

V Bruseli 27. februára 2026  
(OR. en)

---

---

Medziinštitucionálny spis:  
2026/0059 (COD)

---

---

6849/26  
ADD 3

COPEN 65  
DROIPEN 40  
COARM 28  
ENFOPOL 74  
JAI 261  
CODEC 343

### SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

---

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 27. februára 2026

Komu: Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie

---

Č. dok. Kom.: SWD(2026) 103 final

---

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE  
ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU  
[...]  
Sprievodný dokument k  
návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady  
o boji proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami a iným  
trestným činom súvisiacim so strelnými zbraňami a o zmene smernice  
Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1260

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2026) 103 final.

---

Príloha: SWD(2026) 103 final



EURÓPSKA  
KOMISIA

V Bruseli 26. 2. 2026  
SWD(2026) 103 final

**PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE**  
**ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU**

[...]

*Sprievodný dokument k*

**návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady**

**o boji proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami a iným trestným činom súvisiacim so strelnými zbraňami a o zmene smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1260**

{COM(2026) 102 final} - {SEC(2026) 102 final} - {SWD(2026) 102 final}

## Súhrnný prehľad

### Posúdenie vplyvu návrhu smernice o boji proti nedovolenému obchodovaniu so strelnými zbraňami a iným trestným činom súvisiacim so strelnými zbraňami

#### A. Potreba konať

##### Prečo? Aký problém sa rieši?

Hlavnou výzvou v EÚ je, že **násilie spojené so strelnými zbraňami ohrozuje bezpečnosť občanov EÚ**. Počet trestných činov spojených so strelnými zbraňami alebo pri ktorých boli použité strelné zbrane na spáchanie trestného činu, je stále vysoký a na mnohých miestach v EÚ rastie. Tento problém priamo súvisí s **vysokou dostupnosťou nedovolených strelných zbraní na území EÚ**, hoci **nedostatok harmonizovaných údajov** neumožňuje tento jav presne vyčíslieť. Očakáva sa, že vysoká dostupnosť nedovolených strelných zbraní sa zvýši po skončení alebo stabilizácii konfliktu na Ukrajine.

Trestnoprávny rámec, ktorý sa týka takýchto trestných činov, je na úrovni EÚ **roztrieštený**. Členské štáty majú rôzne vymedzenia trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami a rôzne sankcie. Tieto regulačné rozdiely medzi členskými štátmi **bránia cezhraničnej spolupráci** a negatívne ovplyvňujú vyšetrowanie a stíhanie trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami. Navyše **výmera sankcií nie je** vo všetkých členských štátoch **dostatočne účinná a odrádzajúca**. Tieto problémy sa ešte zhoršia v dôsledku **nových technológií**, ako je 3D tlač, ktoré zvyšujú dostupnosť súkromne vyrábaných strelných zbraní.

##### Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?

Všeobecným cieľom je **zlepšiť ochranu ľudí v Únii pred hrozbou, ktorú predstavujú nedovolené strelné zbrane**. Dôraz by sa mal klásť na zvýšenie úrovne bezpečnosti našich občanov a zníženie počtu trestných činov spojených so strelnými zbraňami.

Na dosiahnutie tohto všeobecného cieľa sa v iniciatíve stanovujú štyri **špecifické ciele**:

- zjednodušenie vyšetrowania a stíhania trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami,
- zabezpečenie presadzovania práva v oblasti trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami, ktoré bude odolné voči budúcim zmenám.
- zabezpečenie účinných, odrádzajúcich a primeraných druhov a výmer sankcií za trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami,
- zlepšenie spolupráce v oblasti presadzovania práva a justičnej spolupráce, a harmonizovaného zberu údajov o trestných činoch súvisiacich so strelnými zbraňami.

##### Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?

