

Bruxelles, 2 marzo 2026
(OR. en)

6879/26

DELECT 41
PECHE 74

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	27 febbraio 2026
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	C(2026) 1240 final
Oggetto:	REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE del 27.2.2026 che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda la definizione di misure per garantire il rispetto delle misure di mitigazione esistenti volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (<i>Phocoena phocoena</i>) presenti nel Mar Baltico

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento C(2026) 1240 final.

All.: C(2026) 1240 final



Bruxelles, 27.2.2026
C(2026) 1240 final

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE

del 27.2.2026

**che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda
la definizione di misure per garantire il rispetto delle misure di mitigazione esistenti
volte a ridurre le catture accidentali della popolazione
di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico**

RELAZIONE

1. CONTESTO DELL'ATTO DELEGATO

L'articolo 3, paragrafo 2, lettera b), del regolamento (UE) 2019/1241¹ stabilisce che le misure tecniche debbano contribuire anche all'obiettivo di garantire che le catture accidentali di specie marine sensibili, incluse quelle elencate nelle direttive 92/43/CEE² e 2009/147/CE³, che derivano dalle attività di pesca, siano ridotte al minimo e se possibile eliminate, in modo da non costituire una minaccia per lo stato di conservazione delle specie.

L'articolo 15, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2019/1241 conferisce alla Commissione il potere di adottare atti delegati per tener conto delle specificità regionali delle attività di pesca pertinenti, modificando, integrando, abrogando le misure tecniche stabilite negli allegati, ovvero derogandovi, conformemente all'articolo 29 del medesimo regolamento e all'articolo 18 del regolamento (UE) n. 1380/2013⁴.

L'allegato XIII del regolamento (UE) 2019/1241 stabilisce misure tecniche istituite a livello regionale per le specie sensibili, compresi i cetacei, specificando le zone di limitazione, i periodi e le restrizioni relative agli attrezzi. Il punto 4 di tale allegato impone agli Stati membri di monitorare e valutare l'efficacia delle misure di mitigazione previste dall'allegato.

La focena (*Phocoena phocoena*) è una specie soggetta a protezione rigorosa a norma dell'allegato IV della direttiva 92/43/CEE, che elenca tutti i cetacei come specie di interesse dell'Unione che richiedono una protezione rigorosa, e figura nell'allegato II della medesima direttiva come specie di interesse dell'Unione la cui conservazione richiede la designazione di zone speciali di conservazione.

Secondo il Consiglio internazionale per l'esplorazione del mare (CIEM), la focena è l'unica specie di cetacei stanziale nel Mar Baltico, con due popolazioni distinte: la popolazione del Baltico centrale e la popolazione del Belt. La popolazione del Baltico centrale è ancora classificata come "in pericolo critico" nella lista rossa dell'Unione internazionale per la conservazione della natura e delle risorse naturali (*International Union for Conservation of Nature*, IUCN) e si stima che conti meno di 500 esemplari. La popolazione del Belt è più abbondante ed è stimata a oltre 14 000 esemplari. Le due popolazioni si sovrappongono nel

¹ Regolamento (UE) 2019/1241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, relativo alla conservazione delle risorse della pesca e alla protezione degli ecosistemi marini attraverso misure tecniche, che modifica i regolamenti (CE) n. 1967/2006, (CE) n. 1224/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1380/2013, (UE) 2016/1139, (UE) 2018/973, (UE) 2019/472 e (UE) 2019/1022 del Parlamento europeo e del Consiglio, e che abroga i regolamenti (CE) n. 894/97, (CE) n. 850/98, (CE) n. 2549/2000, (CE) n. 254/2002, (CE) n. 812/2004 e (CE) n. 2187/2005 del Consiglio (GU L 198 del 25.7.2019, pag. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>).

² Direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (GU L 206 del 22.7.1992, pag. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ Direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 novembre 2009, concernente la conservazione degli uccelli selvatici (GU L 20 del 26.1.2010, pag. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

⁴ Regolamento (UE) n. 1380/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2013, relativo alla politica comune della pesca, che modifica i regolamenti (CE) n. 1954/2003 e (CE) n. 1224/2009 del Consiglio e che abroga i regolamenti (CE) n. 2371/2002 e (CE) n. 639/2004 del Consiglio, nonché la decisione 2004/585/CE del Consiglio (GU L 354 del 28.12.2013, pag. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/oj>).

