

Bruxelles, den 2. marts 2026
(OR. en)

6879/26

DELECT 41
PECHE 74

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 27. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 1240 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 27.2.2026 om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår fastsættelse af foranstaltninger med henblik på at sikre overholdelse af eksisterende skadebegrænsende foranstaltninger, der er truffet for at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarsvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 1240 final.

Bilag: C(2026) 1240 final



Bruxelles, den 27.2.2026
C(2026) 1240 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 27.2.2026

om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår fastsættelse af foranstaltninger med henblik på at sikre overholdelse af eksisterende skadebegrænsende foranstaltninger, der er truffet for at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarsvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

I henhold til artikel 3, stk. 2, litra b), i forordning (EU) 2019/1241¹ skal tekniske foranstaltninger bl.a. bidrage til opfyldelsen af målsætningen om at sikre, at utilsigtede fangster af følsomme marine arter, herunder dem, der er opført i direktiv 92/43/EØF² og 2009/147/EF³, i forbindelse med fiskeri, begrænses og om muligt helt undgås, således at sådanne fangster ikke udgør en trussel mod disse arters bevaringsstatus.

Ved artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2019/1241 tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at tage hensyn til regionsspecifikke forhold for det pågældende fiskeri ved at ændre, supplere, ophæve eller fravige de tekniske foranstaltninger i bilagene, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 29 og artikel 18 i forordning (EU) nr. 1380/2013⁴.

I bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241 fastsættes tekniske foranstaltninger gældende for de enkelte regioner for følsomme arter, herunder hvaler, med angivelse af områder med restriktioner og periode- og redskabsbegrænsninger. I henhold til punkt 4 i nævnte bilag skal medlemsstaterne overvåge og vurdere effektiviteten af de skadebegrænsende foranstaltninger, der træffes i henhold til nævnte bilag.

Marsvinet (*Phocoena phocoena*) er en strengt beskyttet art i henhold til bilag IV til direktiv 92/43/EØF, hvori alle cetacea er opført som arter af betydning for Unionen, der kræver streng beskyttelse, og arten er opført i bilag II til nævnte direktiv som en art af betydning for Unionen, hvis bevaring kræver udpegning af særlige bevaringsområder.

Ifølge ICES er marsvinet den eneste hjemmehørende hvalart i Østersøen, med to særskilte populationer: populationen i Østersøens hovedbassin og populationen i Bælthavet. Populationen i Østersøen kategoriseres fortsat som kritisk truet på Den Internationale Union for Naturbevarelses (IUCN's) rødliste og skønnes at bestå af under 500 individer. Populationen i Bælthavet er mere talstærk og skønnes at bestå af over 14 000 individer. De to populationer overlapper i den vestlige del af Østersøen, særlig i løbet af vinteren, mens der er en tydelig geografisk adskillelse mellem de to populationer i løbet af yngletiden om sommeren⁵.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241 af 20. juni 2019 om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1967/2006 og (EF) nr. 1224/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 og (EU) 2019/1022 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 894/97, (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2549/2000, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 812/2004 og (EF) nr. 2187/2005 (EUT L 198 af 25.7.2019, s. 105. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>).

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/oj>).

⁵ ICES (2024). EU request on support for the implementation of the Action Plan – harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replaced. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035.v3>

Den 15. december 2021 vedtog Kommissionen delegeret forordning (EU) 2022/303⁶ om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår foranstaltninger til at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarssvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen.

Som afspejlet i betragtning 18 i delegeret forordning (EU) 2022/303 forpligtede medlemsstaterne sig i den fælles henstilling, der blev forelagt i december 2020, til at nå til enighed om mere detaljerede kontrolforanstaltninger knyttet til kontrollen af de skadebegrænsende foranstaltninger, der er vedtaget ved nævnte forordning.

Den 29. april 2022 anmodede Baltfish Baltfish-ekspertgruppen vedrørende kontrol om at foreslå kontrolforanstaltninger til at sikre overholdelse af bestemmelserne og områdebegrænsningerne i forordning (EU) 2022/303. Ekspertgruppen vedrørende kontrol fik til opgave at foreslå kontrolforanstaltninger, der som minimum skulle fastsætte midler til at fastslå fartøjsposition, minimumshyppigheden af signaler til at sikre levering af fartøjspositionsdata med den relevante nøjagtighed.

Ekspertgruppen vedrørende kontrol mødtes den 15. juni og 31. august 2022 for at imødekomme anmodningen fra Baltfish. Ekspertgruppen vedrørende kontrol forelagde en endelig anbefaling for højniveaugruppen den 21. juni 2023.

På grundlag heraf forelagde Baltfish den 27. juni 2023 en fælles henstilling om mere detaljerede kontrolforanstaltninger knyttet til kontrollen af de skadebegrænsende foranstaltninger, der er vedtaget ved delegeret forordning (EU) 2022/303.

