

Брюксел, 11 март 2021 г.
(OR. en)

6900/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0218(COD)

AGRI 126
AGRIFIN 32
AGRIORG 31
AGRILEG 41
CODEC 345
CADREFIN 125

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Делегациите
№ док. Ком.:	9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) № 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти, (ЕС) № 1151/2012 относно схемите за качество на селскостопанските продукти и храни, (ЕС) № 251/2014 за определяне, описание, представяне, етикетиране и правна закрила на географските указания на ароматизирани лозаро-винарски продукти, (ЕС) № 228/2013 за определяне на специфични мерки за селското стопанство в най-отдалечените региони на Съюза и (ЕС) № 229/2013 за определяне на специфични мерки в областта на селското стопанство по отношение на малките острови в Егейско море — Ориентационен дебат

I ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 1 юни 2018 г. Комисията предложи реформа на общата селскостопанска политика (ОСП) за периода след 2020 г., включително регламент за изменение, за да се въведат промени в правилата, уреждащи общата организация на пазара (ООП) на селскостопански продукти (включително правилата за виното), схемите на ЕС за качество (географските указания) и мерките за подпомагане на отдалечените региони.

2. На 21 юли 2020 г. Европейският съвет прие заключенията относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г., в които се съдържат насоки и за ключовите елементи на секторните законодателни актове, свързани с МФР, включително регламента за изменение.
3. На 21 октомври 2020 г. Съветът по селско стопанство и рибарство постигна съгласие по общ подход относно реформата на ОСП, с което предостави на председателството мандат за водене на преговори (док. 12158/20). На 23 октомври 2020 г. Европейският парламент приключи гласуването на преговорната си позиция.
4. На 10 ноември 2020 г. преговорите с Европейския парламент по трите регламента за реформа на ОСП бяха започнати на „джъмбо“ тристранна среща. Оттогава се проведеха три тристранни срещи, посветени на Регламента за ООП, на 2 декември 2020 г., 27 януари 2021 г. и 3 март 2021 г.
5. На 2 декември 2020 г. първата тристранна среща постигна съгласие досието да бъде разгледано в четири тематични области:
 - **Тематична област 1** обхваща управлението на пазара и свързаните с него разпоредби относно интервенциите, извънредните мерки и мерките за управление на кризи, прозрачността на пазара и вноса.
 - **Тематична област 2** обхваща виното и географските указания, включително всички разпоредби за вината, ароматизираните вина съгласно Регламент (ЕС) № 251/2014 и Регламент (ЕС) № 1151/2012.
 - **Тематична област 3** обхваща организациите на производителите и междубраншовите организации и разпоредбите, свързани с конкуренцията.
 - **Тематична област 4** обхваща пазарните стандарти, схемите за училищата, POSEI и малките острови в Егейско море, както и преходните и заключителните разпоредби в една по-малко хомогенна област.
6. Свършената до момента работа в процеса на преговорите по регламента за изменение с Европейския парламент, обхвана измененията относно вината и географските указания в тематична област 2 и организациите на производителите и междубраншовите организации в тематична област 3. Провеждането на конструктивни обсъждания с Европейския парламент по тематична област 1 се оказа по-трудно.

II АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Предварително договорени въпроси

7. Техническата работа и тристранните обсъждания с Европейския парламент и Комисията позволиха на преговарящите да постигнат предварителни споразумения, по-специално относно:

Тематична област 2 — виното

- Удължаване на срока на валидност на разрешенията за засаждане на лозя — държавите членки могат да решат, че когато презасаждането се извършва върху същия парцел или парцели, на които е извършено изкореняването, посочените в член 66, първа алинея разрешения са валидни за срок от шест години, считано от датата на предоставянето им (**член 62, параграф 3 — изменение 261**)
- Освобождаването от разрешение за засаждане или презасаждане на площи, предназначени за експериментални цели, за създаване на колекции от сортове лози, предназначени за опазване на генетичните ресурси, и за лозов посадъчен материал (**член 62, параграф 4/член 63, параграф 4а — изменения 64/66**)
- Географски указания за вина:
 - подобряване на връзката с произхода — по-добро адаптиране на правилата към действителността (**член 94, параграф 2 — 236/CON**)
 - връзка с устойчивото развитие (**член 94, параграф 2, буква жа) нова — изменение 236**)
 - подобряване на защитата на търговските марки (**член 102 — CON**);
 - подобряване на защитата за използването като съставки (**член 103 — 263rev/CON**);
 - подобряване на защитата на ЗНП и ЗГУ, дори ако се използват като съставка, по отношение на стоки в транзит или при продажба чрез електронна търговия (**член 103 — изменение 88/263rev**)
 - измененията на продуктовете спецификации се разделят на две категории в зависимост от тяхното значение: изменения от Съюза, които изискват процедура по предявяване на възражения на равнището на Съюза, и стандартни изменения, които се обработват на равнището на държавата членка или на третата държава (**член 53; изменения 198/199/CON**)

Тематична област 1 — Управление на пазара

- Ограничаване на правомощията на Комисията да установява определенията по отношение на секторите, посочени в приложение II към Регламент 1308/2013 (**член 3; изменение 49/CONS**)
- Запазване на пазарните години и адаптиране на датите за маслиновото масло и трапезните маслини с цел по-добро адаптиране към реалността (**член 6; изменения 50/51**)

Вече обсъдени по време на тристранните срещи въпроси, които обаче изискват допълнителна работа

8. Техническата работа и тристранните обсъждания дадоха възможност на преговарящите да постигнат напредък и по следните въпроси:

Тематична област 2 — виното

- Удължаване на срока на схемата за разрешения за права на засаждане до 2045 г., без да се променя максималният процент на годишно увеличение — споразумение, постигнато на крайната дата, но работата по формулировката на съображение за обосноваване на удължаването продължава (**член 61; изменение 63**)
- Разрешени сортове — запазване на статуквото, противно на първоначалното предложение на Комисията за отмяна на забраната на хибридите без *Vinis vinifera* и на 6 сорта грозде — прието по принцип, но работата по формулировката на съображение, предоставящо обосновка, продължава (**член 81, параграф 2; изменения 75/76/CON**)
- Намаляване на алкохолното съдържание на виното — споразумение за хармонизиране на критериите в ООП като практика, приложима за категории вино, включително ЗНП (частично) и ЗГУ (пълно или частично) — постигнато принципно съгласие, но работата по формулировката на съображение за обосноваване на разграничението между ЗНП и ЗГУ продължава (**член 92, параграф 1), член 93, параграф 1, буква а), подточка va) нова, приложение VII, част II — изменения 78, 82, 166 — 170**)
- Етикетиране на хранителната стойност на виното — Съветът и Европейският парламент изразяват съгласие относно необходимостта от хармонизиране на правилата в ООП, като приемат предложението на Комисията за включване на пълното обявяване на хранителните стойности извън етикета — все още е необходима работа, за да се гарантира равно третиране на вината с частично намалено алкохолно съдържание, независимо от тяхното алкохолно съдържание (**членове 119, 120, 122; изменения 101/105/CON**)

Тематична област 3 — Правила на конкуренцията

- Управление на предлагането за ЗНП/ЗГУ — разширяване на настоящите правила за виното, сиренето и шунката, така че да включат всички селскостопански продукти с наименования за ЗНП/ЗГУ (**член 166а нов; изменение 124**)

Въпроси с подчертано различаващи се позиции

9. Проведените до момента тристранни обсъждания показаха, че позициите на Съвета и на Европейския парламент се различават значително по отношение на някои изменения, въведени от Европейския парламент в рамките на тематичен блок 1 относно управлението на пазара и извънредните мерки.

