



Bryssel, 11. maaliskuuta 2021
(OR. en)

6900/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0218(COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Kom:n asiak. nro: 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatujärjestelmistä annetun asetuksen (EU) N:o 1151/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014, syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 228/2013 sekä Egeanmeren pienten saarten hyväksi toteutettavien erityistoimenpiteiden vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 229/2013 muuttamisesta
– *Periaatekeskustelu*

I JOHDANTO

1. Komissio ehdotti 1. kesäkuuta 2018 yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistamista vuoden 2020 jälkeen sekä muutosasetusta, jolla otetaan käyttöön muutoksia maataloustuotteiden yhteistä markkinajärjestelyä (YMJ) koskeviin sääntöihin (mukaan lukien viiniä koskevat säännöt), EU:n laatujärjestelmiin (maantieteelliset merkinnät) ja syrjäisiä alueita koskeviin tukitoimenpiteisiin.

2. Eurooppa-neuvosto hyväksyi 21. heinäkuuta 2020 monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevat päätelmät, joissa annetaan ohjeita myös monivuotiseen rahoituskehykseen liittyvien alakohtaisten säädösten, muun muassa muutosasetuksen, keskeisistä osista.
3. Maatalous- ja kalastusneuvosto hyväksyi 21. lokakuuta 2020 YMP:n uudistusta koskevan yleisnäkemyksen ja antoi puheenjohtajavaltiolle neuvotteluvaltuudet (asiak. 12158/20). Euroopan parlamentti sai 23. lokakuuta 2020 päätökseen äänestyksen neuvottelukannastaan.
4. Suuressa kolmikantakokouksessa 10. marraskuuta 2020 aloitettiin Euroopan parlamentin kanssa neuvottelut kolmesta YMP:n uudistusta koskevasta asetuksesta. Sen jälkeen pidettiin 2. joulukuuta 2020, 27. tammikuuta 2021 ja 3. maaliskuuta 2021 kolme kolmikantakokousta, joissa käsiteltiin YMJ-asetusta.
5. Ensimmäisessä kolmikantakokouksessa 2. joulukuuta 2020 sovittiin, että asia käsitellään neljässä osiossa:
 - **Osiossa 1** käsitellään markkinoiden hallintaa ja siihen liittyviä säännöksiä, jotka koskevat interventioita, poikkeuksellisia ja kriisinhallintatoimenpiteitä, markkinoiden avoimuutta ja tuontia.
 - **Osiossa 2** käsitellään viiniä ja maantieteellisiä merkintöjä, mukaan lukien kaikki viiniä koskevat säännökset ja asetusten (EU) N:o 251/2014 ja (EU) N:o 1151/2012 mukaiset maustetut viinit.
 - **Osiossa 3** käsitellään tuottajaorganisaatioita ja toimialakohtaisia organisaatioita sekä kilpailuun liittyviä säännöksiä.
 - **Osiossa 4**, joka on epäyhtenäisempi, käsitellään kaupan pitämisen vaatimuksia, koulujakelujärjestelmiä, POSEI-ohjelmaa ja Egeanmeren pieniä saaria, sekä siirtymä- ja loppusäännöksiä.
6. Muutosasetusta koskevissa neuvotteluissa on Euroopan parlamentin kanssa tähän mennessä käsitelty muutoksia, jotka koskevat osioon 2 kuuluvia viiniä ja maantieteellisiä merkintöjä sekä osioon 3 kuuluvia tuottajaorganisaatioita ja toimialakohtaisia organisaatioita. Osiota 1 koskevien rakentavien keskustelujen käyminen Euroopan parlamentin kanssa osoittautui haastavammaksi.