Mar Baltico occidentale principalmente durante l'inverno, mentre vi è una chiara separazione spaziale tra le due popolazioni in estate, durante il periodo della riproduzione⁵.

Il 15 dicembre 2021 la Commissione ha adottato il regolamento delegato (UE) 2022/303⁶ che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda le misure volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico.

Come indicato nel considerando 18 del regolamento delegato (UE) 2022/303, nella raccomandazione comune presentata nel dicembre 2020 gli Stati membri si sono impegnati a concordare misure di controllo più dettagliate connesse al controllo delle misure di mitigazione adottate dal medesimo regolamento.

Il 29 aprile 2022 il forum BALTFISH ha chiesto al gruppo di esperti in materia di controllo BALTFISH di proporre misure di controllo per garantire il rispetto delle disposizioni e delle zone di cui al regolamento (UE) 2022/303. Il gruppo di esperti in materia di controllo è stato incaricato di proporre misure di controllo che definiscano almeno i mezzi per determinare la posizione del peschereccio e la frequenza minima dei segnali al fine di garantire la dovuta accuratezza dei dati sulla posizione del peschereccio.

Il 15 giugno e il 31 agosto 2022 il gruppo di esperti in materia di controllo si è riunito per rispondere alle richieste del forum BALTFISH e il 21 giugno 2023 ha presentato una raccomandazione finale al gruppo ad alto livello.

Su tale base, il 27 giugno 2023 il forum BALTFISH ha presentato una raccomandazione comune per misure di controllo più dettagliate connesse al controllo delle misure di mitigazione adottate dal regolamento delegato (UE) 2022/303.

Le misure proposte comportano l'aumento della frequenza della trasmissione dei dati sulla posizione di pescherecci, portandola a 10 minuti, e il controllo di tutti i pescherecci presenti nelle zone elencate nell'allegato XIII, parte A, punti da 3.1 a 3.4, del regolamento (UE) 2019/1241, quando si applicano restrizioni o divieti alla pesca con reti fisse.

Il Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) ha valutato positivamente le precedenti raccomandazioni comuni che includevano le stesse misure di controllo per i siti Natura 2000⁷⁸ e ha concluso che, se attuate come previsto, tali misure di controllo appaiono adeguate per un monitoraggio in mare efficace dei siti Natura 2000. In precedenti valutazioni lo CSTEP aveva raccomandato di elaborare misure di controllo ad hoc

⁵ CIEM (2024). *EU request on support for the implementation of the Action Plan – harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper)*, sostituito in *ICES Advice: Special Requests. report*, <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035.v3>.

⁶ Regolamento delegato (UE) 2022/303 della Commissione, del 15 dicembre 2021, che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda le misure volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico (GU L 46 del 25.2.2022, pag. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

⁷ Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 71^a riunione plenaria (STECF-PLN-22-03). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁸ Commissione Europea, Centro comune di ricerca, Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 77^a riunione plenaria (STECF-PLN-24-03), Nord, J. e Doerner, H. (a cura di), Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

per questi siti specifici, date le loro dimensioni generalmente ridotte e il rischio che potessero essere effettuate attività di pesca senza essere rilevate⁹¹⁰.

Nel 2025 il CIEM ha accertato che le reti da imbrotto e i tramagli (reti fisse) sono gli attrezzi con il rischio più elevato di catture accidentali di focene¹¹ e ha ribadito la necessità di migliorare il monitoraggio dei dati relativi alla popolazione e allo sforzo di pesca.

2. CONSULTAZIONI PRECEDENTI L'ADOZIONE DELL'ATTO

Il 24 marzo 2023 il consiglio consultivo per il Mar Baltico (*Baltic Sea Advisory Council*, BSAC) ha formulato un parere in merito alla raccomandazione comune del forum BALTFISH connessa alle misure di controllo raccomandate.

Il gruppo di esperti sulla pesca e l'acquacoltura è stato consultato mediante procedura scritta nel dicembre 2025.

3. ELEMENTI GIURIDICI DELL'ATTO DELEGATO

Sintesi della misura

L'atto delegato integra le misure tecniche di cui all'allegato XIII, parte A, punto 3, del regolamento (UE) 2019/1241, aggiungendo misure di controllo più dettagliate per monitorare l'efficacia delle misure di mitigazione.

Base giuridica

Articolo 15, paragrafo 2, del regolamento (UE) 2019/1241.

⁹ Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 55^a riunione plenaria (PLEN-17-02). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo. EUR 28359. EN; doi:10.2760/53335.