Обхват и пазарни години:

- Предложение на ЕП за разширяване на обхвата, така че да включи сектора на захарта; опасения относно пазарната ориентация (**член 1; изменение 46**)
- Подчертаване на някои цели на ОСП, определени в ДФЕС (**член 1а нов; изменение 47**)

Публична интервенция и помощ за частно складиране

- Откриване и закриване на публичната интервенция — ЕП предложи публичната интервенция да бъде достъпна през цялата година; опасения относно пазарната ориентация и отражението върху бюджета (**член 13; изменение 54**)
- Изкупуване на фиксирана цена или тръжна процедура — ЕП предложи да се изкупува само чрез тръжна процедура (**член 14; изменение 55**)
- Определяне на публична интервенционна цена — ЕП предложи да се заличи разпоредбата за изкупуване на фиксирана цена и да се премахне или ограничи ролята на Съвета за определяне на референтни цени (**член 15; изменения 56, 57, 266**)
- Общи принципи, приложими за пласирането на публични интервенционни запаси, и разкриване на самоличността на бенефициерите (**член 16; изменение 232**)
- Нови продукти за помощ за частно складиране (трапезни маслини); опасения относно пазарната ориентация и отражението върху бюджета (**член 17, параграф 1, буква б); изменение 59**)
- Нови продукти за помощ за частно складиране (ориз); опасения относно пазарната ориентация и отражението върху бюджета (**член 17, параграф 1, буква ia) нова; изменение 60**)

Разпоредби относно захарта

- Захарното цвекло и захарната тръстика са добавени в заглавието за споразуменията в сектора на захарта; опасения относно пазарната ориентация (**член 125; изменение 106**)
- Отчитане на цените на пазарите на захар. Това би могло да доведе до допълнително обсъждане на обхвата на сектора на захарта (**член 126; изменение 107**)
- Нови продукти (захар от цвекло/захарна тръстика/етанол), които биха могли да предизвикат допълнително обсъждане на обхвата на сектора на захарта; опасения относно пазарната ориентация (**член 126, параграф 1; изменение 108**)

Търговия с трети държави

- Допълнителни вносни мита; определяне на търговската експозиция (**член 182, параграф 1, нова трета алинея; изменение 136**)
- Тарифни квоти; Управление на тарифните квоти (социални/MOT + екологични) (**член 184, параграф 2; изменение 137**)
- Въпроси, свързани с търговията (лицензи за внос/износ, специални предпазни мерки, внос от трети държави). Съветът и Комисията изразиха опасения относно спазването на правилата на СТО. Необходима е по-нататъшна работа и включване на правните служби на трите институции (**членове 182, параграф 1/188, буква а); изменения 133 — 135/138**)

Извънредни пазарни мерки

- Мерки за стабилизиране на производството в периоди на сериозни смущения на пазара; налагане на такса върху увеличението на производството; опасения относно пазарната ориентация (**член 219б нов; изменение 150**)
- ЕП предлага да се разшири дерогацията от правилата в областта на конкуренцията; опасения относно пазарната ориентация (**част V, глава 1, раздел 4 – заглавието; изменение 151**)
- Предотвратяване на смущения на пазара (организации на производителите, разширяване на обхвата на МБО); опасения относно пазарната ориентация (**член 222; изменение 152**)
- Планове за наблюдение и управление на смущенията на пазара (**член 222а нов; изменение 248**)

Обсерватория на ЕС

- Обсерватория на ЕС и механизъм за ранно предупреждение. Съветът и Комисията считат, че създаването на единна независима обсерватория не е добра идея, но биха могли да обмислят формализирането на съществуващите обсерватории и създаването на нови такива. По същия начин те имат опасения по отношение на въвеждането на автоматичен механизъм за задействане, тъй като това би било инструмент за предварителна намеса, който би могъл да доведе до изкривявания на пазара. Освен това те считат, че е за предпочитане да се запази съществуващият механизъм за контрол, който включва обсерваториите, Комисията, Съвета и Парламента. **(член 218а нов/218б нов; изменения 146/147)**

III СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

10. Въпреки че проведените досега тристранни срещи позволиха на Съвета и на Европейския парламент да съгласуват вижданията си по няколко въпроса, ще бъде необходима допълнителна интензивна работа за постигане на всеобхватно споразумение по целия регламент за изменение.
11. **Председателството приканва Съвета да потвърди постигнатото до момента, по-специално по отношение на лозаро-винарския сектор, и да коментира дали тези постижения оправдават евентуално смекчаване на позицията на Съвета по проблемните изменения в тематична област 1.**