II TILANNEKATSAUS

Alustavasti sovitut aiheet

7. Teknisen työn sekä Euroopan parlamentin ja komission kanssa käytyjen kolmikantaneuvottelujen avulla neuvottelijat pääsivät alustavaan sopimukseen erityisesti seuraavista:

Osio 2 – Viini

- Viiniköynnösten istutuslupien voimassaoloajan pidentäminen – jäsenvaltiot voivat päättää, että kun uudelleenistutus tapahtuu samalla lohkolla tai samoilla lohkoilla, joilla raivaus tehtiin, 66 artiklan ensimmäisessä kohdassa tarkoitetut luvat ovat voimassa kuusi vuotta niiden myöntämispäivästä (**62 artiklan 3 kohta – tarkistus 261**)
- Vapautus luvasta, joka koskee istutuksia tai uudelleenistutuksia alueilla, jotka on tarkoitettu kokeellisiin tarkoituksiin, geenivarojen säilyttämiseksi tarkoitettujen viiniköynnöslajikkeiden kokoelmien perustamista tai emoviiniköynnösten varttamisoksien viljelyä (**62 artiklan 4 kohta/63 artiklan 4 a kohta – tarkistus 64/66**)
- Viinien maantieteelliset merkinnät:
 - parempi yhteys alkuperään – sääntöjen mukauttaminen paremmin todellisuutta vastaaviksi (**94 artiklan 2 kohta – 236/CON**)
 - vaikutus kestävään kehitykseen (**94 artiklan 2 kohdan ga alakohta (uusi) – tarkistus 236**)
 - tavaramerkkien suojan vahvistaminen (**102 artikla – CON**);
 - ainesosana käyttöä koskevan suojan vahvistaminen (**103 artikla – 263rev/CON**);
 - suojattujen alkuperänimitysten (SAN) ja suojattujen maantieteellisten merkintöjen (SMM) suojan vahvistaminen, myös silloin kun niitä käytetään ainesosana, kauttakuljetettavien tai sähköisessä kaupassa myytävien tavaroiden osalta (**103 artikla – tarkistus 88/263rev**)
 - tuote-eritelmiin tehdyt muutokset luokitellaan tärkeyden perusteella kahteen luokkaan: unionin muutokset, jotka edellyttävät vastaväitemenettelyä unionin tasolla, ja vakiomuotoiset muutokset, jotka käsitellään jäsenvaltion tai kolmannen maan tasolla (**53 artikla; tarkistus 198/199/CON**)

Osio 1 – Markkinoiden hallinta

- Rajoitetaan komission valtuuksia luoda määritelmiä, jotka koskevat asetuksen 1308/2013 liitteessä II vahvistettuja aloja (**3 artikla; tarkistus 49/CONS**)
- Markkinointivuosien pitäminen ennallaan ja päivämäärien mukauttaminen todellisuutta paremmin vastaaviksi oliiviöljyn ja syötäväksi tarkoitettujen oliivien osalta (**6 artikla; tarkistus 50/51**)

Kolmikantaneuvotteluissa jo käsitellyt aiheet, jotka edellyttävät lisäkäsittelyä

8. Teknisen työn ja kolmikantaneuvottelujen ansiosta neuvottelijat edistyivät myös seuraavissa kysymyksissä:

Osio 2 – Viini

- Istutusoikeuksien lupajärjestelmän jatkaminen vuoteen 2045 ilman vuotuisen korotuksen enimmäisprosenttiosuuden muuttamista – päättymispäivästä päästiin sopuun, mutta jatkamista perustelevan johdanto-osan kappaleen sanamuotoa koskeva työ jatkuu (**61 artikla; tarkistus 63**)
- Hyväksytyt lajikkeet – sovittiin periaatteessa tilanteen säilyttämisestä nykyisellään vastoin komission alkuperäistä ehdotusta poistaa hybridien käyttökielto lukuun ottamatta *Vitis vinifera* -lajia ja kuutta rypälelajiketta, mutta perustelevan johdanto-osan kappaleen sanamuotoa koskeva työ jatkuu (**81 artiklan 2 kohta; tarkistus 75/76/CON**)
- Alkoholin poistaminen viinistä – sopimus YMJ:n vaatimusten yhdenmukaistamisesta, sovellettavana käytäntönä viiniluokkiin, mukaan lukien suojatut alkuperänimitykset (alkoholi poistettu osittain) ja suojatut maantieteelliset merkinnät (alkoholi poistettu kokonaan tai osittain) – sovittiin periaatteessa, mutta SAN:n ja SMM:n välillä tehtävän eron perustelua koskevan johdanto-osan kappaleen sanamuotoa koskeva työ jatkuu (**92 artiklan 1 kohta, 93 artiklan 1 a kohdan va alakohta (uusi), liite VII II – tarkistukset 78, 82, 166–170**)
- Viinin ravintoarvomerkinnät – neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat yhtä mieltä siitä, että YMJ:n sääntöjä on yhdenmukaistettava, ja ne hyväksyvät komission ehdotuksen esittää täydellinen ravintoarvoilmoitus muualla kuin etiketissä. Työtä on vielä tehtävä sen varmistamiseksi, että viinejä, joista on osittain poistettu alkoholi, kohdellaan yhdenvertaisesti niiden alkoholipitoisuudesta riippumatta (**119, 120 ja 122 artikla; tarkistus 101/105/CON**)

