



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2022
(OR. fr)

6877/22

JAI 291
FREMP 52

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Slutsatser om kampen mot rasism och antisemitism

För delegationerna bifogas rådets slutsatser i ovannämnda ärende, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 4 mars 2022.

RÅDETS SLUTSATSER om kampen mot rasism och antisemitism

Europeiska unionens råd,

- a. **SOM BEAKTAR** fördraget om Europeiska unionen, särskilt ingressen samt artiklarna 2, 3.3 och 6,
- b. **SOM BEAKTAR** fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 10 och 19,
- c. **SOM BEAKTAR** Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artiklarna 1, 2, 3, 5, 6, 7, 10, 20, 21, 22, 51 och 52,
- d. **SOM BEAKTAR** rådets direktiv 2000/43/EG av den 29 juni 2000 om genomförandet av principen om likabehandling av personer oavsett deras ras eller etniska ursprung,
- e. **SOM BEAKTAR** rådets rambeslut 2008/913/RIF av den 28 november 2008 om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen,
- f. **SOM BEAKTAR** Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/29/EU av den 25 oktober 2012 om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem, där offer för hatbrott särskilt omnämns,
- g. **SOM BEAKTAR** rådets slutsatser av den 6 december 2013 om bekämpning av hatbrott inom Europeiska unionen,
- h. **SOM BEAKTAR** rådets förklaring av den 6 december 2018 om kampen mot antisemitism och om utarbetande av en gemensam säkerhetsstrategi för att bättre skydda judiska gemenskaper och institutioner i Europa samt rådets förklaring av den 2 december 2020 om integrering av kampen mot antisemitism i alla politikområden,
- i. **SOM BEAKTAR** Europeiska unionens handlingsplan mot rasism 2020-2025, som lades fram av kommissionen den 18 september 2020,

- j. **SOM BEAKTAR** EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, som lades fram av kommissionen den 5 oktober 2021,
- k. **SOM BEAKTAR** Europeiska rådets slutsatser av den 21–22 oktober 2021, där man välkomnar EU:s strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv och noterar att Malmö internationella forum för hågkomst av Förintelsen och bekämpande av antisemitism den 13 oktober 2021 är en påminnelse om att vi måste göra allt vi kan för att bekämpa alla former av antisemitism, rasism och främlingsfientlighet,
- l. **SOM BEAKTAR** kommissionens meddelande *Ett mer inkluderande och skyddande Europa: att utöka förteckningen över EU-brott till att omfatta hatpropaganda och hatbrott*, som lades fram den 9 december 2021,
- m. **SOM HÖGTIDLIGEN ERINRAR OM** att Europeiska unionen är en rättslig union som bygger på gemensamma värden, inbegripet respekt för människors värde, frihet, jämlikhet, demokrati och respekt för mänskliga rättigheter, inbegripet rättigheterna för personer som tillhör minoriteter, varvid medlemsstaterna har förbundit sig att för samtliga människor inom deras jurisdiktion garantera de rättigheter och friheter som stadfästs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna samt konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och att säkerställa att de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna är universella, odelbara, ömsesidigt beroende och sammanlänkade,
- n. **SOM BEAKTAR** det faktum att Europeiska unionen verkar för ett samhälle där pluralism, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och jämlikhet är förhärskande, varför unionen – då den definierar och genomför sin politik och sin verksamhet – avser att bekämpa varje form av diskriminering på någon av de grunder som anges i artikel 21 i stadgan om de grundläggande rättigheterna,
- o. **SOM BEAKTAR** det faktum att Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, vilken är bindande för unionens institutioner och medlemsstaterna när de tillämpar unionsrätten, skyddar bl.a. jämlikhet, rätten till värdighet, rätten till liv, rätten till respekt för privatlivet och familjelivet, tankefrihet, samvetsfrihet och religionsfrihet samt yttrandefrihet,
- p. **SOM BEAKTAR** det faktum att de värden som stadfästs i artikel 2 i EU-fördraget utgör Europeiska unionens identitet och att Europeiska unionens råd har ett starkt intresse av att skydda dem, varvid det är upp till Europeiska unionens institutioner och organ samt medlemsstaterna att fullt ut respektera och garantera dessa värden,

