

Bruxelles, den 11. marts 2021
(OR. en)

6900/21

Interinstitutionel sag:
2018/0218(COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Komm. dok. nr.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om definition, beskrivelse, præsentation, mærkning og beskyttelse af geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i Unionens fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet til fordel for de mindre øer i Det Ægæiske Hav - <i>Orienterende debat</i>

I INDLEDNING

1. Den 1. juni 2018 foreslog Kommissionen en reform af den fælles landbrugspolitik for tiden efter 2020, herunder en ændringsforordning, med henblik på at indføre ændringer af reglerne for den fælles markedsordning for landbrugsprodukter (herunder reglerne om vin), EU's kvalitetsordninger (geografiske betegnelser) og støtteforanstaltningerne for fjerntliggende regioner.

2. Den 21. juli 2020 vedtog Det Europæiske Råd konklusioner om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, der også indeholder vejledning om centrale elementer i de FFR-relaterede sektorspecifikke lovgivningsmæssige retsakter, herunder ændringsforordningen.
3. Den 21. oktober 2020 nåede Rådet (landbrug og fiskeri) til enighed om en generel indstilling til reformen af den fælles landbrugspolitik og gav hermed formandskabet et forhandlingsmandat (dok. 12158/20). Den 23. oktober 2020 afsluttede Europa-Parlamentet afstemningen om sin forhandlingsposition.
4. Den 10. november 2020 blev forhandlingerne med Europa-Parlamentet om de tre forordninger om reformen af den fælles landbrugspolitik indledt på en jumbotrilog. Siden da er der blevet afholdt tre triloger om forordningen om fusionsmarkedsordningen den 2. december 2020, den 27. januar 2021 og den 3. marts 2021.
5. Den 2. december 2020 nåede den første trilog til enighed om, at sagen skulle behandles i fire blokke:
 - **Blok 1** omfatter markedsforvaltning og dertil knyttede bestemmelser om intervention, ekstraordinære foranstaltninger og krisestyringsforanstaltninger, gennemsigtighed på markedet og import.
 - **Blok 2** omfatter vin og geografiske betegnelser, herunder alle vinbestemmelser, aromatiserede vine i henhold til forordning (EU) nr. 251/2014 og forordning (EU) nr. 1151/2012.
 - **Blok 3** omfatter producent- og brancheorganisationer og konkurrencerelaterede bestemmelser.
 - **Blok 4** omfatter handelsnormer, skoleordninger, POSEI og de mindre øer i Det Ægæiske Hav samt overgangsbestemmelser og afsluttende bestemmelser i en mindre homogen blok.
6. Det hidtidige arbejde i forhandlingerne med Europa-Parlamentet om ændringsforordningen har omfattet ændringer vedrørende vin og geografiske betegnelser under blok 2 og producent- og brancheorganisationer under blok 3. Det har vist sig at være en større udfordring at indlede konstruktive drøftelser med Europa-Parlamentet om blok 1.

II STATUS

Foreløbigt aftalte emner

7. Det tekniske arbejde og trepartsdrøftelserne med Europa-Parlamentet og Kommissionen har gjort det muligt for forhandlerne at nå frem til foreløbige aftaler, navnlig om:

Blok 2 - vin

- Forlængelse af gyldigheden af tilladelser til plantning af vinstokke - Medlemsstaterne kan beslutte, at når genplantningen finder sted på den eller de parceller, hvor rydningen er udført, er de tilladelser, der er omhandlet i artikel 66, stk. 1, gyldige i seks år fra datoen for deres tildeling (**artikel 62, stk. 3 - ændring 261**).
- Fritagelse for tilladelse til plantning, genplantning af arealer, der er bestemt til forsøg, til oprettelse af samlinger af druesorter med henblik på at bevare genressourcer og til podningsgartnerier (**artikel 62, stk. 4, og artikel 63, stk. 4a - ændring 64 og 66**).
- Geografiske betegnelser for vin:
 - bedre forhold til oprindelsen - bedre tilpasning af reglerne til virkeligheden (**artikel 94, stk. 2 - ændring 236/CON**)
 - forhold til bæredygtig udvikling (**artikel 94, stk. 2, nyt litra ga - ændring 236**)
 - styrkelse af beskyttelsen af varemærker (**artikel 102 - CON**)
 - styrkelse af beskyttelsen med henblik på anvendelse som ingrediens (**artikel 103 - ændring 263rev/CON**)
 - styrkelse af beskyttelsen af BOB og BGB, også selv om de anvendes som ingrediens, i forbindelse med varer i transit eller ved e-handel (**artikel 103 - ændring 88 og 263rev**)
 - ændringer af en varespecifikation inddeles i to kategorier af vigtighed: EU-ændringer, der kræver en indsigelsesprocedure på EU-plan, og standardændringer, der behandles i medlemsstaten eller tredjelandet (**artikel 53 - ændring 198/199/CON**).