¹⁰ *Review of Joint Recommendations for Natura 2000 sites at Dogger Bank, Cleaver, Bank, Frisian Front and Central Oyster grounds* (STECF-19-04). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2019, ISBN 978-92-76-11227-3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

¹¹ CIEM (2025). *EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper)*, che sostituisce il parere fornito nel dicembre 2024, *ICES Advice: Special Requests. Report*. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>.

REGOLAMENTO DELEGATO (UE) .../... DELLA COMMISSIONE

del 27.2.2026

che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda la definizione di misure per garantire il rispetto delle misure di mitigazione esistenti volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico

LA COMMISSIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il (UE) 2019/1241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, relativo alla conservazione delle risorse della pesca e alla protezione degli ecosistemi marini attraverso misure tecniche, che modifica i regolamenti (CE) n. 1967/2006, (CE) n. 1224/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1380/2013, (UE) 2016/1139, (UE) 2018/973, (UE) 2019/472 e (UE) 2019/1022 del Parlamento europeo e del Consiglio, e che abroga i regolamenti (CE) n. 894/97, (CE) n. 850/98, (CE) n. 2549/2000, (CE) n. 254/2002, (CE) n. 812/2004 e (CE) n. 2187/2005 del Consiglio¹, in particolare l'articolo 15, paragrafo 2,

considerando quanto segue:

- (1) La focena (*Phocoena phocoena*) è una specie soggetta a protezione rigorosa a norma dell'allegato IV della direttiva 92/43/CEE del Consiglio², che elenca tutti i cetacei come specie di interesse dell'Unione che richiedono una protezione rigorosa, e figura nell'allegato II della medesima direttiva come specie di interesse dell'Unione la cui conservazione richiede la designazione di zone speciali di conservazione.
- (2) Secondo il Consiglio internazionale per l'esplorazione del mare (CIEM), la focena è l'unica specie di cetacei stanziale nel Mar Baltico, con due popolazioni distinte: la popolazione del Baltico centrale e la popolazione del Belt. La popolazione del Baltico centrale è ancora classificata come "in pericolo critico" nella lista rossa dell'Unione internazionale per la conservazione della natura e delle risorse naturali (*International Union for Conservation of Nature*, IUCN) e si stima che conti meno di 500 esemplari³.
- (3) Il 15 dicembre 2021 la Commissione ha adottato il regolamento delegato (UE) 2022/303⁴ che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda le misure volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico.

¹ GU L 198 del 25.7.2019, pag. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>.

² Direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (GU L 206 del 22.7.1992, pag. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ CIEM. 2024. *EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper)*, In *Report of the ICES Advisory Committee, 2024, ICES Advice 2024*, sr.2024.20. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035>.

⁴ Regolamento delegato (UE) 2022/303 della Commissione del 15 dicembre 2021 che modifica il regolamento (UE) 2019/1241 per quanto riguarda le misure volte a ridurre le catture accidentali della popolazione di focene del Baltico centrale (*Phocoena phocoena*) presenti nel Mar Baltico (GU L 46 del 25.2.2022, pag. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

- (4) Come indicato nel considerando 18 del regolamento (UE) 2022/303, gli Stati membri si sono impegnati a concordare misure più dettagliate connesse al controllo delle misure di mitigazione adottate dal regolamento delegato (UE) 2022/303.
- (5) L'allegato XIII del regolamento (UE) 2019/1241 stabilisce norme a livello regionale riguardanti misure di mitigazione volte a ridurre le catture accidentali di specie sensibili, compresi i cetacei. Gli Stati membri dovrebbero monitorare e valutare l'efficacia delle misure di mitigazione istituite ai sensi dell'allegato XIII.
- (6) Il 29 aprile 2022 gli Stati membri del Mar Baltico (Danimarca, Germania, Estonia, Lettonia, Lituania, Polonia, Finlandia e Svezia ("forum BALTFISH")) hanno chiesto al gruppo di esperti in materia di controllo BALTFISH di proporre dette misure di controllo più dettagliate. Nell'agosto 2022 il gruppo di esperti in materia di controllo ha ritenuto che le misure di controllo esistenti fossero sufficienti per le zone in cui erano obbligatori dispositivi di dissuasione acustici. Per le zone in cui si applicano chiusure spazio-temporali, il gruppo di esperti in materia di controllo ha raccomandato misure specifiche.
- (7) Il 27 giugno 2023, sulla base delle raccomandazioni del gruppo di esperti in materia di controllo, il forum BALTFISH ha presentato una raccomandazione comune per le misure di controllo più dettagliate in questione. Il forum BALTFISH ha ritenuto che le misure di controllo proposte, unitamente a quelle esistenti, garantiscano la conformità alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2022/303 della Commissione. Le misure proposte comportano l'aumento della frequenza della trasmissione dei dati sulla posizione di pescherecci, portandola a 10 minuti, e il controllo di tutti i pescherecci presenti nelle zone elencate nell'allegato XIII, parte A, punti da 3.1 a 3.4, del regolamento (UE) 2019/1241, quando si applicano restrizioni o divieti alla pesca con reti fisse.
- (8) Il Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) ha valutato positivamente le precedenti raccomandazioni comuni che includevano le stesse misure di controllo per i siti Natura 2000⁵⁶ e ha concluso che, se attuate come previsto, tali misure di controllo appaiono adeguate per un monitoraggio in mare efficace dei siti Natura 2000. In precedenti valutazioni lo CSTEP aveva raccomandato di elaborare misure di controllo ad hoc per questi siti specifici, date le loro dimensioni generalmente ridotte e il rischio che potessero essere effettuate attività di pesca senza essere rilevate⁷⁸.