- q. **SOM BEKLAGAR** den oroväckande ökningen av rasistiska och antisemitiska incidenter i Europeiska unionens medlemsstater samt den förvärrade situationen i fråga om rasistiska och antisemitiska hatbrott och rasistisk och antisemitisk hatpropaganda, förnekelse och förvrängning av förintelsen samt konspirationsmyter – såväl online som offline –, särskilt i samband med covid-19-pandemin,
- r. **SOM BEKLAGAR** det faktum att rasism och antisemitism kan leda till – och har lett till – olika former av våldsamt extremism och terrorism,
- s. **SOM BEAKTAR** det arbete som har utförts av Europarådets Europeiska kommission mot rasism och intolerans (ECRI), särskilt allmän policyrekommendation nr 1 om bekämpande av rasism, främlingsfientlighet, antisemitism och intolerans som antogs den 4 oktober 1996 samt allmän policyrekommendation nr 9 om förebyggande och bekämpande av antisemitism som antogs den 25 juni 2004 och reviderades den 1 juli 2021,
- t. **SOM BEAKTAR** FN:s resolution av den 13 juli 2021 om främjande och skydd av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna för afrikaner och människor av afrikansk härkomst mot orimlig användning av våld och andra människorättsliga kränkningar från tjänstemän inom brottsbekämpningen genom transformativa förändringar för rättvisa och likabehandling oavsett ras samt FN:s resolution av den 20 januari 2022 om förnekelse av förintelsen,
- u. **SOM NOTERAR** att även om internet och sociala medier erbjuder nya forum för yttrandefriheten kan de även användas för att möjliggöra spridning av rasistiska och antisemitiska budskap och ge möjlighet till nya former av förföljelser av enskilda personer och grupper samt incitament till fysiskt och psykiskt våld samtidigt som förövarna kan vara anonyma och därför känna att de kan agera ostraffat,
- v. **SOM VÄLKOMNAR** de initiativ som Europeiska kommissionen lade fram i sin EU-handlingsplan mot rasism, nämligen inrättandet av en undergrupp för det nationella genomförandet av EU:s handlingsplan mot rasism 2020–2025 med medverkan av medlemsstaternas företrädare samt EU:s permanenta forum för civilsamhällesorganisationer mot rasism,
- w. **SOM VÄLKOMNAR** de initiativ som Europeiska kommissionen lade fram i sin EU-strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv, nämligen inrättandet av en permanent struktur som sammanför medlemsstater, företrädare för judiska gemenskaper och andra berörda parter i form av en arbetsgrupp för genomförandet av strategin för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv samt anordnandet av ett årligt civilsamhällesforum om antisemitism,
- x. **SOM VÄLKOMNAR** det arbete som utförs av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter med att samla in uppgifter om rasism och antisemitism och då särskilt dess årliga översikter över antisemitiska incidenter som dokumenterats i Europeiska unionen samt dess rapport *Att vara svart i EU*, som offentliggjordes den 28 november 2018,

- y. **SOM ANSER** att rasism och antisemitism – trots sina obestridligen skilda särdrag – utgör fenomen som innebär ett förnekande av människors jämlikhet och båda är lika farliga för våra samhällen och kräver beslutsamma politiska reaktioner där man beaktar såväl vad som skiljer dem åt som vad de har gemensamt,
- z. **SOM STRÄVAR EFTER** att säkerställa lämplig och regelbunden uppföljning från rådets sida med beaktande av kommissionens övervakningsrapporter och medlemsstaternas synpunkter i enlighet med Europeiska unionens handlingsplan mot rasism samt EU-strategin för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv,

uppmannar, med beaktande av subsidiaritetsprincipen, medlemsstaterna att göra följande:

1. **UTARBETA** nationella handlingsplaner och/eller strategier och sträva efter att göra detta före 2022 års utgång, såsom anges i den EU-handlingsplan mot rasism som antogs av Europeiska kommissionen den 18 september 2020 samt den EU-strategi för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv som antogs av Europeiska kommissionen den 5 oktober 2021.
2. **STÄLLA SIG BAKOM OCH ANVÄNDA** de icke rättsligt bindande arbetsdefinitioner av antisemitism och förintelseförnekelse och förintelseförvrängning som antogs av den internationella alliansen till minne av förintelsen som nyttig vägledning i utbildningssammanhang, inbegripet för brottsbekämpande myndigheter och rättsliga myndigheter.
3. **ÖKA MEDVETENHETEN** bland befolkningen om kampen mot alla former av rasism och antisemitism genom att upprätthålla minnet av offren för rasistiskt och antisemitiskt våld och rasistiska och antisemitiska hatbrott, inbegripet utbildning om historiska och samtida uttryck för rasism, slaveri samt förintelsen och om hur antisemitismen ledde fram till denna,

och i detta hänseende högtidlighålla relevanta datum för rasism och antisemitism, såsom den internationella minnesdagen med anledning av förintelsen, den europeiska minnesdagen för förintelsen av romer, den internationella dagen för avskaffande av rasdiskriminering eller den internationella dagen till minne av slaveriet och dess avskaffande, understödja minnesplatser samt främja initiativ till minnet av offren för sådana rasistiska och antisemitiska handlingar.

4. **FRÄMJA** – och då även ekonomiskt – utbildning, forskning och kunskap om judiskt liv, antisemitism och förintelsen liksom rasism och slaveri.
5. **ÖVERVÄGA ATT** – inom kommissionens högnivågrupper för hatpropaganda och hatbrott samt icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald och i nära samarbete med byrån för grundläggande rättigheter – **UTARBETA** gemensamma metoder för kvantifiering och karakterisering av rasistiska och antisemitiska incidenter och jämföra dem både över tid och mellan medlemsstaterna.

6. **SÄKERSTÄLLA** att nationella samordnare eller samordningsmekanismer för kampen mot rasism och antisemitism, offentliga organ och institutioner, likabehandlingsorgan samt berörda aktörer, såsom arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och berörda grupper, har ett nära samarbete för att utarbeta preventiva åtgärder och utvärdera dessas slagkraft.
7. **INRÄTTA** nationella människorättsinstitutioner i överensstämmelse med Parisprinciperna och stödja kraftfulla likabehandlingsorgan, anta lagstiftningsramar som gör det möjligt för dem att agera oberoende samt ge dem tillräckliga resurser för att de ska kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt sätt.
8. I enlighet med rätten till yttrandefrihet **FRÄMJA** en kultur som – såväl online som offline – kännetecknas av tolerans, inkludering och ömsesidig respekt, särskilt genom att främja en kultur som bygger på förståelse och genom att motverka användningen av negativa stereotyper för enskilda personer och grupper samt konspirationsmyter därför att de tillhör – verkliga eller förmenta – etniska eller religiösa grupper.
9. **UPPMANA** olika medier, särskilt sektorerna för sociala medier, teknologi och kommunikation, att tillämpa uppförandekoder vilka man har enats om på europeisk nivå och i vilka stadfästs deras åtagande att respektera jämlikhetsprincipen och icke-diskrimineringsprincipen samt rätten till yttrandefrihet och informationsfrihet samt uppmäna dem att utveckla och tillämpa lösningar som gör det möjligt för dem att snabbt upptäcka, bedöma och ta bort olaglig hatpropaganda online, bl.a. av rasistisk eller antisemitisk karaktär.
10. **STÄRKA** nationella utredande myndigheters och rättsliga myndigheters förmåga att – i överensstämmelse med yttrandefriheten – väcka åtal i samband med olagliga, rasistiska och antisemitiska hatbrott och olaglig, rasistisk och antisemitisk hatpropaganda online, inbegripet genom införandet av sådana åtgärder som nationella övervakningscentrum och plattformar online där man kan anmäla hatiska budskap.
11. **INTENSIFIERA SINA INSATSER FÖR ATT GARANTERA** säkerheten för personer som tillhör grupper om drabbats av rasistiska och antisemitiska handlingar samt säkerheten kring religiösa institutioner, platser för religionsutövning och religiösa skolor, inbegripet i samband med kulturella eller religiösa evenemang.
12. **FÖRDÖMA** alla former av diskriminering på grund av reellt eller förment etniskt ursprung eller reell eller förment religiös övertygelse och säkerställa ett adekvat rättsligt efterspel i enlighet med rådets rambeslut 2008/913/RIF av den 28 november 2008 om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen.

