

Bruxelles, 4 martie 2022
(OR. fr)

6877/22

JAI 291
FREMP 52

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind combaterea rasismului și a antisemitismului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor textul concluziilor privind subiectul sus-menționat, astfel cum a fost aprobat de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la 4 martie 2022.

CONCLUZIILE CONSILIULUI privind combaterea rasismului și a antisemitismului

Consiliul Uniunii Europene

- a. **AVÂND ÎN VEDERE** Tratatul privind Uniunea Europeană, în special preambulul și articolul 2, articolul 3 alineatul (3) și articolul 6;
- b. **AVÂND ÎN VEDERE** Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele 10 și 19;
- c. **AVÂND ÎN VEDERE** Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolele 1, 2, 3, 5, 6, 7, 10, 20, 21, 22, 51 și 52;
- d. **AVÂND ÎN VEDERE** Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică;
- e. **AVÂND ÎN VEDERE** Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;
- f. **AVÂND ÎN VEDERE** Directiva 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității, care menționează în mod specific victimele infracțiunilor săvârșite din ură;
- g. **AVÂND ÎN VEDERE** concluziile Consiliului din 6 decembrie 2013 privind combaterea infracțiunilor săvârșite din ură în Uniunea Europeană;
- h. **AVÂND ÎN VEDERE** Declarația Consiliului din 6 decembrie 2018 privind combaterea antisemitismului și elaborarea unei abordări comune în materie de securitate pentru a proteja mai bine instituțiile și comunitățile evreiești în Europa și Declarația Consiliului din 2 decembrie 2020 privind integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică;
- i. **AVÂND ÎN VEDERE** Planul de acțiune al Uniunii Europene de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, prezentat de Comisie la 18 septembrie 2020;

- j. **AVÂND ÎN VEDERE** Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești, prezentată de Comisie la 5 octombrie 2021;
- k. **AVÂND ÎN VEDERE** concluziile Consiliului European din 21 și 22 octombrie 2021 care salută Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești și care menționează că Forumul internațional de la Malmö din 13 octombrie 2021 privind comemorarea Holocaustului și combaterea antisemitismului reamintește că nu trebuie precupețit niciun efort pentru combaterea tuturor formelor de antisemitism, rasism și xenofobie;
- l. **AVÂND ÎN VEDERE** Comunicarea Comisiei intitulată „O Europă mai incluzivă și mai protectoare: includerea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în lista infracțiunilor incriminate de UE”, prezentată la 9 decembrie 2021;
- m. **REAMINTIND ÎN MOD SOLEMN** că Uniunea Europeană este o uniune de drept întemeiată pe valori comune, care includ respectarea demnității umane, a libertății, a egalității, a democrației, respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților; Statele membre s-au angajat să garanteze drepturile și libertățile consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și în Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale pentru toate persoanele aflate sub jurisdicția lor și să se asigure că drepturile omului și libertățile fundamentale sunt universale, indivizibile, interdependente și interconectate;
- n. **ÎNTRUCÂT** Uniunea Europeană promovează o societate caracterizată prin pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate; prin urmare, în definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor sale, Uniunea urmărește să combată orice discriminare bazată pe orice motiv astfel cum se menționează la articolul 21 din Carta drepturilor fundamentale;
- o. **ÎNTRUCÂT** Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care este obligatorie pentru instituțiile Uniunii și pentru statele membre atunci când pun în aplicare dreptul Uniunii, protejează, printre altele, egalitatea, dreptul la demnitate, dreptul la viață, dreptul la respectarea vieții private și de familie, libertatea de gândire, de conștiință și de religie, precum și libertatea de exprimare;
- p. **ÎNTRUCÂT** valorile consacrate la articolul 2 din TUE constituie identitatea Uniunii Europene, Consiliul Uniunii Europene are un interes puternic în promovarea lor și este responsabilitatea instituțiilor și a organelor Uniunii Europene, precum și a statelor membre, să respecte pe deplin și să garanteze aceste valori;