⁵ Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 71^a riunione plenaria (STECF-PLN-22-03). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁶ Commissione Europea, Centro comune di ricerca, Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 77^a riunione plenaria (STECF-PLN-24-03), Nord, J. e Doerner, H. (a cura di), Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

⁷ Comitato scientifico, tecnico ed economico per la pesca (CSTEP) – Relazione sulla 55^a riunione plenaria (PLN-17-02). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo. EUR 28359. EN; doi:10.2760/53335.

⁸ *Review of Joint Recommendations for Natura 2000 sites at Dogger Bank, Cleaver, Bank, Frisian Front and Central Oyster grounds* (STECF-19-04). Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, Lussemburgo, 2019, ISBN 978-92-76-11227-3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

- (9) Inoltre la necessità di dette misure è stata recentemente evidenziata nel parere del CIEM del 2025⁹, in cui il CIEM ha accertato che le reti da imbrocco e i tramagli (reti fisse) sono gli attrezzi con il rischio più elevato di catture accidentali di focene e ha ribadito la necessità di migliorare il monitoraggio dei dati relativi alla popolazione e allo sforzo di pesca.
- (10) Le misure di controllo proposte i) si applicano a livello regionale, ii) sono intrinsecamente connesse alle misure di mitigazione adottate a norma del regolamento delegato (UE) 2022/303 della Commissione, iii) sono necessarie per monitorarne l'efficacia, conformemente all'allegato XIII, punto 4, del regolamento (UE) 2019/1241 e, pertanto, iv) contribuiscono all'obiettivo di ridurre le catture accidentali di focene del Baltico centrale.
- (11) È pertanto opportuno integrare le misure tecniche di cui all'allegato XIII, parte A, punto 3, del regolamento (UE) 2019/1241.
- (12) Al fine di concedere agli operatori tempo sufficiente per dotare i pescherecci dei dispositivi di trasmissione opportuni, l'applicazione del punto 3.5 dell'allegato dovrebbe essere differita di dodici mesi dalla data di entrata in vigore.
- (13) Il punto 3.5, lettera a), dell'allegato si applica fino al 10 gennaio 2028, data in cui iniziano ad applicarsi le nuove norme sui sistemi di controllo dei pescherecci di cui all'articolo 9 del regolamento (CE) n. 1224/2009,

HA ADOTTATO IL PRESENTE REGOLAMENTO:

Articolo 1

L'allegato XIII del regolamento (UE) 2019/1241 è modificato conformemente all'allegato del presente regolamento.

Articolo 2

Il presente regolamento entra in vigore il ventesimo giorno successivo alla pubblicazione nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea*.

Le misure di cui al punto 3.5 dell'allegato si applicano a decorrere dal [*Ufficio delle pubblicazioni: inserire la data corrispondente a 12 mesi dopo l'entrata in vigore*].

Le misure di cui al punto 3.5, lettera a), dell'allegato scadranno il 10 gennaio 2028.

Il presente regolamento è obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

Fatto a Bruxelles, il 27.2.2026

Per la Commissione
La presidente
Ursula VON DER LEYEN

⁹ CIEM (2025). *EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper)*, che sostituisce il parere fornito nel dicembre 2024, *ICES Advice: Special Requests. Report*. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>.