



Brussel, 2 maart 2026
(OR. en)

6879/26

DELECT 41
PECHE 74

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 februari 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2026) 1240 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 27.2.2026 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft de vaststelling van maatregelen om de naleving te waarborgen van bestaande mitigerende maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (<i>Phocoena phocoena</i>) in de centrale Oostzee

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 1240 final.

Bijlage: C(2026) 1240 final



Brussel, 27.2.2026
C(2026) 1240 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 27.2.2026

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft de vaststelling van maatregelen om de naleving te waarborgen van bestaande mitigerende maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

In artikel 3, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2019/1241¹ is bepaald dat technische maatregelen er met name moeten helpen voor zorgen dat uit de visserij voortvloeiende incidentele vangsten van kwetsbare mariene soorten, met inbegrip van die welke in de Richtlijnen 92/43/EEG² en 2009/147/EG³ zijn vermeld, tot een minimum worden beperkt en waar mogelijk worden uitgebannen, zodat zij geen bedreiging vormen voor de staat van instandhouding van die soorten.

Op grond van artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1241 is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 29 van die verordening en artikel 18 van Verordening (EU) nr. 1380/2013⁴ gedelegeerde handelingen tot wijziging, aanvulling, intrekking of afwijking van de technische maatregelen van de bijlagen vast te stellen teneinde rekening te houden met de specifieke regionale kenmerken van de betrokken visserijen.

Bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 bevat technische maatregelen op regionaal niveau voor kwetsbare soorten, waaronder walvisachtigen, door specificatie van de gebieden, de perioden en het vistuig waarvoor beperkingen gelden. Punt 4 van die bijlage verplicht de lidstaten ertoe toe te zien op en een evaluatie te verrichten van de doeltreffendheid van de in die bijlage bedoelde mitigerende maatregelen.

De bruinvis (*Phocoena phocoena*) is een strikt beschermde soort overeenkomstig bijlage IV bij Richtlijn 92/43/EEG, waarin alle walvisachtigen worden genoemd als soorten van belang voor de Unie die strikt moeten worden beschermd, en is in bijlage II bij die richtlijn opgenomen als soort van belang voor de Unie waarvan de instandhouding de aanwijzing van speciale beschermingszones vereist.

Volgens de ICES is bruinvis de enige in de Oostzee levende walvisachtige. Bruinvis heeft twee verschillende populaties: de populatie in de centrale Oostzee en de populatie in de Belten. De populatie in de centrale Oostzee blijft ingedeeld in de categorie “extreem bedreigde soort” van de rode lijst van de Internationale Unie voor behoud van de natuur (IUCN) en bestaat naar schatting uit minder dan 500 exemplaren. De populatie in de Belten is groter en wordt geschat op meer dan 14 000 exemplaren. Voornamelijk tijdens de winter

¹ Verordening (EU) 2019/1241 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door middel van technische maatregelen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1967/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en de Verordeningen (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 en (EU) 2019/1022 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 850/98, (EG) nr. 2549/2000, (EG) nr. 254/2002, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 van de Raad (PB L 198 van 25.7.2019, blz. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>).

² Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

⁴ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad, PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/oj>).

overlappen de twee populaties elkaar in het westelijke deel van de Oostzee, terwijl er tijdens de voortplantingsperiode in de zomer een duidelijke ruimtelijke scheiding is tussen de twee populaties⁵.

Op 15 december 2021 stelde de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee⁶ vast.

Zoals uit overweging 18 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 blijkt, hebben de lidstaten zich er in de in december 2020 ingediende gezamenlijke aanbeveling toe verbonden tot overeenstemming te komen over gedetailleerdere maatregelen ter controle van de bij die verordening vastgestelde mitigerende maatregelen.

Op 29 april 2022 heeft Baltfish de Baltfish-deskundigengroep controle verzocht controlemaatregelen voor te stellen om de naleving van de in Verordening (EU) 2022/303 vastgestelde bepalingen en gebieden te waarborgen. De deskundigengroep controle kreeg de opdracht controlemaatregelen voor te stellen waarin ten minste staat met welke middelen de positie van vaartuigen en de minimumfrequentie van signalen worden bepaald, om ervoor te zorgen dat de positiegegevens van vaartuigen met de nodige nauwkeurigheid worden doorgezonden.

De deskundigengroep controle kwam op 15 juni en 31 augustus 2022 samen om gevolg te geven aan het verzoek van Baltfish. De deskundigengroep controle heeft op 21 juni 2023 een definitieve aanbeveling aan de groep op hoog niveau gepresenteerd.

Op basis daarvan heeft Baltfish op 27 juni 2023 een gezamenlijke aanbeveling ingediend voor gedetailleerdere maatregelen ter controle van de bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 vastgestelde mitigerende maatregelen.

De voorgestelde maatregelen houden in dat de doorzending van positiegegevens van vaartuigen tot tien minuten wordt verlengd en dat alle vaartuigen die aanwezig zijn in de in deel A, punten 3.1 tot en met 3.4, van bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 vermelde gebieden, worden gecontroleerd wanneer beperkingen of een verbod op de visserij met staande netten gelden.

