

Bruxelles, 6 martie 2017
(OR. en)

6881/17

CSDP/PSDC 105
CFSP/PESC 215
COPS 76
POLMIL 21
CIVCOM 29
RELEX 200
EUMC 24

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	6 martie 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	ST 6818/17 CSDP/PSDC 100 CFSP/PESC 198 COPS 73 POLMIL 19 CIVCOM 26 RELEX 191 EUMC 21
Subiect:	Notă explicativă: capabilitățile de planificare operațională și conducere pentru misiunile și operațiile PSAC

În anexă se pune la dispoziția delegațiilor nota explicativă: capabilitățile de planificare și conducere operaționale pentru misiunile și operațiile PSAC, aprobată de către Consiliu în cadrul celei de a 3525-a reuniuni a sale desfășurate la 6 martie 2017.

**NOTĂ EXPLICATIVĂ: CAPABILITĂȚILE DE PLANIFICARE ȘI CONDUCERE
OPERATIONALE PENTRU MISIUNILE ȘI OPERAȚIILE PSAC****Consiliul Afaceri Externe, 6 martie 2017***Introducere*

La 15 decembrie, Consiliul European¹, în urma concluziilor Consiliului din 14 noiembrie,² a solicitat propuneri în ceea ce privește instituirea unei capabilități permanente de planificare și conducere operaționale la nivel strategic. Aceasta ar urma să facă parte din dezvoltarea și îmbunătățirea în continuare a structurilor și capabilităților necesare pentru planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor și operațiilor PSAC.

Obiectivul politic general, în conformitate cu concluziile Consiliului, este acela de a îmbunătăți capacitatea UE de a reacționa într-un mod mai rapid, mai eficace și mai coerent, ca parte a unei abordări cuprinzătoare a UE. În plus, un accent deosebit este pus pe îmbunătățirea sinergiilor civilo-militare și pe valorificarea structurilor SEAE existente.

¹ La 15 decembrie, Consiliul European a declarat că, „în urma concluziilor Consiliului, Înaltul Reprezentant va prezenta propuneri în lunile care urmează în ceea ce privește [.....] instituirea unei capabilități permanente de planificare operațională și conducere la nivel strategic [.....].”

² Punctul 16a: „adaptarea structurilor existente ale SEAE în scopul dezvoltării structurilor și capabilităților necesare pentru planificarea permanentă și conducerea misiunilor și operațiilor din cadrul PSAC, în vederea consolidării sinergiilor civilo-militare și a unei planificări și conduceri lipsite de sincope, cu lanțuri de comandă civile și militare distincte, dar coordonate. În acest scop, Consiliul îl invită pe Înaltul Reprezentant să prezinte propuneri, cât mai curând posibil, în vederea punerii lor în aplicare în primul semestru al anului 2017, pentru a stabili ca obiectiv pe termen scurt, în conformitate cu principiul evitării suprapunerilor inutile cu NATO:

- i. planificarea politică consolidată la nivel strategic și monitorizarea misiunilor și operațiilor, cu accent deosebit pe sinergiile civilo-militare;
- ii. capabilitatea permanentă de planificare operațională și conducere la nivel strategic pentru misiunile militare neexecutive, care să funcționeze în comun cu capabilitatea de planificare și conducere pentru misiunile civile și să asigure o participare integrată civilo-militară în domeniul PSAC.

Acestea vor funcționa sub controlul politic și orientarea strategică a COPS.”

Planul de punere în aplicare privind securitatea și apărarea oferă unele informații contextuale suplimentare privind deficiențele care ar trebui luate în considerare în această evaluare.³ Este evidențiată necesitatea ca toate serviciile relevante ale SEAE și ale Comisiei să colaboreze într-o manieră integrată în planificarea misiunilor și operațiilor PSAC în vederea consolidării sinergiilor civilo-militare la toate nivelurile, de la nivelul strategic politic până la misiunile și operațiile de pe teren.