Opatrenia na úrovni Únie prinesú jasnú pridanú hodnotu v boji proti trestným činom spojeným so strelnými zbraňami, ktoré majú zvyčajne nadnárodný rozmer, v porovnaní s tým, čo môžu členské štáty dosiahnuť samostatne. Harmonizáciou vymedzení právnych pojmov, aproximáciou úrovni sankcií a stanovením nástrojov a povinností pre cezhraničnú spoluprácu medzi členskými štátmi sa na úrovni Únie vytvorí harmonizovanejší rámec s minimálnym stupňom harmonizovanej ochrany pred trestnými činmi súvisiacimi so strelnými zbraňami. Uľahčí sa ňou cezhraničná spolupráca alepší sa vyšetrowanie a stíhanie. Okrem toho sa zabezpečí presadzovanie právnych predpisov, ktoré bude odolné voči budúcim zmenám, a to prostredníctvom zahrnutia nových technológií.

Opatrenia na úrovni Únie budú prínosom aj pre ďalšie ciele politiky EÚ, keďže trestné činy spojené so strelnými zbraňami často súvisia s inými druhmi trestnej činnosti, ako je pranie špinavých peňazí, terorizmus, obchodovanie s drogami, násilné trestné činy, falšovanie alebo iné formy organizovanej trestnej činnosti, proti ktorým EÚ v posledných rokoch prijala celý rad právnych predpisov. Účinnejšie právne predpisy by prispeli k účinným stratégiám presadzovania trestného práva a celkovo by zlepšili bezpečnosť občanov Európskej únie.

## B. Riešenia

### Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Je niektorá z možností uprednostňovaná? Prečo?

V posúdení vplyvu sa hodnotili štyri možnosti politiky:

- **Možnosť 1** tvorí **súbor nelegislatívnych opatrení** zameraných na objasnenie existujúceho právneho rámca a presadzovanie uplatňovania pravidiel členskými štátmi. Cieľom opatrení je aj podpora cezhraničnej spolupráce medzi členskými štátmi a spolupráce s agentúrami EÚ. Zameriavajú sa na odporúčania, aby sa väčší dôraz kládol na nové technológie, ako je napríklad 3D tlač, a aby sa v členských štátoch zaviedol minimálny súbor údajov o zabavených strelných zbraňach.
- **Možnosť 2** predpokladá **legislatívne opatrenia** na harmonizáciu kriminalizácie **základných trestných činov v oblasti strelných zbraní** (nedovolené obchodovanie, nedovolená výroba, nedovolená úprava označení a nedovolené držanie strelných zbraní) prostredníctvom harmonizácie vymedzení pojmov a stanovenia minimálnych výmer maximálnych sankcií. Cieľom právnych predpisov je zlepšiť vyšetrowanie a stíhanie trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami a odsúdenia za ne. Harmonizovaným rámcom sa uľahčí cezhraničná spolupráca. Táto možnosť tiež predpokladá legislatívne zameranie na nové technológie, ktoré umožnia orgánom presadzovania práva riešiť hrozbu proaktívne, a nie na ňu iba reagovať. Okrem toho legislatívne opatrenie zahŕňa požiadavky na vytvorenie harmonizovaného minimálneho súboru údajov o zaistiach strelných zbraní a zasielanie údajov o zaistiach do Európskej databázy strelných zbraní. Takisto sa v ňom predpokladá povinnosť pre členské štáty zbierať údaje o nedovolenom obchodovaní so strelnými zbraňami a oznámiť ich Komisii päť rokov po vykonaní smernice ako súčasť hodnotenia. Legislatívne opatrenie zahŕňa aj osobitné opatrenie týkajúce sa požiadavky, aby členské štáty zriadili národné kontaktné miesto pre strelné zbrane s cieľom ďalej zlepšiť cezhraničnú spoluprácu.
- **Možnosť 3** predpokladá **kombináciu legislatívnych opatrení a nelegislatívnych opatrení**. V podstate by išlo o tie isté legislatívne opatrenia opísané v možnosti 2 s dodatočným objasnením, ako širšie trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami zapadajú do základných trestných činov. Okrem toho by sa legislatívne opatrenia rozšírili o nelegislatívne opatrenia určené na podporu vykonávania legislatívnych opatrení. Dôraz by sa kládol na výmenu skúseností súvisiacich s novými technológiami a na uľahčenie spoločného testovania technickej dokumentácie súvisiacej s týmito novými technológiami. Okrem toho by sa uľahčila aj spolupráca medzi justičnými orgánmi vytvorením osobitnej skupiny pre výmenu informácií.
- **Možnosť 4** vychádza z opatrení opísaných v možnosti 3 a rozširuje ich rozsah. **Legislatívne opatrenia** sa vzťahujú nielen na základné trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami, ale aj na ďalšie **trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami**, ako napríklad nedovolená reaktivácia deaktivovaných zbraní, nedovolené sprostredkovanie, porušenie zbrojného embarga a pochybenia v súvislosti s vedením záznamov a udeľovaním licencií. Okrem toho sa v možnosti stanovuje povinnosť pre členské štáty každoročne zhromažďovať a oznamovať Komisii údaje o nedovolenom obchodovaní so strelnými zbraňami.