- q. **REGRETÂND** creșterea alarmantă a incidentelor rasiste și antisemite în state membre ale Uniunii Europene, precum și exacerbarea infracțiunilor motivate de ură și a discursurilor de incitare la ură rasiste și antisemite, negarea și denaturarea Holocaustului, precum și miturile conspiraționiste, prezente online și offline, în special în contextul pandemiei de COVID-19;
- r. **REGRETÂND** faptul că rasismul și antisemitismul pot conduce și au condus la forme de extremism violent și de terorism;
- s. **AVÂND ÎN VEDERE** activitatea desfășurată de Comisia europeană împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI) a Consiliului Europei, în special Recomandarea de politică generală nr. 1 privind combaterea rasismului, xenofobiei, antisemitismului și intoleranței, adoptată la 4 octombrie 1996, și Recomandarea de politică generală nr. 9 privind prevenirea și combaterea antisemitismului, adoptată la 25 iunie 2004 și revizuită la 1 iulie 2021;
- t. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția ONU din 13 iulie 2021 privind promovarea și protecția drepturilor omului și a libertăților fundamentale ale africanilor și ale persoanelor de origine africană împotriva utilizării excesive a forței și a altor încălcări ale drepturilor omului de către agenții de aplicare a legii prin schimbări transformatoare în ceea ce privește justiția și egalitatea rasială, precum și Rezoluția ONU din 20 ianuarie 2022 privind negarea Holocaustului;
- u. **CONSTATÂND** că, deși internetul și platformele sociale oferă noi spații pentru libertatea de exprimare, acestea pot fi utilizate și pentru a face posibilă diseminarea de conținut rasist și antisemit, permițând apariția unor forme noi de persecuție, fie individuală, fie îndreptată împotriva anumitor grupuri, precum și incitarea la violență fizică și psihologică, oferind autorilor anonim și, în consecință, sentimentul de impunitate;
- v. **SALUTÂND** inițiativele Comisiei Europene prezentate în Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului, și anume crearea subgrupului pentru punerea în aplicare la nivel național a Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, care să reunească reprezentanții statelor membre și forumul permanent al UE pentru organizațiile societății civile de combatere a rasismului;
- w. **SALUTÂND** inițiativele Comisiei Europene prezentate în Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești, și anume crearea unei structuri permanente care să reunească statele membre, reprezentanții comunităților evreiești și părțile interesate relevante sub forma unui grup de lucru privind modul de punere în aplicare a Strategiei de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești, precum și organizarea unui forum anual al societății civile privind antisemitismul;
- x. **SALUTÂND** activitatea desfășurată de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene în vederea colectării de date privind rasismul și antisemitismul și, în special, prezentările generale anuale privind incidentele antisemite înregistrate în Uniunea Europeană, precum și raportul său intitulat „Being Black in the EU” („Ce înseamnă să fii o persoană de culoare în UE?”) publicat la 28 noiembrie 2018;

- y. **LUÂND ÎN CONSIDERARE FAPTUL** că, în pofida caracteristicilor lor distincte incontestabile, atât rasismul, cât și antisemitismul sunt fenomene care neagă egalitatea între persoane; ele amenință în egală măsură societățile noastre și ambele necesită răspunsuri politice ferme, care ar trebui să țină seama de particularitățile lor respective, precum și de elementele lor comune;
- z. **STRĂDUINDU-SE** să asigure acțiuni ulterioare adecvate și periodice ale Consiliului, cu luarea în considerare a rapoartelor de monitorizare ale Comisiei și a contribuțiilor statelor membre, astfel cum se prevede în Planul de acțiune al Uniunii Europene de combatere a rasismului și în Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești.

Consiliul Uniunii Europene, ținând seama de principiul subsidiarității, invită statele membre:

1. **SĂ ELABOREZE** planuri de acțiune și/sau strategii naționale și să depună eforturi pentru a realiza acest lucru până la sfârșitul anului 2022, astfel cum se prevede în Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului adoptat de Comisia Europeană la 18 septembrie 2020 și în Strategia UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești, adoptată de Comisia Europeană la 5 octombrie 2021;
2. **SĂ APROBE ȘI SĂ UTILIZEZE** definițiile de lucru fără caracter juridic obligatoriu ale antisemitismului și ale negării și denaturării Holocaustului adoptate de Alianța Internațională pentru Memoria Holocaustului ca orientări utile în scopuri de educație și formare, inclusiv pentru autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare;
3. **SĂ SPOREASCĂ GRADUL DE CONȘTIENTIZARE** în rândul populației lor cu privire la lupta împotriva tuturor formelor de rasism și antisemitism, respectând datoria de a păstra în memorie victimele violenței rasiste și antisemite și ale infracțiunilor motivate de ură, inclusiv prin educarea cu privire la manifestările istorice și contemporane ale rasismului, la sclavie, precum și la Holocaust și la modul în care antisemitismul a condus la acesta;