De foreslåede foranstaltninger indebærer, at hyppigheden af overførslen af fartøjspositionsdata øges til én gang hvert tiende minut, og at alle fartøjer, som befinder sig i de områder, der er anført i del A, punkt 3.1-3.4, i bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241, kontrolleres, når restriktioner for eller forbud mod fiskeri med faststående net finder anvendelse.

Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) vurderede tidligere fælles henstillinger positivt, som omfattede de samme kontrolforanstaltninger for Natura 2000-områder^{7,8}, og konkluderede, at hvis de gennemføres efter hensigten, forekommer disse kontrolforanstaltninger at være hensigtsmæssige til overvågning til søs af Natura 2000-områder. I tidligere vurderinger havde STECF anbefalet at udarbejde særlige kontrolforanstaltninger for disse specifikke områder, da de sædvanligvis er af en begrænset størrelse, og da der er risiko for, at fiskeri kan finde sted, uden at det bliver opdaget^{9,10}.

⁶ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/303 af 15. december 2021 om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår foranstaltninger til at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarssvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen (EUT L 46 af 25.2.2022, s. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

⁷ Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) – rapport fra det 71. plenarmøde (STECF-PLN-22-03). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁸ Europa-Kommissionen: Det Fælles Forskningscenter, Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri, 77. plenarrapport (STECF-PLN-24-03), Nord, J. og Doerner, H. redaktør(er), Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

⁹ Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) — rapport fra det 55. plenarmøde (PLN-17-02). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg. EUR 28359. EN; doi:10.2760/53335.

I 2025 udpegede ICES garn og toggergarn (faststående net) som de redskaber, der er behæftet med den største risiko for utilsigtede fangster af marsvin¹¹ og gentog, at der er behov for at forbedre overvågningen af dataene om populationer og fiskeriindsats.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Den 24. marts 2023 afgav Det Rådgivende Råd for Østersøen en udtalelse om den fælles henstilling fra Baltfish, der er knyttet til de anbefalede kontrolforanstaltninger.

Ekspertgruppen for Fiskeri og Akvakultur blev hørt ved skriftlig procedure i december 2025.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Resumé af foranstaltningen

Den delegerede retsakt supplerer de tekniske foranstaltninger i bilag XIII, del A, punkt 3, til forordning (EU) 2019/1241 ved at tilføje mere detaljerede kontrolforanstaltninger til at overvåge effektiviteten af de skadebegrænsende foranstaltninger.

Retsgrundlag

Artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2019/1241.

¹⁰ Review of Joint Recommendations for Natura 2000 sites at Dogger Bank, Cleaver, Bank, Frisian Front and Central Oyster grounds (STECF-19-04). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2019, ISBN 978-92-76-11227-3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

¹¹ ICES (2025). EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replacing advice provided in December 2024. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 27.2.2026

om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår fastsættelse af foranstaltninger med henblik på at sikre overholdelse af eksisterende skadebegrænsende foranstaltninger, der er truffet for at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarsvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241 af 20. juni 2019 om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1967/2006 og (EF) nr. 1224/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 og (EU) 2019/1022 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 894/97, (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2549/2000, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 812/2004 og (EF) nr. 2187/2005¹, særlig artikel 15, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marsvinet (*Phocoena phocoena*) er en strengt beskyttet art i henhold til bilag IV til Rådets direktiv 92/43/EØF², hvori alle cetacea er opført som arter af betydning for Unionen, der kræver streng beskyttelse, og arten er opført i bilag II til nævnte direktiv som en art af betydning for Unionen, hvis bevaring kræver udpegning af særlige bevaringsområder.
- (2) Ifølge Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) er marsvinet den eneste hjemmehørende hvalart i Østersøen, med to særskilte populationer: populationen i Østersøens hovedbassin og populationen i Bælthavet. Populationen i Østersøen kategoriseres fortsat som kritisk truet på IUCN's rødliste og skønnes at bestå af under 500 individer³.
- (3) Den 15. december 2021 vedtog Kommissionen delegeret forordning (EU) 2022/303⁴ om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår foranstaltninger til at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarsvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen.
- (4) Som afspejlet i betragtning 18 i forordning (EU) 2022/303 forpligtede medlemsstaterne sig til at nå til enighed om mere detaljerede foranstaltninger knyttet

¹ EUT L 198 af 25.7.2019, s. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>.

² Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ ICES. 2024. EU request on support for the implementation of the Action Plan for Harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). I rapport fra ICES' rådgivende udvalg, 2024. ICES-rådgivning 2024, sr.2024.20. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27967035>

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/303 af 15. december 2021 om ændring af forordning (EU) 2019/1241 for så vidt angår foranstaltninger til at reducere utilsigtede fangster af den population af det almindelige østersømarsvin (*Phocoena phocoena*), der lever i Østersøen (EUT L 46 af 25.2.2022, s. 67, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/303/oj).

til kontrollen af de skadebegrænsende foranstaltninger, der er vedtaget ved delegeret forordning (EU) 2022/303.