Het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) heeft eerdere gezamenlijke aanbevelingen die dezelfde controlemaatregelen voor Natura 2000-gebieden^{7,8} bevatten, positief beoordeeld en geconcludeerd dat die controlemaatregelen, indien zij volgens plan worden uitgevoerd, geschikt lijken voor een doeltreffende monitoring

⁵ ICES (2024). EU request on support for the implementation of the Action Plan – harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replaced.. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035.v3>.

⁶ Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 van de Commissie van 15 december 2021 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee (PB L 46 van 25.2.2022, blz. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

⁷ Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) — Verslag van de 71e plenaire vergadering (STECF-PLEN-22-03), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁸ Europese Commissie: Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij — Verslag van de 77e plenaire vergadering (STECF-PLEN-24-03), Nord, J. en Doerner, H. (red.), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

van Natura 2000-gebieden op zee. In eerdere beoordelingen had het WTECV aanbevolen om voor die specifieke gebieden specifieke controlemaatregelen te ontwikkelen, gezien de doorgaans kleine omvang van die gebieden en het risico dat de visserij onopgemerkt zou kunnen plaatsvinden^{9,10}.

In 2025 heeft de ICES kieuwnetten en schakelnetten (staande netten) aangemerkt als het vistuig met het hoogste risico op incidentele vangsten van bruinvis¹¹ en herhaald dat de monitoring van de populatie- en visserijspanningsgegevens moet worden verbeterd.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Op 24 maart 2023 heeft de adviesraad voor de Oostzee (BSAC) een advies uitgebracht over de gezamenlijke aanbeveling van Baltfish over de aanbevolen controlemaatregelen.

De deskundigengroep visserij en aquacultuur is in december 2025 via de schriftelijke procedure geraadpleegd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Samenvatting van de actie

De gedelegeerde handeling vult de in deel A, punt 3, van bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 vastgestelde technische maatregelen aan door gedetailleerdere controlemaatregelen toe te voegen om toe te zien op de doeltreffendheid van de mitigerende maatregelen.

Rechtsgrondslag

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1241.

⁹ Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) — Verslag van de 55e plenaire vergadering (PLEN-17-02), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, EUR 28359, EN, doi:10.2760/53335.

¹⁰ Review van de gezamenlijke aanbevelingen voor Natura 2000-gebieden op de Doggerbank, de Klaverbank, het Friese Front en de Centrale Oestergronden (STECF-19-04), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2019, ISBN 978- 92- 76- 11227- 3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

¹¹ ICES (2025). EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replacing advice provided in December 2024. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 27.2.2026

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft de vaststelling van maatregelen om de naleving te waarborgen van bestaande mitigerende maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/1241 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende de instandhouding van visbestanden en de bescherming van mariene ecosystemen door middel van technische maatregelen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 1967/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en de Verordeningen (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 en (EU) 2019/1022 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 894/97, (EG) nr. 850/98, (EG) nr. 2549/2000, (EG) nr. 254/2002, (EG) nr. 812/2004 en (EG) nr. 2187/2005 van de Raad¹, en met name artikel 15, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bruinvis (*Phocoena phocoena*) is een strikt beschermde soort overeenkomstig bijlage IV bij Richtlijn 92/43/EEG van de Raad², waarin alle walvisachtigen worden genoemd als soorten van belang van de Unie die strikt moeten worden beschermd, en is in bijlage II bij die richtlijn opgenomen als soort van belang voor de Unie waarvan de instandhouding de aanwijzing van speciale beschermingszones vereist.
- (2) Volgens de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee (ICES) is bruinvis de enige in de Oostzee levende walvisachtige, met twee verschillende populaties: de populatie in de centrale Oostzee en de populatie in de Belten. De populatie in de centrale Oostzee blijft ingedeeld in de categorie “extreem bedreigde soort” van de rode lijst van de IUCN en bestaat naar schatting uit minder dan vijfhonderd exemplaren³.
- (3) Op 15 december 2021 stelde de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee⁴ vast.

¹ PB L 198 van 25.7.2019, blz. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>.

² Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ ICES (2024). EU request on support for the implementation of the Action Plan – harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replaced. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035.v3>.