Blok 1 - markedsforvaltning

- Begrænsning af Kommissionens beføjelser til at fastsætte definitioner vedrørende sektorerne i bilag II til forordning (EF) nr. 1308/2013 (**artikel 3 - ændring 49/CON**).
- Bevarelse af produktionsår og tilpasning af datoerne for olivenolie og spiseoliven for bedre tilpasning til virkeligheden (**artikel 6 - ændring 50 og 51**).

Emner, der allerede er blevet drøftet på triloger, men som kræver yderligere arbejde

8. Det tekniske arbejde og trepartsdrøftelserne har også gjort det muligt for forhandlerne at gøre fremskridt med følgende emner:

Blok 2 - vin

- Forlængelse af tilladelsesordningen for plantningsrettigheder indtil 2045 uden ændring af den maksimale procentsats for årlig stigning - der er opnået enighed om slutdatoen, men arbejdet med ordlyden af en betragtning, der skal begrunde forlængelsen, fortsætter (**artikel 61 - ændring 63**).
- Godkendte sorter - opretholdelse af status quo i modsætning til det oprindelige forslag fra Kommissionen om at ophæve et forbud mod hybrider uden *Vinis vinifera* og mod seks druesorter - der er i princippet opnået enighed, men arbejdet med ordlyden af en betragtning, der skal begrunde det, fortsætter (**artikel 81, stk. 2 - ændring 75/76/CON**).
- Fjernelse af alkohol i vin - aftale om harmonisering af kriterierne i den fælles markedsordning som en praksis, der finder anvendelse på vinkategorier, herunder BOB (delvist) og BGB (helt eller delvist) - der er i princippet opnået enighed, men arbejdet med ordlyden af en betragtning, der skal begrunde sondringen mellem BOB og BGB, fortsætter (**artikel 92, stk. 1, artikel 93, stk. 1, litra a), nyt nr. va), bilag VII II - ændring 78, 82 og 166-170**).
- Næringsdeklaration af vin - Rådet og Europa-Parlamentet er enige om behovet for at harmonisere reglerne i den fælles markedsordning og accepterer Kommissionens forslag om at medtage den fuldstændige næringsdeklaration andre steder ("off label") - der skal stadig arbejdes videre for at sikre ligebehandling af delvis alkoholfri vin uanset alkoholindholdet (**artikel 119, 120 og 122 - ændring 101/105/CON**).

Blok 3 - konkurrenceregler

- Udbudsforvaltning for BOB/BGB - udvidelse af de nuværende regler for vin, ost og skinke, så de omfatter alle landbrugsprodukter med BOB- og BGB-betegnelser (**ny artikel 166a - ændring 124**).

Emner, for hvilke holdningerne divergerer markant

9. De hidtidige trepartsdrøftelser har vist, at Rådets og Europa-Parlamentets holdninger er meget forskellige med hensyn til visse ændringer, som Europa-Parlamentet har indført under blok 1 om markedsforvaltning og ekstraordinære foranstaltninger.

Anvendelsesområde og produktionsår

- Europa-Parlamentets forslag om at udvide anvendelsesområdet til sukkersektoren; betænkeligheder med hensyn til markedsorientering (**artikel 1 - ændring 46**).
- Fremhævelse af visse formål for den fælles landbrugspolitik, der er fastsat i TEUF (**ny artikel 1a - ændring 47**).