Uprednostňovanou možnosťou je **možnosť 3**, pretože sa ňou riešia všetky zistené problémy a ciele primeraným a účinným spôsobom. Možnosť 1 sa sama osebe nepovažuje za dostatočne účinnú, pretože nelegislatívne opatrenia neposkytnú dostatočný impulz na významnú zmenu. Možnosťou 2 by sa riešili všetky problémy a ciele, považuje sa však za menej účinnú z dôvodu chýbajúcej dodatočnej podpory na jej realizáciu. Možnosť 4 sa považuje za účinnú na dosiahnutie stanovených cieľov, ale jej vykonávanie predstavuje neprímeranú záťaž pre členské štáty.

### **Kto podporuje ktorú možnosť?**

Zainteresované strany mali rôzne názory na možnosti politiky, pričom niektoré z nich uprednostňovali nelegislatívnu cestu a uviedli, že riešenie trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami by malo zostať v kompetencii jednotlivých štátov, zatiaľ čo iné podporovali legislatívnu iniciatívu zameranú na široký okruh trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami. V tejto súvislosti sa zdá, že uprednostňovanou možnosťou je tá, ktorou sa s najväčšou pravdepodobnosťou zosúladiť rôzne stanoviská.

Všeobecný trend v rámci verejnej konzultácie naznačuje, že členské štáty podporujú legislatívnu iniciatívu na harmonizáciu rôznych vymedzení pojmov vrátane kriminalizácie nedovoleného vytvárania, držby a šírenia materiálov duševnej povahy pre 3D tlač (technická dokumentácia). Vo všeobecnosti sa ukázalo, že spomedzi zainteresovaných strán legislatívnu iniciatívu najviac podporujú orgány verejnej moci. Mnohé členské štáty navrhli prístup kombinácie možností, najmä pokiaľ ide o harmonizáciu druhov a úrovní sankcií.

Najväčší odpor voči iniciatíve vyjadril podiel občanov EÚ a občanov krajín mimo EÚ, ale analýza odpovedí ukazuje, že mnohí z nich možno úplne nepochopili ciele iniciatívy: viacerí občania túto iniciatívu kritizovali a tvrdili, že EÚ by sa nemala zameriavať na občanov, ktorí dodržiavajú zákony, a na legálnych vlastníkov, ale mala by sa skôr zamerať na posilnenie reakcie orgánov činných v trestnom konaní a na nelegálny trh. Oboje patrí presne medzi ciele tejto iniciatívy.

### **C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti**

#### **Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?**

Uprednostňovanou politickou možnosťou by sa odstránili rozdiely medzi trestnoprávnym rámcom členských štátov tým, že by sa na úrovni Únie harmonizovali vymedzenia rôznych trestných činov súvisiacich so strelnými zbraňami a minimálne výmery maximálnych uplatniteľných sankcií. Zabránilo by to páchatelom, aby medzery a nedostatky využívali na svoje operácie. Harmonizáciou trestného rámca by sa zlepšila cezhraničná spolupráca medzi členskými štátmi a vnútroštátnym orgánom by to uľahčilo vyšetrowanie a stíhanie príslušných trestných činov.

Uprednostňovanou politickou možnosťou by sa tiež zaviedli minimálne súbory údajov a zdieľanie údajov o zaistiach s Európskou databázou strelných zbraní v Europol, čím by sa zlepšila dostupnosť a kvalita údajov, a tým aj analýza hrozby a vyšetrowania, čo by uľahčilo cezhraničnú spoluprácu a usmerňovanie budúcich politických opatrení. Uprednostňovanou politickou možnosťou by sa ďalej riešila rastúca hrozba súkromne vyrábaných strelných zbraní, ktoré je ťažšie vystopovať a ktoré sa dajú ľahko vyrobiť podľa jednoduchého návodu na internete.