„Planificarea și supravegherea consolidate la nivel strategic politic ale misiunilor și operațiilor”

Planificarea la nivel strategic politic

În ceea ce privește planificarea PSAC la nivel strategic politic, procedurile de gestionare a crizelor din 2013 rămân orientările pentru planificarea misiunilor și operațiilor PSAC. COPS monitorizează situația internațională în domeniile care aparțin PESC și contribuie la definirea politicilor prin emiterea de avize adresate Consiliului, la cererea Consiliului sau a Înalțului Reprezentant sau din proprie inițiativă, în conformitate cu articolul 38 din TUE. În plus, acesta exercită, sub responsabilitatea Consiliului și a Înalțului Reprezentant, controlul politic și conducerea strategică a operațiilor de gestionare a crizelor. În contextul evoluției rapide a mediului de securitate și în sprijinul noului nivel de ambiție, PSAC trebuie să devină mai reactivă și mai rapidă, ca parte a eforturilor mai ample ale UE și în concordanță cu acestea. În același timp, va fi important să se consolideze „previziunea strategică” și „scrutarea perspectivelor”, în special pe baza analizei și conștientizării situației furnizate de INTCEN UE și EUMS INT în cadrul Capacității unice de analiză a informațiilor. Aceasta va contribui la furnizarea în timp util de informații destinate planificării strategice PSAC, ca parte a unei abordări integrate cuprinzătoare a UE, care urmărește sinergii civilo-militare concrete de la început, recunoscând totodată importanța implicării statelor membre. În acest scop:

³ Acestea se referă la un sprijin mai puternic din partea structurilor de la Bruxelles acordat misiunilor și operațiilor militare, inclusiv prin „oferirea de consiliere politică și tehnică, asigurarea continuității, facilitarea relațiilor cu state terțe și organizații internaționale, precum și cu statele membre, și gestionarea mai bună a procedurilor administrative și financiare.” Pe lângă faptul că este esențială în faza de conducere, „îmbunătățirea structurii existente de planificare strategică civilo-militară integrată ar consolida, de asemenea, capacitatea UE de a realiza tranziția de la planificare la conducerea misiunilor și operațiilor civile sau militare.”

- Previziunea strategică va permite structurilor PSAC din cadrul SEAE (în special CMPD cu sprijin din partea EUMS, după caz) să dezvolte un nivel mai ridicat de reactivitate, permițând astfel PSAC să poată fi utilizată mai devreme și mai rapid. Aceasta va fi, de asemenea, continuată ca parte a unui mod de lucru integrat în cadrul SEAE, precum și cu serviciile Comisiei, pentru a identifica cât mai curând posibil noi situații în care ar putea fi avute în vedere opțiuni de gestionare a crizelor ca parte a răspunsului mai amplu al UE. Acest lucru va consolida, de asemenea, oportunitățile pentru sinergii PSAC și non-PSAC – în practică sinergii civilo-militare la nivel strategic – încă de la început. Aceasta va necesita conectarea suplimentară cu lucrările în curs pentru a dezvolta și operaționaliza abordarea integrată a UE în privința conflictelor și a crizelor, încorporând astfel misiunile și operațiile PSAC într-un cadru mai amplu al acțiunii coordonate a UE. COPS va fi informat în mod corespunzător dacă vor fi luate în considerare opțiuni PSAC.
- Și pe parcursul procesului de planificare strategică politică pentru misiunile și operațiile PSAC civile și militare va fi urmat, în continuare, un mod de lucru integrat, acordându-se o atenție deosebită oportunităților pentru sinergii civilo-militare, prin asocierea, sub conducerea CMPD, a tuturor celorlalți factori relevanți din cadrul serviciilor SEAE (EUMS, CPCC, GEOS, INTCEN, PRISM etc.) și ale Comisiei. Această muncă de echipă ar urma să fie menținută în etapele ulterioare, responsabilitatea principală pentru planificarea operațională fiind transferată în mod corespunzător.
- Se subliniază importanța integrării sistematice a punerii în aplicare a RCSONU 1325 și a rezoluțiilor ulterioare privind femeile, pacea și securitatea și a unei perspective de gen, precum și a drepturilor omului și a dreptului internațional umanitar, incluzând protecția civililor, în ciclul de planificare PSAC.

