, v zvezi z blagom v tranzitu ali pri prodaji prek e-trgovanja (**člen 103 – predloga sprememb 88 in 263rev**)
 - spremembe specifikacije proizvoda so razvrščene v dve kategoriji glede na njihov pomen: spremembe Unije, ki zahtevajo postopke ugovora na ravni Unije, in standardne spremembe, ki se jih obravnava na ravni države članice ali tretje države (**člen 53 – predloga sprememb 198 in 199/CON**)

Sklop 1 – Upravljanje trga

- Omejitev pooblastil Komisije za opredelitev pojmov v zvezi s sektorji iz Priloge II k Uredbi 1308/2013 (**člen 3 – predlog spremembe 49/CONS**)
- Ohranitev tržnih let in prilagoditev datumov za oljčno olje in namizne oljke, da bi se bolje prilagodili dejanskemu stanju (**člen 6 – predloga sprememb 50 in 51**)

Teme, o katerih se je razpravljalo že na trialogih, vendar zahtevajo nadaljnje delo

8. Tehnično delo in trialogi so pogajalcem omogočili tudi napredek pri naslednjih temah:

Sklop 2 – Vino

- Podaljšanje sistema dovoljenj za pravice do zasaditve do leta 2045, ne da bi se spremenil najvišji odstotek letnega povečanja – dogovor je bil dosežen glede končnega datuma, vendar se nadaljuje delo v zvezi z ubeseditvijo uvodne izjave, s katero bi utemeljili podaljšanje (**člen 61 – predlog spremembe 63**)
- Odobrene sorte – ohranitev sedanjega stanja, v nasprotju s prvotnim predlogom Komisije o odpravi prepovedi hibridov brez *Vinis vinifera* in šestih sort vinske trte – so bile načeloma dogovorjene, vendar se nadaljuje delo v zvezi z ubeseditvijo uvodne izjave, ki bi vsebovala utemeljitev (**člen 81(2) – predloga sprememb 75 in 76/CON**)
- Dealkoholizacija vina – dogovor o uskladitvi meril v SUT kot praksa, ki se uporablja za kategorije vina, vključno z ZOP (delno) in ZGO (popolna ali delna) – načeloma dogovorjeno, vendar se nadaljuje delo v zvezi z ubeseditvijo uvodne izjave, ki utemeljuje razlikovanje med ZOP in ZGO (**člen 92(1), člen 93.1a va nov, Priloga VII II – predlogi sprememb 78, 82, 166–170**)
- Označevanje hranilne vrednosti vina – Svet in Evropski parlament se strinjata, da je treba uskladiti pravila v SUT, in sta sprejela predlog Komisije, da se doda popolna označba hranilne vrednosti – še vedno so potrebna prizadevanja za zagotovitev enakega obravnavanja delno dealkoholiziranih vin ne glede na vsebnost alkohola (**členi 119, 120 in 122 – predloga sprememb 101 in 105/CON**)

Sklop 3 – Pravila konkurence

- Upravljanje ponudbe za ZOP/ZGO – razširitev sedanjih pravil za vino, sir in šunko na vse kmetijske proizvode z označbo ZOP/ZGO (**novi člen 166a – predlog spremembe 124**)

Teme z izrazito različnimi stališči

9. V dosedanjih tristranskih razpravah se je pokazalo, da se stališča Sveta in Evropskega parlamenta precej razlikujejo glede nekaterih sprememb, ki jih je Evropski parlament uvedel v sklopu 1 o upravljanju trga in izrednih ukrepih.

Področje uporabe in tržna leta:

- Predlog EP za razširitev področja uporabe na sektor sladkorja; pomisleki glede tržne usmerjenosti (**člen 1 – predlog spremembe 46**)
- Poudarjanje nekaterih ciljev SKP, določenih v PDEU (**člen 1a nov – predlog spremembe 47**)

