



Brussel, 11 maart 2021
(OR. en)

6900/21

Interinstitutioneel dossier:
2018/0218(COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
nr. Comdoc.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten, (EU) nr. 1151/2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen, (EU) nr. 251/2014 inzake de definitie, de aanduiding, de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gearomatiseerde wijnbouwproducten, (EU) nr. 228/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie en (EU) nr. 229/2013 houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee <i>-Oriënterend debat</i>

I INLEIDING

1. Op 1 juni 2018 heeft de Commissie een hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor de periode na 2020 voorgesteld, met inbegrip van een wijzigingsverordening, om wijzigingen aan te brengen in de regels voor de gemeenschappelijke marktordening (GMO) voor landbouwproducten (met inbegrip van de regels voor wijn), de EU-kwaliteitsregelingen (geografische aanduidingen) en de steunmaatregelen voor afgelegen gebieden.

2. Op 21 juli 2020 heeft de Europese Raad conclusies aangenomen over het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2021-2027, met daarin ook richtsnoeren voor essentiële elementen van de MFK-gerelateerde sectorale wetgevingshandelingen, waaronder de wijzigingsverordening.
3. Op 21 oktober 2020 heeft de Raad Landbouw en Visserij overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie over de GLB-hervorming, waarbij het voorzitterschap een onderhandelingsmandaat heeft gekregen (doc. 12158/20). Op 23 oktober 2020 heeft het Europees Parlement de stemming over zijn onderhandelingsstandpunt afgerond.
4. Op 10 november 2020 zijn de onderhandelingen met het Europees Parlement over de drie verordeningen inzake de hervorming van het GLB van start gegaan tijdens een jumbo-trialoog. Sindsdien hebben er drie trialogen over de GMO-verordening plaatsgevonden op 2 december 2020, 27 januari 2021 en 3 maart 2021.
5. Op 2 december 2020 werd in de eerste trialoog overeengekomen dat het dossier in vier blokken zou worden behandeld:
 - **Blok 1** heeft betrekking op marktbeheer en daarmee verband houdende bepalingen inzake interventies, buitengewone en crisisbeheersingsmaatregelen, markttransparantie en invoer.
 - **Blok 2** heeft betrekking op wijn en geografische aanduidingen, met inbegrip van alle voorschriften in de wijnbouwsector, en gearomatiseerde wijnen op grond van Verordening (EU) nr. 251/2014 en Verordening (EU) nr. 1151/2012.
 - **Blok 3** heeft betrekking op producenten- en brancheorganisaties en bepalingen inzake het concurrentievermogen.
 - **Blok 4** is minder homogeen en heeft betrekking op handelsnormen, de schoolregelingen, Posei en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee, alsmede overgangs- en slotbepalingen.
6. De werkzaamheden die tot dusver in het kader van de onderhandelingen met het Europees Parlement over de wijzigingsverordening zijn verricht, hadden betrekking op amendementen betreffende wijn en geografische aanduidingen onder blok 2 en op producenten- en brancheorganisaties onder blok 3. Het aangaan van een opbouwend debat met het Europees Parlement over blok 1 bleek lastiger.

II STAND VAN ZAKEN

Voorlopig overeengekomen onderwerpen

7. Tijdens de technische werkzaamheden en de dialoogbesprekingen met het Europees Parlement en de Commissie lukte het de onderhandelaars voorlopige akkoorden te bereiken over met name:

Blok 2 - Wijn

- Verlenging van de geldigheidsduur van de vergunningen voor het aanplanten van wijnstokken — de lidstaten kunnen besluiten dat, wanneer de herbeplanting plaatsvindt op hetzelfde perceel of dezelfde percelen waarop het rooien plaatsvond, de in artikel 66, lid 1, bedoelde vergunningen zes jaar geldig zijn vanaf de datum waarop zij zijn verleend (**artikel 62, lid 3 – AM 261**)
- Vrijstelling van de vergunningsplicht voor het beplanten of herbeplanten van oppervlakten voor experimentele doeleinden, voor het opzetten van verzamelingen wijnstokrassen voor de instandhouding van de genetische hulpbronnen en voor de teelt van moederplanten voor entstokken (**artikel 62, lid 4/artikel 63, lid 4 bis – AM 64/66**)
- Geografische aanduidingen voor wijn:
 - sterker verband met de herkomst - betere aanpassing van de regels aan de werkelijkheid (**artikel 94, lid 2 – 236/CON**)
 - verband met duurzame ontwikkeling (**artikel 94, lid 2, punt g bis) (nieuw) – AM 236**)
 - betere bescherming voor handelsmerken (**artikel 102 – CON**);
 - betere bescherming voor gebruik als ingrediënt (**artikel 103 – 263rev/CON**);
 - betere bescherming van BOB en BGA, ook wanneer het gaat om producten die als ingrediënt worden gebruikt, voor goederen in doorvoer of goederen die via elektronische handel worden verkocht (**artikel 103 – AM 88/263rev**)
 - wijzigingen van een productdossier worden naargelang de belangrijkheid ervan ingedeeld in twee categorieën: wijzigingen op het niveau van de Unie, waarvoor een bezwaarprocedure op het niveau van de Unie moet worden gevolgd, en standaardwijzigingen, die moeten worden behandeld op het niveau van een lidstaat of derde land (**artikel 53; AM 198/199/CON**)

Blok 1 - Marktbeheer

- Het beperken van de bevoegdheden van de Commissie om definities vast te stellen inzake de in bijlage II bij Verordening 1308/2013 vermelde sectoren (**artikel 3; AM 49/CONS**)
- Handhaving van verkoopseizoenen en aanpassing van de data voor olijfolie en tafelolijven met het oog op een betere afstemming op de werkelijkheid (**artikel 6; AM 50/51**)

Onderwerpen die reeds in de trialogen aan de orde zijn gekomen, maar die nog nadere aandacht behoeven

8. Tijdens de technische werkzaamheden en de dialoogbesprekingen lukte het de onderhandelaars ook vooruitgang te boeken op de volgende punten:

Blok 2 - Wijn

- Verlenging van het vergunningstelsel voor aanplantrechten tot 2045, zonder wijziging van het maximumpercentage van de jaarlijkse verhoging – er is overeenstemming bereikt over de einddatum, maar de besprekingen over de formulering van een overweging om de verlenging te rechtvaardigen zijn nog aan de gang (**artikel 61; AM 63**)
- De toegestane rassen – handhaving van de status quo, in tegenstelling tot het oorspronkelijke voorstel van de Commissie om een verbod op kruisingen zonder *Vitis vinifera* en op zes druivenrassen op te heffen – zijn in beginsel overeengekomen, maar er wordt verder gesproken over de formulering van een overweging met motivering (**artikel 81, lid 2; AM 75/76/CON**)
- Dealcoholisatie van wijn – overeenstemming over de harmonisatie van criteria in de GMO, als een praktijk die toepasbaar is op wijncategorieën met inbegrip van BOB (gedeeltelijk) en BGA (geheel of gedeeltelijk) – is in beginsel overeengekomen, maar er wordt nog verder gewerkt aan de formulering van een overweging om het onderscheid tussen BOB en BGA te rechtvaardigen (**artikel 92, lid 1, artikel 93, lid 1, punt a), v bis**) (**nieuw**), **bijlage VII II — AM 78, 82, 166-170**).
- Voedingswaarde-etikettering van wijn – de Raad en het Europees Parlement zijn het erover eens dat de voorschriften in de GMO moeten worden geharmoniseerd, en aanvaarden het voorstel van de Commissie om de volledige voedingswaardevermelding buiten het etiket op te nemen – er moet nog worden gewerkt aan een gelijke behandeling van gedeeltelijk gedealcoholiseerde wijnen, ongeacht het alcoholgehalte (**artikelen 119, 120 en 122; AM 101/105/CON**)

Blok 3 – Mededingingsregels

- Aanbodbeheer voor BOB/BGA – uitbreiding van de huidige regels voor wijn, kaas en ham tot alle landbouwproducten met BOB-/BGA-benamingen (**artikel 166 bis (nieuw); AM 124**)

Onderwerpen waarover de standpunten duidelijk uiteenlopen

9. Uit de dialoogbesprekingen is gebleken dat de standpunten van de Raad en het Europees Parlement over bepaalde amendementen van het Europees Parlement onder blok 1 inzake marktbeheer en buitengewone maatregelen aanzienlijk uiteenlopen.

Toepassingsgebied en verkoopseizoenen:

- Voorstel van het EP om het toepassingsgebied uit te breiden tot de suikersector; zorgen over marktgerichtheid (**artikel 1; AM 46**)
- Het benadrukken van bepaalde GLB-doelstellingen die in het VWEU zijn vastgesteld (**artikel 1 bis (nieuw); AM 47**)