Supravegherea la nivel strategic politic

În ceea ce privește îmbunătățirea „supravegherii” misiunilor și operațiilor PSAC la nivel strategic politic, astfel cum se menționează în concluziile Consiliului:

- Este necesar să se facă distincția între lanțurile clare de comandă civile și militare, pe de o parte, și supravegherea politică a misiunilor și operațiilor PSAC, cu accent deosebit pe sinergiile civilo-militare, pe de altă parte.
- COPS, în conformitate cu articolul 38 din TUE, exercită controlul politic și conducerea strategică a misiunilor și operațiilor PSAC sub responsabilitatea Consiliului și a Înaltului Reprezentant și este, prin urmare, responsabil cu supravegherea la nivel strategic politic, fiind sprijinit de SEAE.
- Supravegherea aceasta strategică trebuie de asemenea să se axeze pe aspecte care depășesc domeniul de aplicare al mandatului operațional în sine, prin asigurarea unei strânse coordonări între comandantul operației/misiunii și structurile PSAC ale SEAE, fără a aduce atingere rolului Consiliului și al COPS.

„Supravegherea” preconizată la nivel strategic politic ar trebui, prin urmare, să fie diferențiată de lanțurile clare de comandă și control civile și militare la nivel operațional și va respecta pe deplin necesitatea acestora: comandanții, atât civili, cât și militari, raportează direct COPS cu privire la planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor și operațiilor lor. Supravegherea va respecta de asemenea pe deplin responsabilitățile existente ale președintelui Comitetului militar ca principal punct de contact pentru comandanții operațiilor și misiunilor militare.

Funcția de supraveghere strategică urmărește să sprijine în continuare responsabilitățile COPS în asigurarea conducerii strategice și în exercitarea controlului politic odată ce este lansată o misiune/operație. Funcția de supraveghere strategică, astfel cum este sprijinită de serviciile relevante ale SEAE, urmărește în principal să asigure consecvența cu obiectivele politice convenite ale Uniunii și cu acțiunea Uniunii în ansamblu, inclusiv cu politicile de dezvoltare ale UE și cu alte comunicații strategice și politici externe relevante.

În practică, acest lucru este facilitat de interacțiunea sistematică dintre comandanții operațiilor și misiunilor și structurile SEAE de gestionare a crizelor la nivel politic strategic, în special în aspecte care depășesc domeniul de aplicare al mandatului operațional în sine sau care sunt (sau ar putea deveni) sensibile din punct de vedere politic. Respectând pe deplin rolul COPS, funcția de supraveghere ar urma să fie exercitată în conformitate cu următoarele orientări generale:

- În concordanță cu responsabilitățile actuale, în timpul fazei de conducere, de asemenea, structurile PSAC pot oferi feedback, expertiză sau sprijin comandanților operațiilor și misiunilor și/sau pot facilita acțiunea de a solicita îndrumări din partea ierarhiei SEAE și/sau a COPS în temeiul articolului 38 din TUE, după caz. Acest lucru nu va interfera cu responsabilitățile de comandă ale comandanților operațiilor și misiunilor.
- În ceea ce privește contactele la nivel strategic cu partenerii internaționali, este recunoscut că Înalțul Reprezentant, asistat de SEAE, acționează ca principal punct de contact cu ONU, cu autoritățile țărilor din regiune, precum și cu alți actori bilaterali sau internaționali, inclusiv, printre altele, cu NATO, OSCE, UA și LSA. Comandanții operațiilor și misiunilor ar solicita astfel orientări din partea ÎR și ar primi sprijin din partea SEAE cu privire la aceste aspecte. O coordonare strânsă este esențială pentru a se asigura că comandanții operațiilor sau misiunilor urmează o linie coerentă și coordonată atunci când colaborează cu alte organizații la nivel strategic (de exemplu sediile NATO sau ONU) sau cu parteneri bilaterali. Acest lucru nu încalcă responsabilitățile și prerogativele comandanților operațiilor sau misiunilor, în conformitate cu parametrii conveniți la nivel strategic, de a colabora îndeaproape cu partenerii și cu alte organizații din domeniu.
- În cele din urmă, în conformitate cu procedurile de gestionare a crizelor, mandatul și progresul unei operații sau misiuni sunt evaluate periodic prin revizuirile strategice. Acestea pot fi planificate în prealabil sau ad hoc, având în vedere o modificare a circumstanțelor și/sau dificultăți în executarea mandatului. Revizuirile strategice sunt prezentate COPS spre orientare.