Osa 3 – Kilpailusäännöt

- Suojatulla alkuperänimityksellä tai suojatulla maantieteellisellä merkinnällä varustettujen tuotteiden tarjonnan sääntely – viiniä, juustoa ja kinkkua koskevien nykyisten sääntöjen laajentaminen koskemaan kaikkia maataloustuotteita, joilla on suojattu alkuperänimitys tai suojattu maantieteellinen merkintä **(166 a artikla (uusi); tarkistus 124)**

Aiheet, joiden suhteen kannat eroavat toisistaan merkittävästi

9. Kolmikantaneuvotteluissa on tähän mennessä käynyt ilmi, että neuvoston ja Euroopan parlamentin kannat eroavat toisistaan merkittävästi tiettyjen osioon 1 kuuluvien, markkinoiden hallintaa ja poikkeuksellisia toimenpiteitä koskevien Euroopan parlamentin esittämien tarkistusten suhteen.

Soveltamisala ja markkinointivuodet:

- Euroopan parlamentin ehdotus soveltamisalan laajentamisesta sokerialaan; markkinasuuntautuneisuutta koskevat huolenaiheet **(1 artikla; tarkistus 46)**
- SEUT-sopimuksessa vahvistettujen tiettyjen YMP:n tavoitteiden korostaminen **(1 a artikla (uusi); tarkistus 47)**

Julkiset interventiot ja yksityisen varastoinnin tuet

- Julkisen intervention aloittaminen ja lopettaminen – Euroopan parlamentti ehdotti, että julkiset interventiot olisivat mahdollisia vuoden ympäri; markkinasuuntautuneisuutta ja talousarviovaikutuksia koskevat huolenaiheet **(13 artikla, tarkistus 54)**
- Ostaminen kiinteään hintaan tai tarjouskilpailumenettelyllä – Euroopan parlamentti ehdotti ostamista ainoastaan tarjouskilpailumenettelyllä **(14 artikla; tarkistus 55)**
- Julkisen intervention hinnan määrittäminen – Euroopan parlamentti ehdotti kiinteään hintaan tehtäviä ostoja koskevan säännöksen poistamista ja viitehintojen vahvistamista koskevan neuvoston tehtävän poistamista tai rajoittamista **(15 artikla; tarkistukset 56, 57, 266)**
- Julkisesta interventiosta tapahtuvaan poistamiseen ja tuensaajien tunnistetietojen ilmoittamiseen sovellettavat yleiset periaatteet **(16 artikla; tarkistus 232)**
- Yksityisen varastoinnin tukeen oikeutetut uudet tuotteet (syötäväksi tarkoitetut oliivit); markkinasuuntautuneisuuteen ja talousarviovaikutuksiin liittyvät huolenaiheet **(17 artiklan 1 kohdan b alakohta; tarkistus 59)**
- Yksityisen varastoinnin tukeen oikeutetut uudet tuotteet (riisi); markkinasuuntautuneisuutta ja talousarviovaikutuksia koskevat huolenaiheet **(17 artiklan 1 kohdan ia alakohta (uusi); tarkistus 60)**