Openbare interventie en steun voor de particuliere opslag

- Opening en sluiting van de openbare interventie – het EP stelde voor de openbare interventie het hele jaar door te openen; zorgen over marktgerichtheid en budgettaire gevolgen (**artikel 13, AM 54**)
- Aankoop tegen een vaste prijs of in het kader van een openbare inschrijving – het EP stelde voor om alleen aankopen te doen via openbare inschrijving (**artikel 14; AM 55**)
- Het bepalen van de openbare-interventieprijs – het EP stelde voor de bepaling voor het aankopen tegen een vaste prijs te schrappen en de rol van de Raad bij de vaststelling van referentieprijzen te schrappen of te beperken (**artikel 15; AM 56, 57, 266**)
- Algemene beginselen die van toepassing zijn op de afzet van de openbare-interventievoorraden en die de identiteit van de begunstigden onthullen (**artikel 16; AM 232**)
- Nieuwe producten voor steun voor de particuliere opslag (tafelolijven); zorgen over marktgerichtheid en budgettaire gevolgen (**artikel 17, eerste alinea, punt b); AM 59**)
- Nieuwe producten voor steun voor de particuliere opslag (rijst); zorgen over marktgerichtheid en budgettaire gevolgen (**artikel 17, eerste alinea, punt i bis) (nieuw); AM 60**)

Bepalingen inzake suiker

- De titel "Overeenkomsten in de suikersector" wordt vervangen door "Overeenkomsten in de sector suikerbieten en suikerriet"; zorgen over marktgerichtheid (**artikel 125; AM 106**)
- Mededeling van de prijzen in de suikemarkten. Dit zou aanleiding kunnen geven tot verdere besprekingen over het toepassingsgebied van de suikersector (**artikel 126; AM 107**)
- Nieuwe producten (suikerbieten/rietsuiker/ethanol) die aanleiding kunnen geven tot verdere besprekingen over het toepassingsgebied van de suikersector; zorgen over de marktgerichtheid (**artikel 126, eerste alinea; AM 108**)

Handel met derde landen

- Aanvullende invoerrechten; definitie van marktblootstelling (**artikel 182, lid 1, derde alinea (nieuw); AM 136**)
- Tariefcontingenten; Beheer van tariefcontingenten (sociaal/IAO + milieu) (**artikel 184, lid 2; AM 137**)
- Handelsgerelateerde onderwerpen (in-/uitvoervergunningen, speciale beschermingsmechanismen, invoer uit derde landen). De Raad en de Commissie uiten hun bezorgdheid over de naleving van de WTO-regels. Het is noodzakelijk om dit verder te bespreken en de juridische diensten van de drie instellingen hierbij te betrekken
(**artikel 182, lid 1/188 bis; AM 133-135/138**)

Uitzonderlijke marktmaatregelen

- Maatregelen om de productie te stabiliseren gedurende perioden van ernstige marktverstoringen; het opleggen van een heffing op productiestijgingen; zorgen over de marktgerichtheid (**artikel 219 ter (nieuw); AM 150**)
- Het EP stelt voor de afwijking van de mededingingsregels uit te breiden; bezorgdheid over de marktgerichtheid (**Deel V, hoofdstuk 1, afdeling 4, titel; AM 151**)
- Het voorkomen van marktverstoring (producentenorganisaties, brancheorganisaties – uitbreiding); zorgen over de marktgerichtheid (**artikel 222; AM 152**)
- Monitoring- en beheersplannen voor marktverstoringen (**artikel 222 bis (nieuw); AM 248**)

EU-waarnemingscentrum

- EU-waarnemingscentrum en mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing. De Raad en de Commissie zijn van mening dat de oprichting van één onafhankelijk waarnemingscentrum geen goed idee is, maar zouden kunnen overwegen de bestaande waarnemingscentra te formaliseren en nieuwe waarnemingscentra op te richten. Ook maken zij zich zorgen over de invoering van een "automatisch activeringsmechanisme", omdat dit een instrument zou zijn dat preventief zou ingrijpen en dus tot marktverstoringen zou kunnen leiden. Zij zijn ook van mening dat het wenselijk is het bestaande controlemechanisme, waarbij de waarnemingscentra, de Commissie, de Raad en het Parlement zijn betrokken, te handhaven. **(artikel 218 bis (nieuw)/218 ter (nieuw); AM 146/147)**

III VOLGENDE STAPPEN

10. Hoewel de tot dusver gehouden trialogen de Raad en het Europees Parlement in staat hebben gesteld hun standpunten over verschillende onderwerpen op elkaar af te stemmen, zal nog intensief verder moeten worden gewerkt aan een breed akkoord over de gehele wijzigingsverordening.
11. **Het voorzitterschap verzoekt de Raad de tot dusver bereikte resultaten te bevestigen, met name op het gebied van wijn, en zich uit te spreken over de vraag of deze verwezenlijkingen een afzwakking van het standpunt van de Raad ten aanzien van de problematische amendementen onder blok 1 rechtvaardigen.**