„Capabilitatea permanentă de planificare și conducere operațională”

Scopul este acela de a dezvolta o capabilitate militară permanentă de planificare și conducere la nivel strategic militar și în cadrul SEAE, în conformitate cu concluziile Consiliului European și concluziile Consiliului. Consolidarea sinergiilor civilo-militare face parte integrantă din acest proces.

La nivel strategic politic, se va asigura o abordare civilo-militară integrată prin intermediul CMPD, care conduce planificarea strategică civilo-militară integrată, colaborând îndeaproape cu alte servicii ale SEAE și ale Comisiei. Instituirea unei capabilități militare de planificare și conducere (MPCC) în cadrul Statului-Major al Uniunii Europene (EUMS), corespondentă Capacității civile de planificare și conducere (CPCC), precum și crearea unei Celule comune de coordonare a sprijinului, care este alcătuită din MPCC și CPCC, oferă condițiile necesare pentru sinergii civilo-militare sporite în ceea ce privește planificarea și conducerea operațională. Întrucât lanțurile de comandă civile și militare trebuie să rămână distincte, aceste evoluții vor permite astfel o coordonare mai strânsă a eforturilor globale în cadrul PSAC. „Celula comună de coordonare a sprijinului” va reuni funcții de sprijin majore (a se vedea mai jos). Secretarul general adjunct pentru PSAC și răspunsul în caz de criză va supraveghea și promova cooperarea civilo-militară globală.

MPCC

Ca obiectiv pe termen scurt, va fi instituită o capabilitate militară permanentă de planificare și conducere la nivel strategic militar pentru misiunile militare neexecutive la Bruxelles (capabilitatea militară de planificare și conducere, MPCC). Până în prezent, aceste misiuni s-au bazat pe comandanții misiunilor desfășurați în teatrul de operații, contopind astfel nivelurile de comandă strategic militar, operațional și tactic. Aceasta a creat dificultăți atât în planificare, cât și în conducere, misiunile rămânând uneori desfășurate în locuri periculoase și având nevoie de un sprijin mai proactiv din partea comandamentului la nivel strategic.

Pentru a aborda aceste aspecte, în conformitate cu concluziile Consiliului:

- Noua MPCC va fi instituită în cadrul EUMS, dată fiind eficacitatea din punctul de vedere al costurilor, având în vedere disponibilitatea limitată a resurselor, cum ar fi personalul și infrastructura. Aceasta poate, de asemenea, să facă apel la alte direcții ale EUMS pentru expertiză funcțională, atunci când este necesar.