Sokeria koskevat säännökset

- Sokerialaa koskevien sopimusten otsikkoon lisätty juurikas ja sokeriruoko; markkinasuuntautuneisuutta koskevat huolenaiheet **(125 artikla; tarkistus 106)**
- Sokerimarkkinoiden hintaselvitykset. Tämä saattaa käynnistää lisäkeskusteluja sokerialan soveltamisalasta **(126 artikla; tarkistus 107)**
- Uudet tuotteet (juurikas/ruokosokeri/etanoli), jotka voisivat käynnistää lisäkeskusteluja sokerialan soveltamisalasta; markkinasuuntautuneisuuteen liittyvät huolenaiheet **(126 artiklan 1 kohta; tarkistus 108)**

Kauppa kolmansien maiden kanssa

- Lisätuontitullit; kaupallisen altistumisen määritelmä **(182 artiklan 1 kohdan 3 alakohta (uusi); tarkistus 136)**
- Tariffikiintiöt; tariffikiintiöiden hallinnointi (sosiaaliset asiat/ILO + ympäristöasiat) **(184 artiklan 2 kohta; tarkistus 137)**
- Kauppaan liittyvät kysymykset (tuonti-/vientiluvat, erityiset suojatoimenpiteet, tuonti kolmansista maista). Neuvosto ja komissio ilmaisivat huolensa WTO:n sääntöjen noudattamisesta. Lisätyötä tarvitaan ja siihen on otettava mukaan kaikkien kolmen toimielimen oikeudelliset yksiköt **(182 artiklan 1 kohta/188 a artikla; tarkistukset 133–135/138)**

Poikkeukselliset markkinatoimenpiteet

- Toimenpiteet tuotannon vakauttamiseksi vakavien markkinahäiriöiden tilanteessa; maksun periminen tuotannon lisäämisestä; markkinasuuntautuneisuutta koskevat huolenaiheet **(219 b artikla (uusi); tarkistus 150)**
- Euroopan parlamentti ehdottaa kilpailusääntöjä koskevan poikkeuksen laajentamista; markkinasuuntautuneisuutta koskevat huolenaiheet **(V osan 1 luvun 4 jakson otsikko; tarkistus 151)**
- Markkinahäiriöiden ehkäiseminen (tuottajaorganisaatioita ja toimialakohtaisia organisaatioita koskeva laajennus); markkinasuuntautuneisuutta koskevat huolenaiheet **(222 artikla; tarkistus 152)**
- Markkinahäiriöiden seuranta- ja hallintasuunnitelmat **(222 a artikla (uusi); tarkistus 248)**

EU:n seurantakeskus

- EU:n seurantakeskus ja varhaisvaroitusjärjestelmä. Neuvosto ja komissio katsovat, että yhden riippumattoman seurantakeskuksen perustaminen ei ole hyvä ajatus, mutta ne voisivat harkita nykyisten seurantakeskusten virallistamista ja uusien perustamista. Ne myös ovat huolissaan automaattisen käynnistysmekanismin käyttöönotosta, koska se olisi ennakoiva interventioväline, joka voisi johtaa markkinoiden vääristymiseen. Ne katsovat myös, että on parempi säilyttää nykyinen valvontamekanismi, jossa osallisina ovat seurantakeskukset, komissio, neuvosto ja parlamentti.

(218 a artikla (uusi)/218 b artikla (uusi); tarkistus 146/147)

III TULEVAT TOIMET

10. Vaikka neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat tähän mennessä pidettyjen kolmikantakokousten ansiosta pystyneet yhdenmukaistamaan näkemyksiään useista aiheista, tarvitaan intensiivistä lisätyötä, jotta koko muutosasetuksesta päästäisiin kokonaisvaltaiseen sopimukseen.
11. **Puheenjohtajavaltio pyytää neuvostoa vahvistamaan tähän mennessä saavutetut tulokset, erityisesti viinin osalta, ja kommentoimaan, onko näiden tulosten vuoksi perusteltua lieventää neuvoston kantaa osioon 1 kuuluviiin ongelmallisiin tarkistuksiin.**