Offentlig intervention og støtte til privat oplagring

- Indledning og ophør af offentlig intervention - Europa-Parlamentet har foreslået at gøre offentlig intervention tilgængelig hele året; betænkeligheder med hensyn til markedsorientering og budgetmæssige virkninger (**artikel 13 - ændring 54**).
- Opkøb til en fast pris eller ved licitation - Europa-Parlamentet har foreslået kun at købe ved licitation (**artikel 14 - ændring 55**).
- Fastsettelse af offentlig interventionspris - Europa-Parlamentet har foreslået at lade bestemmelsen om opkøb til en fast pris udgå og fjerne eller begrænse Rådets rolle med hensyn til fastsettelse af referencepriser (**artikel 15 - ændring 56, 57 og 266**).
- Almindelige principper for afsætning af offentlige interventionslagre og angivelse af støttemodtagernes identitet (**artikel 16 - ændring 232**). Nye produkter til privat oplagring (spiseoliven);
- betænkeligheder med hensyn til markedsorientering og budgetmæssige virkninger (**artikel 17, stk. 1, litra b) - ændring 59**).
- Nye produkter til privat oplagring (ris); betænkeligheder med hensyn til markedsorientering og budgetmæssige virkninger (**artikel 17, stk. 1, nyt litra ia) - ændring 60**).

Bestemmelser om sukker

- Sukkerroer og sukkerrør tilføjet i overskriften om aftaler i sukkersektoren; betæneligheder med hensyn til markedsorientering (**artikel 125 - ændring 106**).
- Prisindberetning på sukkermarkedet.. Dette kunne åbne op for yderligere drøftelser om sukkersektorens anvendelsesområde (**artikel 126 - ændring 107**).
- Nye produkter (roesukker/rørsukker/ethanol), som kan give anledning til yderligere drøftelser om sukkersektorens anvendelsesområde betæneligheder med hensyn til markedsorientering (**artikel 126, stk. 1 - ændring 108**).

Samhandel med tredjelande

- Tillægsimporttold; definition af markedseksposering (**artikel 182, stk. 1, nyt afsnit 3 - ændring 136**).
- Toldkontingenter; forvaltning af toldkontingenter (social/ILO + miljø) (**artikel 184, stk. 2 - ændring 137**).
- Handelsrelaterede emner (import- og eksportlicenser, særlige beskyttelsesforanstaltninger, import fra tredjelande). Rådet og Kommissionen har udtrykt bekymring over overholdelsen af WTO-reglerne. Der er behov for at arbejde videre og inddrage de tre institutioners juridiske tjenester (**artikel 182, stk. 1, og artikel 188a - ændring 133-135 og 138**).

Ekstraordinære markedsforanstaltninger

- Foranstaltninger til at stabilisere produktionen i perioder med alvorlige markedsforstyrrelser; pålægning af en afgift på produktionsstigninger; betæneligheder med hensyn til markedsorientering (**ny artikel 219b - ændring 150**).
- Europa-Parlamentet foreslår at udvide undtagelsen fra konkurrencereglerne; betæneligheder med hensyn til markedsorientering (**del V, kapitel I, afdeling 4, overskrift - ændring 151**).
- Forebyggelse af markedsforstyrrelser (producentorganisationer, brancheorganisationer - udvidelse); betæneligheder med hensyn til markedsorientering (**artikel 122 - ændring 152**).
- Overvågning af markedsforstyrrelser og forvaltningsplaner(**ny artikel 122a - ændring 248**).

EU-observatorium

- EU-observatorium og mekanisme til tidlig varsling. Rådet og Kommissionen mener ikke, at det er en god idé at oprette et fælles uafhængigt observatorium, men kunne overveje at formalisere de eksisterende observatorier og oprette nye. De er ligeledes betænkelige ved indførelsen af en automatisk udløsningsmekanisme, fordi det ville være et redskab til forudgående intervention, der kan føre til markedsforvridninger. De mener også, at det er at foretrække at bevare den eksisterende kontrolmekanisme, der omfatter observatorierne, Kommissionen, Rådet og Parlamentet. **(ny artikel 218a og ny artikel 218b - ændring AM 146 og 147).**

III DET VIDERE FORLØB

10. Selv om de hidtil afholdte triloger har gjort det muligt for Rådet og Europa-Parlamentet at tilpasse deres synspunkter om flere emner, vil der være behov for yderligere intensivt arbejde for at nå frem til en omfattende aftale om hele ændringsforordningen.
11. **Formandskabet opfordrer Rådet til at bekræfte de hidtidige resultater, navnlig vedrørende vin, og til at give til kende, om disse resultater berettiger til en opblødning af Rådets holdning til de problematiske ændringer under blok 1.**