- MPCC va fi responsabilă cu planificarea și conducerea operaționale la nivel strategic a misiunilor militare neexecutive.
- DGEUMS va fi directorul MPCC și, în această calitate, își va asuma funcțiile de comandant al misiunii pentru misiunile militare neexecutive în conformitate cu mandatul din anexa 1. În condițiile în care își menține responsabilitatea pentru misiuni, este de competența sa să delege sarcini, după caz.
- Directorul MPCC ar trebui să aibă aceeași autoritate de comandă și aceleași sarcini ca cele atribuite unui comandant al operației (OpCdr) militare, astfel cum se descrie în conceptul UE de comandă și de control militar (documentul 5008/15), până la controlul operațional al tuturor misiunilor neexecutive și aspecte cum ar fi gestionarea financiară centralizată sau supravegherea misiunilor în ceea ce privește întocmirea bugetului, contabilitatea, achizițiile publice, gestionarea activelor, raportarea și auditul. Acesta va raporta COPS și va informa EUMC în mod regulat.
- Directorul MPCC ar trebui să exercite responsabilitățile în legătură cu mecanismul Athena care sunt exercitate în prezent de către comandanții operațiilor și comandanții misiunilor, inclusiv ca ordonatori de credite, sprijinit de personal specializat.
- La nivel operațional în teatrul de operații, fiecare misiune va fi condusă de un comandant al forței misiunii, care va acționa sub comanda directorului MPCC.
- Pentru a atenua efectele unei posibile incompatibilități a funcțiilor în viitoarea MPCC având în vedere dubla natură a unei părți a personalului, rolul lor în funcția de comandă a MPCC ar trebui să fie prioritar, fără a compromite alte roluri și responsabilități ale EUMS. Dacă se constată vreun neajuns într-o astfel de utilizare a personalului cu dublă funcție, acesta va trebui să fie abordat de către DGEUMS. Pentru funcțiile sale de planificare și conducere, MPCC va utiliza pe deplin personalul cu funcție unică suplimentar care provine din fostul OPCEN UE activat, precum și personalul suplimentar care urmează a fi detașat de statele membre și care acoperă domenii de expertiză care în prezent nu există în mod suficient în cadrul SEAE, inclusiv întăriri, dacă se consideră necesar.

- Procedurile actuale din numire a unui comandant și de exercitare a controlului politic și a conducerii strategice rămân cele enunțate la articolul 38 din TUE⁴, plecând de la premisa că directorul MPCC își va asuma comanda tuturor misiunilor militare neexecutive ale UE.

Președintele EUMC ar rămâne principalul punct de contact, ca și pentru celelalte operații militare. Un proiect de mandat mai detaliat pentru (directorul) MPCC poate fi găsit în anexa 1.

În ceea ce privește resursele, se estimează că MPCC s-ar baza inițial pe următorul personal de bază (sub rezerva unei analize suplimentare):

- 10-15 membri ai personalului din partea EUMS, inclusiv realocarea internă a personalului (sub rezerva aprobării de către statele membre expeditoare și/sau EUMC, după caz) în cadrul EUMS (de exemplu funcție dublă, dacă este fezabil și sustenabil);
- 8-10 agenți din partea fostului OPCEN (A) (sub rezerva expertizei lor și a disponibilității din partea SM): cu funcție unică și exclusiv pentru MPCC;
- 5-7 membri ai personalului furnizați suplimentar de EUMS care acoperă domeniile de expertiză care în prezent nu există în mod suficient în cadrul SEAE.

Acest personal de bază va fi susținut de alte departamente ale EUMS pentru diverse funcții (informații, SIC și cibernetică, logistică etc.). În plus, anumite funcții de sprijin de la comandamentul misiunii desfășurate în prezent ar putea fi centralizate, identificându-se astfel economii de scară pentru a contribui la crearea noii capacități de planificare și conducere.

⁴ Articolul 38 din TUE: „... În cadrul prezentului capitol, Comitetul Politic și de Securitate exercită, sub autoritatea Consiliului și a Înalțului Reprezentant, controlul politic și conducerea strategică a operațiilor de gestionare a crizelor prevăzute la articolul 43...”. A se vedea, de asemenea, sugestii privind procedurile de gestionare a crizelor pentru operațiile PSAC de gestionare a crizelor, punctul 44. Pe baza recomandării COPS, Consiliul adoptă o decizie de instituire a misiunii/operației prin care: a. stabilește obiectivele și mandatul misiunii/operației; b. numește comandantul operației militare/civile și desemnează comandamentul operației...