În acest sens, să comemoreze date relevante referitoare la rasism și antisemitism, cum ar fi Ziua Internațională de Comemorare a Victimelor Holocaustului, Ziua Europeană de Comemorare a Holocaustului Romilor, Ziua Internațională împotriva Discriminării Rasiale sau Ziua Internațională pentru Abolirea Sclaviei, să promoveze locuri comemorative și să încurajeze inițiativele de comemorare a victimelor unor astfel de acte rasiste și antisemite;
4. **SĂ PROMOVEZE**, inclusiv din punct de vedere financiar, educația, cercetarea și cunoașterea vieții evreiești, a antisemitismului și a Holocaustului, precum și a rasismului și sclaviei;
5. **SĂ IA ÎN CONSIDERARE**, în cadrul Grupului la nivel înalt privind discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură și în cadrul Grupului la nivel înalt pentru nediscriminare, egalitate și diversitate ale Comisiei, în cooperare cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale, elaborarea unei metodologii comune pentru cuantificarea și calificarea incidentelor rasiale și antisemite și pentru compararea acestora atât în timp, cât și între statele membre;

6. **SĂ SE ASIGURE** că mecanismele de coordonare sau coordonatorii naționali pentru combaterea rasismului și a antisemitismului, organe și instituțiile publice, organismele de promovare a egalității, precum și părțile interesate relevante, cum ar fi partenerii sociali, organizațiile societății civile și grupurile implicate, colaborează îndeaproape în ceea ce privește elaborarea de măsuri preventive și evaluarea eficacității acestor măsuri;
7. **SĂ ÎNFIINȚEZE** instituții naționale pentru drepturile omului în conformitate cu Principiile de la Paris și să sprijine organisme solide de promovare a egalității, să adopte un cadru legislativ care să le permită acestora să își îndeplinească rolul în mod independent și să le pună la dispoziție resursele adecvate pentru a-și îndeplini sarcinile în mod eficace;
8. **SĂ PROMOVEZE**, în conformitate cu dreptul la libertatea de exprimare, o cultură caracterizată de toleranță, incluziune și respect reciproc, online și offline, în special prin promovarea unei culturi a înțelegerii și prin descurajarea utilizării reprezentărilor stereotipe negative ale unor persoane și ale unor grupuri, precum și a miturilor conspiraționiste, pe motivul apartenenței, reale ori percepute, a respectivelor persoane la grupuri etnice sau religioase;
9. **SĂ ÎNDEMNE** diferitele mijloace de comunicare în masă, în special platformele de comunicare socială, precum și sectoarele tehnologiei și comunicațiilor să pună în aplicare codurile de conduită convenite la nivel european care consfințesc angajamentul lor de a respecta principiile egalității și nediscriminării, precum și dreptul la libertatea de exprimare și de informare, și să le îndemne să elaboreze și să adopte soluții care să le permită să detecteze, să evalueze și să elimine rapid, printre altele, discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online, de natură rasistă și antisemită;
10. **SĂ CONSOLIDEZE** capacitatea autorităților naționale de anchetă și judiciare de a urmări penal infracțiunile motivate de ură și discursurile de incitare la ură ilegale rasiste și antisemite, desfășurate în mediul online, în condițiile respectării libertății de exprimare, inclusiv prin instituirea unor măsuri precum centre și platforme naționale de monitorizare online prin care persoanele pot raporta conținuturi care incită la ură;
11. **SĂ ÎȘI INTENSIFICE EFORTURILE ÎN VEDEREA ASIGURĂRII** securității persoanelor care aparțin grupurilor afectate de acte de rasism și antisemitism, precum și în jurul instituțiilor religioase, al lăcașurilor de cult și al școlilor confesionale, inclusiv în timpul evenimentelor culturale sau religioase;
12. **SĂ CONDAMNE** toate formele de discriminare bazate pe originea etnică sau pe convingeri religioase, reale ori percepute; să asigure un răspuns adecvat al sistemului judiciar în conformitate cu Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;