- (5) I bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241 fastsættes regler på regionalt plan vedrørende skadebegrænsende foranstaltninger til begrænsning af utilsigtede fangster af følsomme arter, herunder hvaler. Medlemsstaterne bør overvåge og vurdere effektiviteten af de skadebegrænsende foranstaltninger, der er fastsat i bilag XIII.
- (6) Den 29. april 2022 anmodede medlemsstaterne omkring Østersøen, dvs. Danmark, Tyskland, Estland, Letland, Litauen, Polen, Finland og Sverige ("Baltfish"), Baltfish-ekspertgruppen vedrørende kontrol om at foreslå sådanne mere detaljerede kontrolforanstaltninger. I august 2022 konkluderede ekspertgruppen vedrørende kontrol, at de eksisterende kontrolforanstaltninger var tilstrækkelige for de områder, hvor akustiske alarmer var obligatoriske. For de områder, hvor område- og sæsonlukninger finder anvendelse, anbefalede ekspertgruppen vedrørende kontrol særlige foranstaltninger.
- (7) Den 27. juni 2023 forelagde Baltfish på grundlag af anbefalingerne fra ekspertgruppen vedrørende kontrol, en fælles henstilling om sådanne mere detaljerede kontrolforanstaltninger. Baltfish fandt, at de foreslåede kontrolforanstaltninger sammen med eksisterende kontrolforanstaltninger ville sikre overholdelse af bestemmelserne i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/303. De foreslåede foranstaltninger indebærer, at hyppigheden af overførslen af fartøjspositionsdata øges til én gang hvert tiende minut, og at alle fartøjer, som befinder sig i de områder, der er anført i del A, punkt 3.1-3.4, i bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241, kontrolleres, når restriktioner for eller forbud mod fiskeri med faststående net finder anvendelse.
- (8) Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) vurderede tidligere fælles henstillinger positivt, som omfattede de samme kontrolforanstaltninger for Natura 2000-områder^{5,6}, og konkluderede, at hvis de gennemføres efter hensigten, vil disse kontrolforanstaltninger sandsynligvis være egnede til at opnå en effektiv overvågning til søs af Natura 2000-områder. I tidligere vurderinger havde STECF anbefalet at udarbejde særlige kontrolforanstaltninger for disse specifikke områder, da de sædvanligvis er af en begrænset størrelse, og da der er risiko for, at fiskeri kan finde sted, uden at det bliver opdaget^{7,8}.
- (9) Desuden blev nødvendigheden af disse foranstaltninger også for nylig afspejlet i ICES' rådgivning for 2025, hvori ICES udpegede garn og toggergarn (faststående net) som de redskaber, der er behæftet med den største risiko for utilsigtede fangster af

⁵ Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) – rapport fra det 71. plenarmøde (STECF-PLN-22-03). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2023, doi:10.2760/016673, JRC132078.

⁶ Europa-Kommissionen: Det Fælles Forskningscenter, Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri, 77. plenarrapport (STECF-PLN-24-03), Nord, J. og Doerner, H. redaktør(er), Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/2392535>, JRC140580.

⁷ Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) — rapport fra det 55. plenarmøde (PLN-17-02). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg. EUR 28359. EN; doi:10.2760/53335.

⁸ Review of Joint Recommendations for Natura 2000 sites at Dogger Bank, Cleaver, Bank, Frisian Front and Central Oyster grounds (STECF-19-04). Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg, 2019, ISBN 978-92-76-11227-3, doi:10.2760/422631, JRC117963.

marsvin⁹, og gentog, at der er behov for at forbedre overvågningen af dataene om populationer og fiskeriindsats.

- (10) De foreslåede kontrolforanstaltninger i) finder anvendelse på regionalt plan, ii) er uløseligt knyttet til de skadebegrænsende foranstaltninger, der er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/303, iii) er nødvendige for at overvåge disses effektivitet, jf. punkt 4 i bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241, og iv) bidrager således til målet om at reducere utilsigtede fangster af østersømarsvin.
- (11) De tekniske foranstaltninger i del A, punkt 3, i bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241 bør derfor suppleres.
- (12) For at give operatørerne tilstrækkelig tid til at udstyre deres fartøjer med det nødvendige transmissionsudstyr bør anvendelsen af punkt 3.5 i bilaget udskydes med 12 måneder fra ikrafttrædelsesdatoen —
- (13) Punkt 3.5, litra a), i bilaget finder anvendelse indtil den 10. januar 2028, hvor de nye regler om fartøjsovervågningssystemer i artikel 9 i forordning (EF) nr. 1224/2009 begynder at finde anvendelse —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag XIII til forordning (EU) 2019/1241 ændres som anført i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Foranstaltningerne i punkt 3.5 i bilaget finder anvendelse fra den [*Publikationskontoret indsætter datoen 12 måneder efter ikrafttrædelsen*].

Foranstaltningerne i punkt 3.5, litra a), i bilaget udløber den 10. januar 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27.2.2026.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN

⁹ ICES (2025). EU request on support for the implementation of the Action Plan for harbour porpoise in the Baltic Sea (Baltic Proper). Replacing advice provided in December 2024. ICES Advice: Special Requests. Report. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.28616360.v1>