13. I den inledande och pågående utbildning som ges till brottsbekämpande och rättsliga myndigheter på både nationell nivå och EU-nivå och beroende på vad som är lämpligt **INBEGRIPA** material om kampen mot diskriminering på grund av reellt eller förment etniskt ursprung, reell eller förment religiös övertygelse eller reell eller förment kulturell bakgrund samt utarbeta bästa praxis för att identifiera och stödja offer och då bl.a. använda sig av det arbete som utförts av byrån för grundläggande rättigheter och Cepol, när så är nödvändigt.
14. **UPPMUNTRA** offren för och vittnena till alla rasistiska och antisemitiska incidenter att rapportera dessa och att inge klagomål, inbegripet med hjälp av digitala medel, samtidigt som man underlättar den därmed associerade processen genom att anordna specifika informationskampanjer och kampanjer för att öka medvetenheten samt när så är nödvändigt erbjuda hjälp, inbegripet psykologiskt, socialt och materiellt stöd, och säkerställa att sådana rapporter utreds.
15. **VIDTA** alla lämpliga åtgärder för att säkerställa adekvat kompensation för den skada som lidits av offren för rasistiska och antisemitiska incidenter som är kriminaliserade i medlemsstaterna.
16. **TILLHANDAHÅLLA** stöd – även ekonomiskt – till civilsamhällets initiativ för att bistå offren för dessa incidenter under rapporterings- och kompensationsprocessen.

Europeiska unionens råd,

17. **SOM VÄLKOMNAR** kommissionens initiativ, särskilt
- utnämningen i december 2015 av en samordnare för bekämpning av antisemitism och 2021 av en samordnare för antirasism,
 - inrättandet av en EU-högnivågrupp för hatpropaganda och hatbrott,
 - inrättandet av en EU-högnivågrupp för icke-diskriminering, jämlikhet och mångfald,
 - inrättandet av en undergrupp för det nationella genomförandet av EU-handlingsplanen mot rasism,
 - inrättandet en arbetsgrupp för genomförandet av EU-strategin för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv samt
 - Europeiska unionens uppförandekod om olaglig hatpropaganda på nätet,

UPPMANAR kommissionen att

18. **VIDMAKTHÅLLA** kampen mot alla former av rasism och antisemitism som prioriteringar för Europeiska unionen och stödja medlemsstaterna i syfte att säkerställa utarbetandet av standarder som ger ett övergripande skydd mot rasism och antisemitism,
19. **SÄKERSTÄLLA** att samordnaren för antirasism samt samordnaren för bekämpning av antisemitism och främjande av judiskt liv ges tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser för kunna utföra sina uppgifter fullt ut och att man har en regelbunden dialog med berörda aktörer,
20. **FÖRESLÅ** ytterligare finansieringsmöjligheter inom ramarna för den fleråriga budgetramen för att bistå nationella människorättsinstitutioner, likabehandlingsorgan samt andra offentliga organ och institutioner samt – linje med strategin för att stärka tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna i EU – förvärva sakkunskap i fråga om tillämpningen av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna på nationell nivå,
21. **STÖDJA** – även ekonomiskt – lokala myndigheters och berörda civilsamhällesorganisationers kapacitetsuppbyggnad i kampen mot rasism och antisemitism, särskilt genom att uppmuntra dem att ta fram projekt för att öka den sociala sammanhållningen, såsom medling, konfliktlösning och interreligiös dialog,
22. **TILLHANDAHÅLLA** uppdateringar om framstegen med genomförandet av EU-handlingsplanen mot rasism samt EU-strategin för att bekämpa antisemitism och främja judiskt liv och om därmed besläktade nationella initiativ genom att offentliggöra interimrapporter med analyser och resultat.