Javna intervencija in pomoč za zasebno skladiščenje

- Začetek in zaključek javne intervencije – EP je predlagal, da bi bila javna intervencija na voljo vse leto; pomisleki glede tržne usmerjenosti in proračunskih posledic (**člen 13 – predlog spremembe 54**)
- Odkup po fiksni ceni ali javni razpis – EP je predlagal nakup samo prek javnega razpisa (**člen 14 – predlog spremembe 55**)
- Opredelitev cene javne intervencije – EP je predlagal črtanje določbe o odkupu po fiksni ceni in odpravo ali omejitev vloge Sveta pri določanju referenčnih cen (**člen 15 – predlogi sprememb 56, 57 in 266**)
- Splošna načela, ki se uporabljajo za prodajo javnih intervencijskih zalog in razkrivanje identitete upravičencev (**člen 16 – predlog spremembe 232**)
- Novi proizvodi za pomoč za zasebno skladiščenje (namizne oljke); pomisleki glede tržne usmerjenosti in proračunskih posledic (**člen 17.1(b) – predlog spremembe 59**)
- Novi proizvodi za pomoč za zasebno skladiščenje (riž); pomisleki glede tržne usmerjenosti in proračunskih posledic (**člen 17.1(ia) – predlog spremembe 60**)

Določbe o sladkorju

- Sladkorna pesa in sladkorni trs, dodana v naslovu sporazumov v sektorju sladkorja; pomisleki glede tržne usmerjenosti (**člen 125 – predlog spremembe 106**)
- Poročanje o cenah na trgu za sladkor. To bi lahko sprožilo nadaljnjo razpravo o obsegu sektorja sladkorja (**člen 126 – predlog spremembe 107**)
- Novi proizvodi (sladkor iz sladkorne pese/trsni sladkor/etanol), ki bi lahko sprožili nadaljnjo razpravo o obsegu sektorja sladkorja; pomisleki glede tržne usmerjenosti (**člen 126.1 – predlog spremembe 108**)

Trgovina s tretjimi državami

- Dodatne uvozne dajatve; opredelitev tržne izpostavljenosti (**člen 182.1.3 nov – predlog spremembe 136**)
- Tarifne kvote; upravljanje tarifnih kvot (socialni/MOD + okoljski) (**člen 184.2 – predlog spremembe 137**)
- Teme, povezane s trgovino (uvozna/izvozna dovoljenja, posebni zaščitni ukrepi, uvoz iz tretjih držav). Svet in Komisija sta izrazila pomisleke glede skladnosti s pravili STO. Potreba po nadaljnjem delu in vključitvi pravnih služb treh institucij (**člen 182.1/188a – predlogi sprememb 133–135 in 138**)

Izredni tržni ukrepi

- Ukrepi za stabilizacijo proizvodnje v obdobjih velikih motenj na trgu; uvedba dajatve na povečanje proizvodnje; pomisleki glede tržne usmerjenosti (**člen 219b nov – predlog spremembe 150**)
- EP predlaga razširitev odstopanja od pravil konkurence; pomisleki glede tržne usmerjenosti (**naslov oddelka 4 poglavja 1 dela V – predlog spremembe 151**)
- Preprečevanje motenj na trgu (OP, medpanožne organizacije – podaljšanje); pomisleki glede tržne usmerjenosti (**člen 122 – predlog spremembe 152**)
- Načrti spremljanja in upravljanja motenj na trgu (**člen 122a nov – predlog spremembe 248**)

Opazovalnica EU

- Opazovalnica EU in mehanizem zgodnjega opozarjanja. Svet in Komisija menita, da ustanovitev enotne neodvisne opazovalnice ni dobra zamisel, vendar bi lahko razmislila o formalizaciji obstoječih opazovalnic in ustanovitvi novih. Pomisleke imata tudi glede uvedbe samodejnega sprožilnega mehanizma, saj bi šlo za orodje za predhodno intervencijo, ki bi lahko povzročilo izkrivljanje trga. Menita še, da je bolje ohraniti obstoječi mehanizem pregleda, ki vključuje opazovalne skupine, Komisijo, Svet in Parlament. (člen 218a nov/218b nov – predloga sprememb 146 in 147)

III NADALJNI KORAKI

10. Čeprav so dosednji dialogi omogočili Svetu in Evropskemu parlamentu, da uskladita svoja stališča o več temah, bo za doseg celovitega dogovora o celotni uredbi o spremembi potrebno nadaljnje intenzivno delo.
11. **Predsedstvo poziva Svet, naj potrdi dosedanje dosežke, zlasti v zvezi z vinom, in pojasni, ali ti dosežki upravičujejo morebitno omilitev stališča Sveta o problematičnih spremembah iz sklopa 1.**