Un sistem de augmentare al EUMS, care să furnizeze MPCC în mod specific personal fie în mod permanent (personal-cheie), fie printr-o augmentare fără caracter permanent și pe o bază limitată în timp (de exemplu o cerință de creștere pentru fazele de planificare), ar putea, de asemenea, să furnizeze resurse.

Trebuie subliniat că este necesar să se asigure că mijloacele disponibile pentru MPCC rămân proporționale cu sarcinile atribuite (a se vedea mandatul din anexa 1 – și anume sarcinile 24/7).

Experiența dobândită în faza inițială de instituire a MPCC în cadrul EUMS va oferi învățăminte valoroase pentru a merge mai departe.

Celula comună de coordonare a sprijinului

Atât MPCC, cât și CPCC vor furniza personal pentru o „Celulă comună de coordonare a sprijinului”, astfel încât să se asigure o maximă coordonare a sinergiilor civilo-militare și schimbul de experiență. Celula va reuni zilnic experiența civilă și militară în domenii-cheie ale sprijinului misiunilor, pentru a consolida în continuare și a facilita coordonarea și cooperarea civilo-militară eficace în ceea ce privește planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor PSAC.

Fără a aduce atingere sarcinilor îndeplinite de către platforma existentă de sprijinire a misiunilor, JSCC ar reuni următoarele funcții comune de sprijin (care urmează să fie dezvoltate în continuare pe baza lecțiilor învățate), cum ar fi:

- Funcțiile de supraveghere 24/7 ale EUMS
- Consultanța juridică (în colaborare cu Biroul juridic al SEAE)
- Expertiza privind RCSONU 1325 (și rezoluțiile ulterioare)
- STRATCOM
- Logistica
- SIC
- Sprijinul medical
- Securitatea pe teren

Șefii personalului MPCC și CPCC vor coordona activitatea zilnică a echipelor civilo-militare ale JSCC, care vor fi amplasate în același loc, în măsura posibilului, în scopul de a asigura atingerea sinergiilor propuse. Din punct de vedere administrativ, acestea ar rămâne o componentă a MPCC/EUMS sau, respectiv, a CPCC, iar lanțurile de comandă civile și militare ar rămâne separate și distincte.

Acest lucru va facilita apariția unor sinergii foarte concrete în ceea ce privește planificarea și conducerea operaționale ale misiunilor civile și militare, de exemplu cu privire la chestiuni precum protecția forțelor, spațiile, sprijinul medical, SIC și cibernetica și alte aspecte logistice. Reglementările financiare respective și alte reglementări relevante vor fi respectate. Experiența și realizările Centrului de operații al UE dezactivat în prezent vor fi utilizate pe deplin.

În anexa 2 sunt prezentate orientări privind sinergii civilo-militare concrete, atât la nivel strategic politic, cât și pe durata planificării și conducerii operaționale. Acestea vor fi dezvoltate în continuare pe baza experienței acumulate.

Revizuire

Instituirea MPCC și a Celulei comune de coordonare a sprijinului ar trebui să fie revizuită de către Consiliu la un an după ce acestea devin operaționale, dar nu mai târziu de sfârșitul anului 2018, pe baza unui raport al Înalțului Reprezentant. O astfel de revizuire, pe baza lecțiilor învățate și a unei analize faprice, ar trebui să se axeze în special pe funcționarea, eficiența, precum și structura organizatorică și poziția MPCC în cadrul structurilor de gestionare a crizelor și pe relația dintre MPCC și CPCC, inclusiv Celula comună de coordonare a sprijinului. Această revizuire ar trebui să fie pregătită în consultare deplină cu statele membre și nu va afecta nicio decizie politică ce urmează a fi adoptată.