⁴ Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 van de Commissie van 15 december 2021 tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1241 wat betreft maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van de populatie van de bruinvis (*Phocoena phocoena*) in de centrale Oostzee (PB L 46 van 25.2.2022, blz. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

- (4) Zoals uit overweging 18 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 blijkt, hebben de lidstaten zich ertoe verbonden tot overeenstemming te komen over gedetailleerdere maatregelen ter controle van de bij die gedelegeerde verordening vastgestelde mitigerende maatregelen.
- (5) In bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 zijn regels op regionaal niveau vastgesteld met betrekking tot mitigerende maatregelen ter vermindering van de incidentele vangsten van kwetsbare soorten, waaronder walvisachtigen. De lidstaten zien toe op en verrichten een evaluatie van de doeltreffendheid van de uit hoofde van bijlage XIII vastgestelde mitigerende maatregelen.
- (6) Op 29 april 2022 hebben de lidstaten aan de Oostzee — Denemarken, Duitsland, Estland, Letland, Litouwen, Polen, Finland en Zweden (“Baltfish”) — de Baltfish - deskundigengroep controle (CEG) verzocht dergelijke gedetailleerdere controlemaatregelen voor te stellen. In augustus 2022 oordeelde de CEG dat de bestaande controlemaatregelen toereikend waren voor de gebieden waar akoestische afschrikmiddelen verplicht waren. Voor gebieden waarop gebieds- en tijdsgebonden sluitingen van toepassing zijn, heeft de CEG specifieke maatregelen aanbevolen.
- (7) Op 27 juni 2023 heeft Baltfish op basis van de aanbevelingen van de CEG een gezamenlijke aanbeveling voor dergelijke gedetailleerdere controlemaatregelen ingediend. Baltfish was van mening dat de voorgestelde controlemaatregelen, in combinatie met de bestaande controlemaatregelen, de naleving van de bepalingen van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 van de Commissie zouden waarborgen. De voorgestelde maatregelen houden in dat de doorzending van positiegegevens van vaartuigen tot tien minuten wordt verlengd en dat alle vaartuigen die aanwezig zijn in de in deel A, punten 3.1 tot en met 3.4, van bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 vermelde gebieden, worden gecontroleerd wanneer beperkingen of een verbod op de visserij met staande netten gelden.
- (8) Het Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) heeft eerdere gezamenlijke aanbevelingen die dezelfde controlemaatregelen voor Natura 2000-gebieden^{5,6} bevatten, positief beoordeeld en geconcludeerd dat die controlemaatregelen, indien zij volgens plan worden uitgevoerd, geschikt lijken voor een doeltreffende monitoring van Natura 2000-gebieden op zee. In eerdere beoordelingen had het WTECV aanbevolen om voor deze specifieke gebieden specifieke controlemaatregelen te ontwikkelen, gezien de doorgaans kleine omvang ervan en het risico dat de visserij onopgemerkt zou kunnen plaatsvinden^{7,8}.

⁵ Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) — Verslag van de 71e plenaire vergadering (STECF-PLN-22-03). Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁶ Europese Commissie: Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek, Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij — Verslag van de 77e plenaire vergadering (STECF-PLN-24-03), Nord, J. en Doerner, H. (red.), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

⁷ Wetenschappelijk, Technisch en Economisch Comité voor de visserij (WTECV) — Verslag van de 55e plenaire vergadering (PLN-17-02), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, EUR 28359, EN, doi:10.2760/53335.

⁸ Review van de gezamenlijke aanbevelingen voor Natura 2000-gebieden op de Doggerbank, de Klaverbank, het Friese Front en de Centrale Oostergonden (STECF-19-04), Bureau voor publicaties van de Europese Unie, Luxemburg, 2019, ISBN 978- 92- 76- 11227- 3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

- (9) Bovendien kwam de noodzaak van die maatregelen onlangs tot uiting in het ICES-advies van 2025⁹, waarin de ICES kieuwnetten en schakelnetten (staande netten) aanmerkte als het vistuig met het hoogste risico op incidentele vangsten van bruinvis en herhaalde dat de monitoring van de populatie- en visserijinspanningsgegevens moet worden verbeterd.
- (10) De voorgestelde controlemaatregelen i) zijn van toepassing op regionaal niveau, ii) zijn intrinsiek verbonden met de in het kader van Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/303 van de Commissie vastgestelde mitigerende maatregelen, iii) zijn noodzakelijk om toe te zien op de doeltreffendheid ervan, overeenkomstig punt 4 van bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241, en iv) dragen bijgevolg bij tot de doelstelling om de incidentele vangsten van bruinvis in de centrale Oostzee te verminderen.
- (11) Daarom moeten de in deel A, punt 3, van bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 vastgestelde technische maatregelen worden aangevuld.
- (12) Om exploitanten voldoende tijd te geven om hun vaartuigen uit te rusten met passende doorzendingsapparatuur, moet de toepassing van punt 3.5 van de bijlage worden uitgesteld met twaalf maanden vanaf de datum van inwerkingtreding.
- (13) Punt 3.5, a), van de bijlage is van toepassing tot 10 januari 2028, wanneer de in artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1224/2009 vastgestelde nieuwe regels inzake volgsystemen voor vaartuigen van toepassing worden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage XIII bij Verordening (EU) 2019/1241 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

De maatregelen in punt 3.5 van de bijlage zijn van toepassing met ingang van [*Publications Office to insert date counting 12 months after entry into force*].

De maatregelen in punt 3.5, a), van de bijlage verstrijken op 10 januari 2028.

⁹ ICES (2025). EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replacing advice provided in December 2024. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 27.2.2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN