

Bruxelles, den 27. februar 2026
(OR. en)

6854/26

MIGR 61
JAI 263
ASIM 15
SOC 120
EMPL 51
EDUC 67

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 462 final

Vedr.: KOMMISSIONENS HENSTILLING
af 29.1.2026
om tiltrækning af talenter med henblik på innovation

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 462 final.

Bilag: C(2026) 462 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.1.2026
C(2026) 462 final

KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 29.1.2026

om tiltrækning af talenter med henblik på innovation

KOMMISSIONENS HENSTILLING

af 29.1.2026

om tiltrækning af talenter med henblik på innovation

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 292, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Tiltrækning og fastholdelse af tredjelandsstatsborgere med specialiserede færdigheder eller et stærkt innovationspotentiale, herunder forskere, studerende og personer med videregående uddannelser inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik (STEM), højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere, er afgørende for at opretholde Unionens økonomiske vækst, konkurrenceevne og teknologiske lederskab.
- (2) Tiltrækning af talent til innovation er særlig vigtigt i nøglesektorer for Unionens konkurrenceevne og strategiske autonomi, herunder informations- og kommunikationsteknologier, deep-tech og banebrydende innovation såsom kunstig intelligens ("AI"), kvanteteknologi og halvledere, virtuelle verdener, rene og vedvarende teknologier (herunder nuklear teknologi), bioteknologi (herunder sundheds- og bioøkonomiapplikationer), avanceret fremstilling og materialer samt cybersikkerhed.
- (3) Vedvarende mangel på arbejdskraft og kvalifikationer i innovationsintensive sektorer svækker Unionens evne til at nå sine mål. Denne mangel er næsten fordoblet siden 2015 og forventes at vare ved, idet mere end halvdelen af de nye jobmuligheder frem mod 2035 forventes at kræve højt kvalificerede profiler. Kønsforskelle bidrager til disse mangler, især hvad angår arbejdsstyrken inden for naturvidenskab og ingeniørvirksomhed samt i erhvervssektoren. Manglen afspejler også hindringer for fuld udnyttelse af kvalifikationerne hos tredjelandsstatsborgere, der allerede opholder sig i Unionen, herunder udfordringer med anerkendelse af kvalifikationer og begrænset adgang til beskæftigelse, der matcher deres profiler. Små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og nystartede virksomheder er uforholdsmæssigt hårdt ramt af denne mangel og har vanskeligt ved at tiltrække de talenter, der er nødvendige for at opskalere og konkurrere globalt¹.
- (4) Mobilisering af potentialet i Unionens egen arbejdsstyrke er fortsat afgørende. Det er dog også nødvendigt at tiltrække kvalificerede og innovative personer fra lande uden for Unionen for at sikre en bæredygtig talentpipeline, der styrker Unionens konkurrenceevne og gør det muligt at få omsat dens strategiske prioriteter i praksis. I en tid, hvor den globale situation bliver stadig mere usikker, udgør Unionens åbenhed,

¹ Employment and Social Developments in Europe 2024 – Addressing Labour and Skills Shortages for Europe's Green and Digital Future (beskæftigelse og social udvikling i Europa 2024 – Håndtering af mangel på arbejdskraft og kompetencer for Europas grønne og digitale fremtid), Europa-Kommissionen, 2024.

respekt for de grundlæggende rettigheder, den akademiske frihed og de stærke demokratiske institutioner en vigtig faktor for at kunne tiltrække kvalificerede og innovative personer, der søger et stabilt og åbent miljø, der giver dem mulighed for at leve, arbejde og skabe frit.

- (5) I pagten om migration og asyl² bekræftes betydningen af at tiltrække færdigheder og talenter til Unionen på ny. I de seneste år har Kommissionen fremsat en række lovgivningsmæssige, operationelle og fremadrettede foranstaltninger, herunder et forslag om oprettelse af en EU-talentpulje³ for at fremme international rekruttering, og oprettelse af talentpartnerskaber for at fremme strukturerede samarbejdsrammer med partnerlande.
- (6) En effektiv gennemførelse af foranstaltninger til tiltrækning af talenter bør understøttes af samarbejde med partnerlande, navnlig om dokumentsikkerhed, identitetsstyring og informationsudveksling, også for at imødegå potentielle bekymringer om "hjerneflugt". Et sådant samarbejde bør sigte mod at styrke den gensidige tillid, bidrage til optagelsesprocedurerne integritet og supplere bredere EU-partnerskaber, herunder talentpartnerskaber og engagement i udvidelses- og naboskabssammenhæng. I denne sammenhæng styrker Middelhavspagten⁴ betydningen af talentmobilitet med henblik på at opbygge omfattende partnerskaber, herunder ved at fremme videregående uddannelse og mobilitet for studerende og foreslå, at der oprettes et Middelhavsuniversitet.
- (7) I meddelelsen om færdighedsunionen⁵ skitseres de vigtigste mål på EU-plan samt nationalt, regionalt og lokalt plan med det formål at tiltrække og fastholde færdigheder fra tredjelande for at afhjælpe mangler og udvikle talenter i Unionen. I meddelelsen understreges også vigtigheden af at støtte integration og familieliv for at tiltrække og fastholde kvalificerede arbejdstagere og forskere, herunder nødvendigheden af at udvikle attraktive forskerkarrierer, som fremmet af det europæiske charter for forskere.
- (8) Færdighedsunionen har som mål, at senest i 2030 bør det årlige antal lærende fra lande uden for EU, der kommer for at studere og tage en videregående uddannelse i EU, være mindst 350 000. Erasmus+-programmet er en vigtig katalysator for færdighedsunionen, bl.a. gennem flagskibsinitiativer som Erasmus Mundus, alliancer mellem europæiske universiteter og det fremtidige mærke for en fælles europæisk grad.
- (9) Den kommende strategi for erhvervsuddannelse, der blev bebudet i meddelelsen om færdighedsunionen, vil også bidrage til at øge tiltrækningskraften for studerende på erhvervsuddannelse og nyuddannede, som kan støtte innovationen i Unionen.
- (10) Initiativet "*Choose Europe for Science*"⁶ fremmer Europa som en destination for ekspertise for internationale studerende, forskere og fagfolk, og EU's opstarts- og opskaleringsstrategi⁷ har til formål at gøre Europa til det bedste sted i verden til at lancere og udvikle globale teknologidrevne virksomheder, herunder deep tech-

² COM(2020) 609 final.

³ COM(2023) 716 final.

⁴ JOIN(2025) 26 final.

⁵ COM(2025) 90 final.

⁶ <https://euraxess.ec.europa.eu/jobs#choose-europe-for-science-new>.

⁷ COM(2025) 270 final.

virksomheder. Disse initiativer, sammen med handlingsplanen for AI-kontinentet⁸, fremhæver den strategiske betydning af deep tech, kunstig intelligens, ren teknologi, sundhed og digitale sektorer for Europas konkurrenceevne og suverænitet samt behovet for at sikre, at EU kan tiltrække de kvalificerede fagfolk, der driver disse sektorer fremad. Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne er et vigtigt instrument til at tiltrække og fastholde internationale talenter i Europa og støtte uddannelse og karriereudvikling for forskere fra hele verden på alle stadier af deres karriere. Endelig vil EU's Blue Carpet-initiativ, der blev lanceret under EU's opstarts- og opskaleringsstrategi, støtte tiltrækning og fastholdelse af højt kvalificerede og forskelligartede talenter med fokus på iværksætteruddannelse, skatterelaterede aspekter af medarbejderaktieoptioner og grænseoverskridende beskæftigelse.

- (11) Kommissionen yder støtte gennem igangværende og planlagte initiativer, der har til formål at styrke EU's tiltrækningskraft for talenter, navnlig gennem "Choose Europe"-relaterede foranstaltninger inden for forskning og innovation. Disse bestræbelser vil også omfatte finansieringsmuligheder og kommunikationsaktiviteter for at informere talenter om beskæftigelsesmuligheder i EU's forskningsorganisationer.
- (12) Den kommende europæiske innovationslov har til formål at øge og fremskynde udbredelsen af innovation og forbedre de lovgivningsmæssige rammer for innovative virksomheder, herunder nystartede virksomheder og vækstvirksomheder. Et forslag fra Kommissionen til en retsakt om det europæiske forskningsrum (EFR) vil også styrke investeringerne i forskning og udvikling, tilpasse Unionens og de nationale investeringsprioriteter og støtte forskeres mobilitet til og inden for Unionen. Kommissionens handlingsplan for kvinder inden for forskning, innovation og nystartede virksomheder vil tackle vedvarende kønsbestemte forskelle, der begrænser den fulde mobilisering af talenter og innovationspotentiale, og sigter mod at gøre EU til verdens mest attraktive sted for kvinder på disse områder senest i 2030.
- (13) Tiltrækning af internationale talenter men henblik på innovation og konkurrenceevne er også et af de vigtigste mål i EU's visumpolitiske strategi⁹, som fastlægger en ramme for en visumpolitik, der fremmer Europas langsigtede interesser ved at styrke sikkerheden i hele Schengenområdet, fremme EU's velstand og konkurrenceevne samt styrke Europas position og modstandsdygtighed på den globale scene.
- (14) Unionen bør gennemføre de foranstaltninger, der allerede er iværksat, og intensivere sine bestræbelser ved at træffe yderligere foranstaltninger for at blive en attraktiv destination for internationale talenter, hvis færdigheder, viden eller aktiviteter kan bidrage til Unionens konkurrenceevne og innovationsøkosystemer. Disse foranstaltninger bør forbedre adgangen til og gennemførelsen af Unionens rammer og nationale rammer for studier, forskning, højt kvalificeret og specialiseret beskæftigelse, stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere.
- (15) Den fleksibilitet, der er fastsat i Unionens retlige ramme, bør anvendes til at fremskynde og lette optagelsen af internationale talenter og øge Unionens tiltrækningskraft. Disse foranstaltninger bør ledsages af operationelle foranstaltninger på både EU-plan og nationalt plan.

⁸ COM(2025) 165 final.

⁹ COM(2026) 43.

- (16) EU-retten udgør en ramme for at tiltrække og fastholde talenter fra tredjelande. Med direktiv (EU) 2016/801 ("direktivet om studerende og forskere")¹⁰ harmoniseres betingelserne for indrejse og ophold for studerende og forskere, hvilket letter mobiliteten og mulighederne efter studier og forskning. I direktiv (EU) 2021/1883 ("direktivet om det blå EU-kort")¹¹ fastsættes fælles regler for indrejse og rettigheder for højt kvalificerede arbejdstagere. Disse regler suppleres af Rådets direktiv 2003/86/EF ("familiesammenføringsdirektivet")¹² om fastsættelse af betingelserne for familiesammenføring, et element der spiller en vigtig rolle for at tiltrække og fastholde udenlandske talenter og fremme langsigtet integration.
- (17) Langvarige procedurer, vanskeligheder for talentfulde arbejdstagere med at få adgang til konsulater, mangel på information og komplekse nationale ordninger, herunder for stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere, undergraver fortsat effektiviteten af Unionens ramme og begrænser dens tiltrækningskraft og synlighed på globalt plan. De mindsker også virkningen af Unionens indsats på andre områder, såsom uddannelse, forskning og innovation.
- (18) For at tiltrække internationale talenter til Unionen er det afgørende at have hurtige, gennemsigtige og forudsigelige indrejseprocedurer. Der kan iværksættes specifikke tiltag for at gøre indrejseprocedurerne enklere og mere forudsigelige, forkorte behandlingstiderne og sikre, at de konsulære og administrative systemer er tilstrækkeligt rustet til at behandle ansøgninger effektivt, samtidig med at der opretholdes garantier mod potentielt misbrug, bl.a. gennem støtte fra EU-midler.
- (19) Styrkelse af langsigtede perspektiver er afgørende for at tiltrække og fastholde forskere, de bedste internationale studerende, højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere samt stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere. Med Rådets direktiv 2003/109/EF ("direktivet om fastboende udlændinge")¹³ gives der mulighed for at opnå status som fastboende udlænding i EU efter fem års lovligt og uafbrudt ophold i en medlemsstat samt støtte til meget mobile talenter såsom forskere og højt kvalificerede arbejdstagere. [Kommissionens forslag¹⁴ om at omarbejde direktivet om fastboende udlændinge vil yderligere bidrage til at gøre Unionen mere attraktiv.
- (20) Fremme af anerkendelse af kvalifikationer og validering af færdigheder hos tredjelandstatsborgere er også afgørende for vellykkede politikker for tiltrækning og fastholdelse. Initiativet om overførsel af færdigheder, der skal vedtages i 2026, vil undersøge, om der skal foreslås fælles regler for enklere procedurer for håndtering af anerkendelse og validering af tredjelandstatsborgeres kvalifikationer og færdigheder.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/801 af 11. maj 2016 om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på forskning, studier, praktik, volontærtjeneste, elevudvekslingsprogrammer eller uddannelsesprojekter, og om pair-ansættelse (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/801/oj>).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2021/1883 af 20. oktober 2021 om indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandstatsborgere med henblik på højt kvalificeret beskæftigelse og om ophævelse af Rådets direktiv 2009/50/EF (EUT L 382 af 28.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2021/1883/oj>).

¹² Rådets direktiv 2003/86/EF af 22. september 2003 om ret til familiesammenføring (EUT L 251 af 3.10.2003, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>), mens direktiv (EU) 2016/801 (for forskere) og direktiv (EU) 2021/1883 indeholder mere gunstige regler.

¹³ Rådets direktiv 2003/109/EF om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (EUT L 16 af 23.1.2004, s. 44, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/109/oj>).

¹⁴ COM(2022) 650 final.

- (21) Det er afgørende at forbedre formidlingen af information til talenter i udlandet, styrke koordineringen mellem uddannelses- og forskningsinstitutioner og innovationsaktører samt sikre tilstrækkelig administrativ kapacitet for at gøre procedurerne hurtigere, mere gennemsigtige og effektive.
- (22) Der bør fremsættes målrettede henstillinger for at lette talenters adgang til Unionen og medlemsstaterne og strømline ansøgningsprocedurerne, styrke foranstaltninger til at tiltrække og fastholde internationale talenter, der kan bidrage til Unionens konkurrenceevne og vækst, øge kapaciteten og adgangen til oplysninger samt fremme koordineringsmekanismer.
- (23) Personer med international beskyttelse, der har bopæl i EU, eller tredjelandstatsborgere med behov for beskyttelse, som er fordrevet i et tredjeland, kan også have de kompetencer, det europæiske arbejdsmarked har brug for, eller have et stort innovationspotentiale. De kan dog stå over for specifikke udfordringer med at få adgang til opholdstilladelser med henblik på studier, forskning og højt kvalificeret beskæftigelse. Dette omfatter afhjælpning af problemer med adgang til anerkendelsesprocedurer for udenlandske eksamensbeviser, certifikater og andre kvalifikationsbeviser, navnlig under omstændigheder, hvor der mangler dokumentation, eller hvor det ikke er muligt at dække omkostningerne i forbindelse med anerkendelsesprocedurer. Erfaringerne fra supplerende adgangsveje i forbindelse med arbejde eller uddannelse, i overensstemmelse med Kommissionens henstilling om lovlige adgangsveje til beskyttelse i EU¹⁵, kan anvendes i denne henseende.
- (24) Samarbejde og udveksling af oplysninger om tiltrækning af talenter til innovation mellem medlemsstater, arbejdsmarkedets parter og interessenter bør fremmes, herunder gennem gensidig læring og udveksling af god praksis. Der bør oprettes en platform for tiltrækning af talenter til innovation for at samle eksperter fra eksisterende fora om migration, beskæftigelse, uddannelse og innovation med henblik på at skabe synergier, sikre koordinering og overvåge gennemførelsen af henstillingen.
- (25) Kommissionen bør regelmæssigt gøre status over gennemførelsen af denne henstilling fra 2026, også for at vurdere, om der er behov for målrettede lovgivningsmæssige tilpasninger for at gøre procedurerne enklere og mere tilpasningsdygtige i forhold til EU's ambitioner om konkurrenceevne og innovation. Med henblik herpå bør medlemsstaterne opfordres til at underrette Kommissionen om relevante nationale initiativer, reformer, god praksis og statistikker.
- (26) Denne henstilling bør fokusere på indrejse- og opholdsordninger for ophold på mere end 90 dage. Medlemsstaterne kan også beslutte at anvende foranstaltningerne i denne henstilling på relevante kategorier af visumpligtige tredjelandstatsborgere, der besøger EU med henblik på studier, forskning eller forretning, for ophold på op til 90 dage inden for en periode på 180 dage, forudsat at dette er i overensstemmelse med EU's gældende retlige ramme for korttidsvisa¹⁶.
- (27) Denne henstilling berører ikke medlemsstaternes kompetence til at fastsætte antallet af tredjelandstatsborgere, der kan indrejse i arbejdsøjemed, jf. artikel 79, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde —

¹⁵ Kommissionens henstilling (EU) 2020/1364 af 23. september 2020 om lovlige adgangsveje til beskyttelse i EU: fremme af genbosætning, indrejse af humanitære årsager og andre supplerende adgangsveje (EUT L 317 af 1.10.2020, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2020/1364/oj>).

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/810/oj>).

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

LETTEELSE AF ADGANG TIL UNIONEN OG MEDLEMSSTATERNE SAMT FORENKLING AF ANSØGNINGSPROCEDURER FOR TALENTER

Foranstaltninger til at lette indgivelsen og vurderingen af ansøgninger om visum til længerevarende ophold og opholdstilladelse

1. Medlemsstaterne bør indføre enkle, hurtige, gennemsigtige og digitaliserede ansøgningsprocedurer for at tilskynde højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere samt forskningsorganisationer, uddannelsesinstitutioner og arbejdsgivere til at gøre brug af internationale mobilitetsmuligheder.
2. Medlemsstaterne bør tillade ansøgere at indgive ansøgninger enten på afstand eller ved personligt fremmøde. Personligt fremmøde bør kun kræves, når det er strengt nødvendigt, f.eks. for at afgive biometriske data eller i tilfælde af begrundet tvivl om, hvorvidt tredjelandstatsborgere vil opholde sig i Unionen til andre formål end dem, de ansøger om at blive optaget for. Hvis der kræves personligt fremmøde, bør medlemsstaterne sikre, at der er tilstrækkelige og let tilgængelige tidspunkter, hvor der kan indgives ansøgninger, gennemføres samtaler og udleveres visa til længerevarende ophold eller opholdstilladelser.
3. Medlemsstaterne bør sikre, at foranstaltninger til at lette indgivelsen af ansøgninger ledsages af passende sikkerhedsforanstaltninger for at sikre, at tredjelandstatsborgere ikke udgør en trussel mod den offentlige orden, den offentlige sikkerhed eller folkesundheden, og for at forhindre misbrug og svig, herunder gennem kontrol af værtsenhedernes og arbejdsgivernes ægthed og troværdighed, af dokumentationen og af typen af ansøgere, der ønsker at forske, studere eller arbejde på områder af strategisk betydning (f.eks. forsvar, kerneenergi, efterretningstjeneste osv.). Medlemsstaterne bør også indføre forholdsmæssige overvågningsmekanismer, efter at tredjelandstatsborgere er indrejst på deres område, for at sikre, at indrejsebetingelserne fortsat er opfyldt, herunder overvågning af, at der ikke er nye risici for den offentlige sikkerhed og den offentlige orden, navnlig risici for teknologilækage.
4. Medlemsstaterne bør indføre onlineansøgningssystemer, der er brugervenlige og effektive, og som muliggør sikker og interoperabel¹⁷ dataudveksling samt koordinering mellem de kompetente nationale myndigheder, der er involveret i behandlingen af ansøgninger.
5. Medlemsstaterne opfordres til at samle og koordinere konsulære ressourcer i tredjelande, hvor det er relevant, for at imødegå de konsulære myndigheders begrænsede kapacitet. Et sådant samarbejde kan omfatte fælles eller delte visumafdelinger, målrettet information om ansøgningsprocedurer samt lettelse af procedurerne for visum til længerevarende ophold og opholdstilladelse for internationale studerende, forskere, højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere. Disse særlige afdelinger kan oprettes i samarbejde med EU-delegationer, nationale innovationsagenturer og handelskamre og kan også være vært for informations- og promoveringsaktiviteter.

¹⁷ Interoperabiliteten mellem medlemsstaternes ansøgningssystemer kan fremmes ved at tage hensyn til relevante ressourcer på portalen for et interoperabelt Europa.

6. Hvis en medlemsstat ikke har diplomatisk eller konsulær repræsentation i et tredjeland, bør den træffe de nødvendige foranstaltninger for at lette indgivelsen af ansøgninger, f.eks. gennem et system til onlineindgivelse af ansøgninger eller gennem repræsentationsordninger med andre medlemsstater, der er til stede i det pågældende tredjeland.

Foranstaltninger til at fremme enklere optagelsesbetingelser

7. Medlemsstaterne bør anvende godkendelses- eller anerkendelsesprocedurer for forskningsorganisationer, videregående uddannelsesinstitutioner og arbejdsgivere for at fritage ansøgere for visse dokumentationskrav ved at benytte de muligheder, der er fastsat i artikel 9 og 15 i direktiv (EU) 2016/801 samt artikel 13 i direktiv (EU) 2021/1883. Af hensyn til gennemsigtigheden og for at sikre, at ansøgerne er bekendt med de lempelser, der gives til godkendte og anerkendte forskningsorganisationer, videregående uddannelsesinstitutioner og arbejdsgivere, bør medlemsstaterne regelmæssigt offentliggøre ajourførte lister over godkendte værts- og støtteenheder samt anerkendte arbejdsgivere på de samme websteder, hvor ansøgerne kan finde oplysninger om visa til længerevarende ophold og procedurer for opholdstilladelser.
8. Medlemsstaterne bør reducere de dokumenter eller den dokumentation, som ansøgere skal fremlægge, når de ansøger om studier, forskning eller højt kvalificeret og specialiseret beskæftigelse i en godkendt forskningsorganisation, videregående uddannelsesinstitution eller hos en anerkendt arbejdsgiver, som tilladt i henhold til artikel 8, stk. 3, og artikel 11, stk. 3, i direktiv (EU) 2016/801 samt artikel 13, stk. 2, i direktiv (EU) 2021/1883. Medlemsstaterne bør som minimum fritage ansøgere for at fremlægge dokumenter, der allerede er blevet kontrolleret af værtsenheden eller en anden kompetent myndighed, såsom dokumentation for indkvartering, oversættelser af eksamensbeviser, dokumentation for sygeforsikring, arbejdsmarkedstest eller anden støttedokumentation, der tidligere er blevet vurderet under godkendelses- eller anerkendelsesprocessen.
9. Tredjelandstatsborgere, der indrejser i Unionen med henblik på studier, forskning eller højt kvalificeret og specialiseret beskæftigelse, kender ofte ikke deres fremtidige adresse på det tidspunkt, hvor de indgiver deres ansøgning, og de kan heller ikke leje en passende bolig uden en underskrevet ansættelseskontrakt og et gyldigt visum til længerevarende ophold eller en gyldig opholdstilladelse. Medlemsstaterne bør afholde sig fra at kræve, at studerende, forskere og højt kvalificerede arbejdstagere oplyser en adresse i den pågældende medlemsstat på tidspunktet for indgivelsen af ansøgningen, herunder en midlertidig adresse, i overensstemmelse med artikel 7, stk. 2, i direktiv (EU) 2016/801 og artikel 5, stk. 7, i direktiv (EU) 2021/1883.
10. For at gøre det blå EU-kort mere tilgængeligt for innovative talenter bør medlemsstaterne overveje:
 - anvendelse af lavere løntærskler for erhverv med strukturelle mangelproblemer og for nyuddannede universitetskandidater, inden for de margener, der er tilladt i henhold til artikel 5, stk. 4, i direktiv (EU) 2021/1883, og
 - accept af relevant erhvervs erfaring i stedet for formelle kvalifikationer under ansøgningsproceduren i strategiske sektorer for Unionens innovationsøkosystem ud over IKT-sektoren, der er opført i bilag I til direktiv (EU) 2021/1883, i overensstemmelse med artikel 2, stk. 9, litra b), i direktivet.

Foranstaltninger til forkortelse af behandlingstider

11. Medlemsstaterne bør indføre forenklede eller hurtige procedurer for stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere med henblik på at opnå et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse i samarbejde med innovationsaktører, der er anerkendt eller godkendt af de nationale myndigheder (f.eks. certificerede væksthuse, acceleratorer, innovationsagenturer eller teknologiparker). Medlemsstaterne bør navnlig anvende forenklede eller hurtige procedurer for stiftere af nystartede virksomheder og SMV'er samt innovative iværksættere, der deltager i nationale eller EU-støttede innovationsprogrammer såsom Horisont Europa, herunder Det Europæiske Innovationsråd, Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi, EUREKA EuroStars, eller deltager i projekter, der støttes af InvestEU.
12. Medlemsstaterne bør så hurtigt som muligt og gerne inden for 30 dage fra indgivelsen af ansøgningen behandle ansøgninger om visa til længerevarende ophold og opholdstilladelser (herunder ansøgninger om fornyelse) fra internationale studerende, forskere og højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere inden for STEM og andre innovationsrelaterede sektorer samt fra stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere.
13. På samme måde bør medlemsstaterne i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i Rådets henstilling om et mobilt Europa¹⁸, hurtigst muligt og gerne senest 30 dage efter indgivelsen af ansøgningen behandle ansøgninger om visa til længerevarende ophold og opholdstilladelser (herunder fornyelser) for internationale studerende og forskere, der kommer til Unionen under EU-finansierede programmer såsom Erasmus+, Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne, tilskud fra Det Europæiske Forskningsråd og andre ordninger, der har til formål at tiltrække talentfulde FoI-teams.
14. Medlemsstaterne bør afholde sig fra i forskellige faser af optagelsesproceduren at anmode om ikkevæsentlig dokumentation, der allerede er indgivet i en tidligere fase af proceduren, såsom kopier af ansættelseskontrakter, dokumentation for indkvartering, officielle oversættelser eller legalisering af eksamensbeviser, og bør handle på grundlag af gensidig tillid til ægtheden og nøjagtigheden af de fremlagte dokumenter. I henhold til artikel 5, stk. 2, i direktiv 2016/801 bør medlemsstaterne overveje at acceptere dokumentation på andre af Unionens officielle sprog end deres egne officielle sprog eller i det mindste på engelsk.
15. Medlemsstaterne bør give internationale studerende mulighed for at indlede indvandringsprocedurer, inden det fulde studiegebyr er betalt, forudsat at bevis for betaling af det fulde beløb fremlægges senest, når visummet til længerevarende ophold eller opholdstilladelsen udstedes.
16. Hvis medlemsstaterne kun udsteder opholdstilladelser på deres område, og ansøgere skal have visum for at rejse ind på området, bør medlemsstaterne behandle udstedelsen af det fornødne visum så hurtigt som muligt og inden for den samme samlede frist på 30 dage, der anbefales i punkt 12 og 13 i denne henstilling. Denne frist bør også omfatte den tid, som de kompetente myndigheder har brug for til at undersøge arbejdsmarkedssituationen, hvor det er relevant.

¹⁸ Rådets henstilling af 13. maj 2024 "Et mobilt Europa" – muligheder for læringsmobilitet for alle (EUT C, C/2024/3364, 14.6.2024).

17. Medlemsstaterne opfordres til ikke at anvende arbejdsmarkedstest for forskere og højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, medmindre det er behørigt nødvendigt, og til ikke at anvende dem ved fornyelse af opholdstilladelsen eller i tilfælde af mobilitet inden for EU. Medlemsstaterne opfordres også til ikke at anvende arbejdsmarkedstest for erhverv, der oplever strukturel mangel på arbejdskraft, og for dem, der bidrager til EU's innovationsøkosystem, herunder i de STEM-relaterede sektorer. Når arbejdsmarkedstest gennemføres, bør de være hurtige, forholdsmæssige og gennemsigtige.

FRA TILTRÆKNING TIL FASTHOLDELSE – FASTHOLDELSE AF INTERNATIONALE TALENTER I UNIONEN

Foranstaltninger til at styrke iværksættermuligheder og langsigtede beskæftigelsesmuligheder

18. Medlemsstaterne bør øge bevidstheden blandt internationale studerende og forskere om deres mulighed for at opholde sig på deres område i mindst ni måneder efter afslutningen af studier eller forskning med henblik på jobsøgning eller etablering af en virksomhed, jf. artikel 25, stk. 1, i direktiv (EU) 2016/801. Denne periode kan, hvor det er relevant, forlænges for at give nyuddannede og forskere tilstrækkelig tid til at finde et job, der matcher deres færdighedsniveau, eller til at starte en iværksætteraktivitet.
19. Medlemsstaterne bør anvende den mulighed, der er fastsat i artikel 15, stk. 5, i direktiv (EU) 2021/1883, for at give indehavere af et blåt EU-kort mulighed for at udøve andre erhvervsmæssige aktiviteter, der supplerer deres hovedaktivitet som indehavere af et blåt EU-kort, uden at det berører deres opholdsret som indehavere af et blåt EU-kort. Denne fleksibilitet er særlig relevant i IKT-sektoren og andre innovationsdrevne sektorer, hvor den kan tilskynde højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere til at afprøve og udvikle iværksætterprojekter, samtidig med at de bevarer deres hovedaktivitet under deres status som indehavere af et blåt EU-kort.

Foranstaltninger til at fastholde talenter

20. Medlemsstaterne bør lette adgangen for internationale studerende, forskere, højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere til relevante støttetjenester og -netværk på nationalt plan og EU-plan for at hjælpe dem med at slå sig ned og udøve deres erhvervsmæssige aktiviteter i EU. EURAXESS er allerede et referencepunkt for forskere. Yderligere støtte til innovation kunne omfatte:
- oplysninger om virksomhedsaccelerations- og mentorprogrammer for stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere
 - karriereudvikling, herunder jobsøgnings- og jobformidlingstjenester for internationale kandidater og akademikere
 - fremme af iværksætteruddannelse samt opkvalificerings- og omskolingsinitiativer for fagfolk
 - støtte til at finde bolig, oplysninger om leje af ejendom, kontakt til boligudbydere og lokale myndigheder
 - støtte til at lære eller forbedre sprogfærdigheder

- bistand i forbindelse med administrative formaliteter, herunder lokal registrering, beskatning, adgang til sundhedsydelse og social sikring
 - støtte til ægtefæller eller partnere med henblik på jobsøgning eller etablering af virksomhed, herunder sprogundervisning
 - lettelse af børnepasning og skoleindskrivning for børn fra de tidlige stadier og gennem hele året samt sikring af, at tidligere studier anerkendes som ækvivalente.
21. Medlemsstaterne bør sikre, at støtteberettigede forskere, højt kvalificerede og specialiserede arbejdstagere, stiftere af nystartede virksomheder og innovative iværksættere effektivt kan få adgang til status som fastboende udlænding i EU. Med henblik herpå bør medlemsstaterne give klare oplysninger om betingelser for berettigelse, procedurer og de rettigheder, der er knyttet dertil, og bør lette koordineringen mellem lokale myndigheder, værts- og støtteenheder for at kontrollere opholdsperioder og integrationsbetingelser.
22. Medlemsstaterne bør lette adgangen til status som fastboende udlænding i EU for indehavere af det blå EU-kort, jf. artikel 18, stk. 2, i direktiv (EU) 2021/1883, ved at gøre det muligt at sammenlægge opholdsperioder, der er tilbragt i forskellige medlemsstater. De bør også lette adgangen til status som fastboende udlænding i EU for tidligere internationale studerende, der forbliver i EU efter endt uddannelse og efter at have fundet et job. I disse tilfælde, jf. artikel 4, stk. 2, i Rådets direktiv 2003/109/EF, opfordres medlemsstaterne til at tage hensyn til halvdelen af opholdsperioderne med henblik på studier ved beregningen af den femårsperiode, der er nødvendig for at opnå status som fastboende udlænding i EU.
23. Medlemsstaterne bør anvende de samme behandlingstider på 30 dage som fastsat i punkt 12 og 13 på ledsagende familiemedlemmer til forskere og højt kvalificerede arbejdstagere, som kan ansøge om opholdstilladelse samtidig med forskeren eller den højt kvalificerede arbejdstager, jf. artikel 26, stk. 4, i direktiv (EU) 2016/801 og artikel 17, stk. 4, i direktiv (EU) 2021/1883. Forskere og højt kvalificerede arbejdstagere bør informeres om denne mulighed samt om familiemedlemmers rettigheder til adgang til arbejdsmarkedet, sundhedsydelser, uddannelse og erhvervsuddannelse.

Foranstaltninger til fremme af mobilitet inden for EU

24. Medlemsstaterne bør informere ansøgerne om muligheden for mobilitet inden for EU for internationale studerende, forskere og indehavere af det blå EU-kort. Medlemsstaterne bør også sikre, at de relevante nationale myndigheder samt forsknings- og uddannelsesinstitutioner informeres om reglerne for mobilitet inden for EU.
25. Medlemsstaterne bør udnytte den fleksibilitet, der er fastsat i artikel 27-31 i direktiv (EU) 2016/801 og artikel 20, 21 og 22 i direktiv (EU) 2021/1883 til at forenkle og strømline procedurerne for mobilitet inden for EU. Med henblik herpå bør medlemsstaterne overveje:

- at tillade mobilitet for internationale studerende uden krav om, at den studerende eller de videregående uddannelsesinstitutioner skal underrette de kompetente myndigheder i de to medlemsstater¹⁹
- at tillade kortvarig mobilitet for forskere (og deres familiemedlemmer) uden krav om, at forskeren og forskningsorganisationen underretter de kompetente myndigheder, jf. artikel 28 og 30 i direktiv (EU) 2016/801
- at give indehavere af det blå EU-kort mulighed for at udføre forretningsaktiviteter under et kortvarigt mobilitetsophold inden for EU, ud over de aktiviteter, der er anført i artikel 2, stk. 13, i direktiv (EU) 2021/1883, f.eks. deltagelse i innovationsprojekter, mentorordninger eller videndelsingsaktiviteter, iværksætterengagementer (f.eks. væksthuse for nystartede virksomheder, accelerationsprogrammer, lancering af eller tiltrædelse i en innovativ virksomhed) samt midlertidige undervisnings- eller forskningsopgaver på universiteter eller i forskningsorganisationer. Listen over sådanne aktiviteter bør ajourføres regelmæssigt og gøres tilgængelig i overensstemmelse med artikel 24, stk. 1, andet afsnit, litra a), i direktiv (EU) 2021/1883
- at anvende den forenklede anmeldelsesprocedure for langvarig mobilitet for forskere og deres familiemedlemmer, som fastsat i artikel 29, stk. 1, litra a), og artikel 30, stk. 2, i direktiv (EU) 2016/801, i stedet for den procedure, der kræver en ny ansøgning
- at begrænse den dokumentation, der kræves i forbindelse med mobilitet inden for EU for internationale studerende, forskere og indehavere af det blå EU-kort samt deres familiemedlemmer, til væsentlige elementer såsom et gyldigt rejsedokument og en tilladelse udstedt af den første medlemsstat. Andre dokumenter, såsom dokumentation for sygeforsikring, økonomiske midler eller adresse, bør ikke kræves igen, medmindre det er strengt nødvendigt. Dokumenter bør accepteres på engelsk.

STYRKELSE AF KAPACITET OG ADGANG TIL INFORMATION, FREMME AF KOORDINERINGSMEKANISMER

Foranstaltninger til at styrke den administrative kapacitet

26. Medlemsstaterne bør udstyre deres kompetente myndigheder, herunder diplomatiske og konsulære repræsentationer, med tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til at behandle ansøgninger effektivt, især på steder, der modtager et stort antal ansøgninger, og i perioder med sæsonmæssige spidsbelastninger (f.eks. månederne forud for begyndelsen af det akademiske år).
27. Medlemsstaterne bør sikre, at det relevante personale, navnlig konsulært personale, modtager regelmæssig og omfattende uddannelse i at vurdere ansøgninger og relevant dokumentation samt i at rådgive ansøgerne for at sikre rettidige og fuldstændige ansøgninger.

¹⁹ I artikel 31, stk. 2, i direktiv (EU) 2016/801 fastsættes det, at det er valgfrit for den anden medlemsstat (hvor de studerende har til hensigt at gennemføre en del af deres studier) at kræve en meddelelsesprocedure for studerendes mobilitet.

28. Medlemsstaterne opfordres til at anvende tilgængelige EU-instrumenter, navnlig Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF), til at støtte kapacitetsopbygning, styrkelse af personaleressourcer og uddannelse, samt instrumentet for teknisk støtte (TSI) til at støtte deres bestræbelser på at udforme, gennemføre og evaluere de strukturreformer, der er nødvendige for at styrke kapaciteten til migrationsstyring og forbedre den tværsektorielle koordinering, samt Horisont Europa-forskningsprogrammet til at støtte indsamlingen af relevant dokumentation og relevante data²⁰.

Foranstaltninger til forbedring af adgangen til information

29. Medlemsstaterne bør give klare oplysninger om de dokumenter, der kræves til en ansøgning om visum til længerevarende ophold eller opholdstilladelse, herunder eksempler på antagelig dokumentation for krav såsom "tilstrækkelige ressourcer", samt om tidsplanen for proceduren for ansøgning om visum og opholdstilladelse.
30. Medlemsstaterne bør anvende og fremme eksisterende nationale og EU-dækkende værktøjer og initiativer for at lette adgangen til information for talenter fra lande uden for EU, såsom EU's indvandringsportal, Europe Startup Nations Alliance Opportunity Hub for stiftere af nystartede virksomheder samt EURAXESS-portalerne og "Choose Europe"-portalen for forskere. I forbindelse med udformningen og udviklingen af EU's talentpulje ønsker Kommissionen at sikre konvergens mellem de eksisterende værktøjer og initiativer på EU-plan for at fremme synergier og forenkling.
31. Hvad angår forpligtelsen til at gøre oplysninger om indrejsebetingelser og rettigheder let tilgængelige for studerende, forskere og højt kvalificerede arbejdstagere, jf. artikel 35 i direktiv (EU) 2016/801 og artikel 24 i direktiv (EU) 2021/1883, opfordres medlemsstaterne til at anvende centrale onlineportaler, som også er tilgængelige via mobilapplikationer, med flersproget indhold, ofte stillede spørgsmål, chatbots eller hjælpelinjer. Disse portaler bør tilbyde interaktiv vejledning om udarbejdelse af ansøgninger og om praktiske forhold i forbindelse med opholdet i medlemsstaten, såsom bolig, sundhedspleje, bankforhold og beskatning. Aktiv deltagelse fra nationale myndigheder og innovationsaktører er afgørende for at holde oplysningerne nøjagtige, fyldestgørende og ajourførte. Tredjelandstatsborgere bør også kunne ansøge direkte om visum til længerevarende ophold eller opholdstilladelse på samme onlineplatform.
32. Medlemsstaterne opfordres til at samarbejde med partnerlande om foranstaltninger til at styrke dokumentsikkerhed, identitetsstyring og informationsudveksling samt til at imødegå potentielle bekymringer om "hjerneflugt". Dette samarbejde kan bidrage til at styrke den gensidige tillid og integriteten af indrejseprocedurer og supplere initiativer under EU's omfattende partnerskaber, talentpartnerskaber samt samarbejde med udvidelses- og naboskabspartnerlande.

Foranstaltninger til at styrke koordineringen

33. Medlemsstaterne bør sikre effektiv koordinering, kommunikation og informationsudveksling mellem indvandrings- og arbejdsmarkedsmyndigheder på den ene side og værts- og støtteenheder, navnlig forskningsorganisationer og videregående uddannelsesinstitutioner, acceleratorer og væksthuse for nystartede

²⁰ Se Horisont Europa-forskningsprojekter, der er finansieret under emnet *HORIZON-CL2-2023-TRANSFORMATIONS-01-03 (Innovative tilgange til talentpartnerskaber)*.

virksomheder, innovationsagenturer og handelskamre på den anden side. De kompetente myndigheder bør udpege kontaktpunkter for at lette direkte og sikker udveksling med værts- og støtteenheder.

34. Medlemsstaterne bør fremme ordninger, hvor værts- og støtteenheder kan bistå ansøgere under indgivelsesprocessen for at sikre, at ansøgningerne er fuldstændige, før de sendes til indvandringsmyndighederne.
35. Medlemsstaterne bør underrette værts- og støtteenhederne om de gennemsnitlige behandlingstider for at muliggøre rettidig indsendelse af de nødvendige dokumenter (f.eks. værtsordning, bevis for universitetsoptagelse) i god tid og under alle omstændigheder senest 90 dage før forskningsprojektets eller det akademiske års begyndelse. For at undgå administrative forsinkelser og sikre rettidig indrejse bør der etableres direkte informationskanaler til at underrette indvandringsmyndighederne om forsinkede optagelser af internationale studerende eller ændringer i indskrivningsdatoer.
36. Medlemsstaterne bør prioritere forsinkede anmodninger om optagelse for at gøre det muligt for internationale studerende at rejse inden starten på det akademiske år og tillade tidlig indgivelse af ansøgninger om visum til længerevarende ophold og opholdstilladelse for at forhindre sæsonbestemte spidsbelastninger og lette de konsulære tjenester.

Kommissionens støtte og styring

37. Medlemsstaterne opfordres til at samarbejde og udveksle oplysninger, herunder med arbejdsmarkedets parter og andre interessenter, om foranstaltninger til at tiltrække talenter til innovation, herunder gennem gensidig læring og udveksling af god praksis. Med henblik herpå bør medlemsstaterne bidrage til platformen for tiltrækning af talenter til innovation, som Kommissionen vil indkalde for at samle eksperter inden for migration, beskæftigelse, uddannelse og innovation i eksisterende fora – såsom kontaktgruppen om lovlig migration, platformen for arbejdskraftmigration, arbejdsgruppen vedrørende videregående uddannelse og Det Europæiske Innovationsråd – for at skabe synergier, sikre koordinering mellem offentlige myndigheder og interessenter samt overvåge gennemførelsen af henstillingen.
38. For at støtte overvågningen af denne henstilling og tiltrækningen af talenter til innovation bør medlemsstaterne informere Kommissionen om relevante nationale initiativer, reformer, god praksis og statistikker, som Kommissionen vil gøre status over i løbet af 2026 – og derefter regelmæssigt – også med henblik på eventuelle målrettede lovgivningsmæssige tilpasninger, der måtte være nødvendige for at gøre procedurerne enklere og mere tilpasningsdygtige i forhold til EU's ambitioner om konkurrenceevne og innovation.

Udfærdiget i Bruxelles, den 29.1.2026.

På Kommissionens vegne

*Magnus BRUNNER
Medlem af Kommissionen*

BEKRÆFTET KOPI
For generalsekretæren

Martine DEPREZ
Direktør
Beslutningstagning og kollegialitet
EUROPA-KOMMISSIONEN