PROIECT DE MANDAT PENTRU (DIRECTORUL) MPCC

Directorul MPCC va avea autoritatea de comandă corespunzătoare [până la controlul operațional (OPCON) asupra forțelor prin transferul de autoritate (TOA) de la statele membre participante și națiunile din afara UE care contribuie cu trupe] de a își asuma funcțiile, rolurile și sarcinile necesare pentru a exercita comanda și controlul la nivel strategic militar pentru planificarea și conducerea tuturor misiunilor militare neexecutive ale UE, inclusiv:

- planificarea operațională la nivel strategic militar [de exemplu dezvoltarea CONOPS/OPLAN, a regulilor de angajare (ROE), a situației necesităților (SOR)] și îndeplinirea funcțiilor sale în procesul de generare a forțelor;
- conducerea (executarea) misiunii la nivelul strategic militar de comandă („operațiunile curente”), inclusiv:
 - instituirea și funcționarea capacității militare de planificare și conducere (MPCC);
 - instituirea, în colaborare cu CPCC, a unei Celule comune de coordonare a sprijinului în vederea consolidării în continuare a sinergiilor civilo-militare;
 - coordonarea instituirii și lansării misiunilor neexecutive, a desfășurării forțelor, a încheierii misiunilor și a redesfășurării forțelor;
 - responsabilitatea directă față de Consiliu de a raporta COPS și, după caz, Comitetului contribuitorilor cu privire la toate aspectele operaționale legate de misiuni. CEUMC rămâne principalul punct de contact, dacă este necesar;
 - raportarea către EUMC la intervale regulate;
 - gestionarea și atenuarea riscurilor, bazate, printre altele, pe capacitățile permanente (24/7) existente de evaluare a amenințărilor și a riscurilor și de conștientizare a situației;
 - elaborarea de îndrumări și orientări strategice pentru a sprijini comandanții forțelor misiunilor la nivel operațional și tactic în teatrul de operații, după caz;

- responsabilitatea în legătură cu bugetul și achizițiile publice (responsabilitățile comandanților operației, în cadrul mecanismului ATHENA) și conducerea generării forțelor (inclusiv contribuțiile statelor terțe);
- evaluarea misiunii pentru a asigura în mod permanent faptul că misiunile funcționează în conformitate cu stadiul final și obiectivele preconizate la nivel strategic militar;
- furnizarea unei contribuții la baza de date privind lecțiile învățate pentru operațiile/misiunile PSAC militare ale UE;
- sprijinirea coordonării/îmbunătățirii sinergiilor în zonele de operații (AOO) cu alți actori relevanți [transferul sarcinilor actuale ale OPCEN UE activat (AOC) referitoare la sprijinul în materie de planificare și conducere la nivel strategic militar (și mai jos) și setul de funcții de coordonare];
- interfața pentru coordonarea și legătura cu părțile interesate civilo-militare relevante în aspecte de gestionare a crizelor în afara AOO și la nivelul instituțional al UE, cum ar fi:
 - statele membre și națiunile din afara UE care contribuie cu trupe,
 - în funcție de necesități, comandantul operației civile (CivOpCdr)/CPCC,
 - RSUE și SEAE,
 - SATCEN UE,
 - organizațiile internaționale,
 - Comisia Europeană;
- conducerea, atunci când are un astfel de mandat, a colaborării prin lideri-cheie (KLE) la nivel strategic cu părțile interesate relevante din UE și din afara UE, în limitele mijloacelor și capacităților;
- cererea, în funcție de necesități și în conformitate cu procedurile existente, de sprijin în materie de informații din partea EUMS INT (produsele SIAC disponibile, legătura cu organizațiile de informații de apărare din statele membre, facilitarea fluxului RFI, expertiza INT).

SINERGII CIVILO-MILITARE

Se vor depune toate eforturile pentru a asigura coerența și sprijinul reciproc între misiunile civile și militare desfășurate în aceeași zonă de operații, precum și cu alte misiuni sau operații PSAC din regiune care ar putea avea un impact asupra punerii în aplicare a mandatului lor. Acest lucru necesită o cooperare strânsă pe durata planificării și conducerii misiunilor. În acest context, având în vedere instituirea MPCC, următoarele orientări ar trebui să fie urmate de către CMPD și EUMS la nivel strategic politic și de către comandantul operației civile și directorul MPCC, bazându-se pe Celula comună de coordonare a sprijinului, lucru care va fi, de asemenea, important pentru a asigura planificarea și conducerea operaționale la nivel strategic în contextul abordării cuprinzătoare.