13. **SĂ INCLUDĂ**, după caz, în formarea inițială și continuă a autorităților de aplicare a legii și a autorităților judiciare, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, conținut privind combaterea discriminării bazate pe origini etnice, convingeri religioase sau mediu cultural, reale ori percepute, și să elaboreze bune practici pentru identificarea și sprijinirea victimelor, bazându-se, printre altele, pe activitatea Agenției pentru Drepturi Fundamentale și a CEPOL, după caz;
14. **SĂ ÎNCURAJEZE** victimele și martorii tuturor incidentelor rasiste și antisemite să raporteze aceste incidente și să depună o plângere, inclusiv prin utilizarea mijloacelor digitale, facilitând în același timp procesul asociat prin organizarea unor campanii specifice de informare și sensibilizare, și să ofere asistență, inclusiv sprijin psihologic, social și material, după caz, precum și să se asigure că astfel de raportări sunt anchetate;
15. **SĂ IA** toate măsurile adecvate pentru a asigura o despăgubire corespunzătoare pentru prejudiciul suferit de victimele incidentelor rasiste și antisemite care sunt considerate drept infracțiuni în statele membre;
16. **SĂ OFERE** sprijin, inclusiv financiar, pentru inițiativele societății civile care furnizează asistență victimelor acestor incidente pe parcursul proceselor de raportare și de despăgubire;

Consiliul Uniunii Europene,

17. **SALUTÂND** inițiativele Comisiei, în special:
- numirea, în decembrie 2015, a unui coordonator pentru combaterea antisemitismului și, în 2021, a unui coordonator pentru combaterea rasismului;
 - crearea unui Grup la nivel înalt al UE pentru combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură;
 - crearea unui Grup la nivel înalt al UE pentru nediscriminare, egalitate și diversitate;
 - crearea subgrupului pentru punerea în aplicare la nivel național a Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului;
 - crearea unui grup de lucru pentru punerea în aplicare a Strategiei UE de combatere a antisemitismului și de susținere a vieții evreiești;
 - Codul de conduită al Uniunii Europene privind combaterea discursului ilegal de incitare la ură din mediul online.

INVITĂ Comisia:

18. **SĂ SUSȚINĂ** lupta împotriva tuturor formelor de rasism și antisemitism ca priorități ale Uniunii Europene și să sprijine statele membre pentru a asigura elaborarea unor standarde care să ofere o protecție cuprinzătoare împotriva rasismului și a antisemitismului;
19. **SĂ SE ASIGURE CĂ** coordonatorul pentru combaterea rasismului și coordonatorul pentru combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești primesc suficiente resurse umane și financiare pentru a-și îndeplini pe deplin rolul și că are loc un dialog periodic cu părțile interesate;
20. **SĂ PROPUNĂ** mai multe oportunități de finanțare, în limitele cadrului financiar multianual, pentru a ajuta instituțiile naționale din domeniul drepturilor omului, organismele de promovare a egalității și alte organisme și instituții publice, să dobândească expertiză privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale a UE la nivel național, în conformitate cu Strategia de consolidare a punerii în aplicare a Cartei drepturilor fundamentale în UE;
21. **SĂ SPRIJINE**, inclusiv din punct de vedere financiar, consolidarea capacităților autorităților locale și ale organizațiilor relevante ale societății civile în lupta împotriva rasismului și a antisemitismului, în special prin încurajarea acestora să dezvolte proiecte care vizează creșterea coeziunii sociale, cum ar fi medierea, soluționarea conflictelor și dialogul interconfesional;
22. **SĂ FURNIZEZE** informații actualizate cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului și a Strategiei privind combaterea antisemitismului și promovarea vieții evreiești, precum și cu privire la inițiativele naționale conexe în acest sens, prin publicarea unor rapoarte intermediare care să conțină analize și rezultate.