1. ÎN FAZA DE PLANIFICARE

- a) Atunci când mandatele și planificarea operațională sunt dezvoltate în mod simultan pentru misiunile civile și militare, ar trebui avută în vedere o coordonare sporită. În acest sens, CMPD, EUMS/MPCC și CPCC vor lua în considerare:
 - Moduri în care mandatele/sarcinile respective se pot sprijini și completa reciproc, ținând seama, printre altele, de cadrele existente în materie de reformă a sectorului de securitate (RSS) sau de necesitatea de a contribui la dezvoltarea acestora împreună cu alte servicii competente ale SEAE (inclusiv departamentele geografice și PRISM) și ale Comisiei.
 - Partajarea sau asigurarea coordonării activelor/factorilor favorizanți precum protecția forțelor, sprijinul medical, TI, informațiile, spațiile etc., utilizând Celula comună de coordonare a sprijinului. Modalități financiare adecvate, cu respectarea cadrelor juridice respective și a reglementărilor aplicabile, vor trebui luate în considerare pentru a facilita aceste acțiuni.

- b) În cazul în care o misiune civilă urmează după desfășurarea uneia militară sau viceversa,
- Mandatul noii misiuni va fi elaborat ținându-se seama de mandatul și sarcinile misiunii desfășurate deja și urmărindu-se, după caz, sinergii, sprijin reciproc și complementaritate. Lecțiile învățate din misiunea existentă vor fi luate în considerare în mod corespunzător.
 - Securitatea, logistica și toate celelalte domenii de sprijin material – inclusiv, printre altele, protecția forțelor, sprijinul medical, comunicațiile – dintre noua misiune și cea desfășurată deja vor fi examinate inclusiv prin activitatea Celulei comune de coordonare a sprijinului, cu respectarea în mod corespunzător a proceselor existente de gestiune financiară.
 - În funcție de necesități, mandatul misiunii desfășurate deja va fi ajustat astfel încât să reflecte această cooperare.

Pentru a asigura punerea în aplicare a celor de mai sus, MPCC și CPCC vor fi asociate în mod sistematic de către CMPD în cazul planificării la nivel strategic politic. În ceea ce privește planificarea operațională, MPCC și CPCC vor institui echipe comune de planificare, în funcție de necesități, asistate de Celula comună de coordonare a sprijinului. Ar trebui să existe trimiteri reciproce între mandatele, planificarea și modalitățile respective, după caz.

2. ÎN FAZA DE CONDUCERE

- În teatrul de operații, comandantul forței misiunii militare și șeful civil al misiunii vor desfășura consultări periodice pentru a maximiza eficacitatea eforturilor lor. În funcție de necesități, aceștia vor efectua demersuri comune cu autoritățile locale.
- Acest lucru va fi completat de consultări periodice la Bruxelles între comandantul operației civile și directorul MPCC, care vor implica, de asemenea, CMPD. În funcție de utilitate, aceștia vor efectua vizite coordonate la misiuni.
- Revizuiți strategice comune sau holistice vor fi efectuate în mod sistematic de către CMPD, cu cooperarea MPCC și CPCC în ceea ce privește misiunile desfășurate în aceeași zonă.

- În măsura în care este posibil, directorul MPCC și comandantul operației civile vor raporta în comun COPS cu privire la misiunile desfășurate în aceeași zonă de operații. Termenele de raportare ar trebui astfel să fie aliniate, dacă este necesar.

Alte practici care contribuie la sporirea coordonării și a eficacității între misiunile și operațiile civile și militare, cu utilizarea deplină a Celulei comune de coordonare a sprijinului, vor fi dezvoltate în continuare și vor fi integrate în aceste orientări prin intermediul unui proces privind lecțiile învățate.