Uprednostňovaná politická možnosť by pomohla znížiť vysoký počet nedovolených strelných zbraní v obehu a priamo zlepšiť bezpečnosť občanov Európskej únie.

#### **Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?**

Uprednostňovaná možnosť politiky by viedla k účinnejším vyšetrowaniam a širšiemu rozsahu trestných činov spojených so strelnými zbraňami a ich hlavnými časťami. Súvisiace náklady by vyplývali z potreby dodatočných zamestnancov v členských štátoch, ktorí by vykonávali potenciálne zvýšený počet vyšetrowaní a stíhaní trestných činov spojených so strelnými zbraňami. Tieto náklady sa odhadujú na celkovú sumu 4 069 175 EUR ročne pre všetky členské štáty počas najmenej prvých piatich rokov.

Očakáva sa, že administratívne náklady forenzných oddelení členských štátov sa zvýšia v závislosti od počtu zaistených strelných zbraní. Tieto náklady boli odhadnuté na 574 564 EUR ročne na administratívne náklady na balistické správy vo všetkých 27 členských štátoch a ďalších 332 107 EUR ročne na balistické správy o digitálnej technickej dokumentácii.

Okrem toho sa administratívne náklady na úplné zriadenie a rozvoj národných kontaktných miest pre strelné zbrane vo všetkých 27 členských štátoch odhadujú na 12 070 917 EUR a na harmonizáciu údajov o strelných zbraniach vo vnútroštátnych databázach na 10 800 000 EUR vo všetkých 27 členských štátoch.

Harmonizácia trestnoprávného regulačného rámca EÚ pre trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami prispeje k zníženiu hospodárskych nákladov na násilie páchané s použitím strelných zbraní v Európskej únii. Hoci neexistuje žiadny presvedčivý výskum o ekonomických nákladoch násilia páchaného s použitím strelných zbraní v EÚ, analýza kombinujúca výskum realizovaný v rámci projektu INSIGHT financovaného EÚ a výskum nákladov na jeden konkrétny prípad streľby vo Švédsku odhaduje náklady na streľby pre švédsku spoločnosť na približne 120 až 140 miliónov EUR v prvej polovici roka 2024. Tento údaj je čisto teoretický, pretože vychádza z hypotézy, že náklady na túto konkrétnu streľbu možno extrapolovať a použiť na všetky streľby, ku ktorým došlo vo Švédsku v prvej polovici roka 2024. Ukazuje však, že náklady na násilie spojené so strelnými zbraňami, hoci sa ťažko odhadujú, nie sú zanedbateľné.

#### **Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?**

Uprednostňovaná možnosť politiky by nemala žiadny negatívny vplyv na legálny trh. Podnikom, najmä malým a stredným podnikom, by priniesla výhody, pretože by ich chránila pred nekalou konkurenciou v podobe nezákonnej činnosti, ktorá negatívne ovplyvňuje obraz celého odvetvia a vedie k strate zisku.

Kriminalizácia nedovolenej výroby, držby a šírenia digitálnej technickej dokumentácie a jej tlačených kópií na účely výroby strelných zbraní alebo ich hlavných častí by pomohla legálnym podnikom tým, že by chránila ich práva duševného vlastníctva na modely alebo inovácie.

#### **Očakávajú sa významné vplyvy na štátne rozpočty a verejnú správu?**

Ročné náklady na dodatočný personál v členských štátoch na vyšetrovanie a stíhanie trestných činov spojených so strelnými zbraňami, ako aj dodatočné administratívne náklady forenzných oddelení sa odhadujú na približne 135 000 000 EUR spolu pre všetky členské štáty počas prvých piatich rokov.

Jednorazové náklady na úplné zriadenie a rozvoj národných kontaktných miest pre strelné zbrane a harmonizáciu údajov o strelných zbraniach vo vnútroštátnych databázach vo všetkých 27 členských štátoch sa odhadujú na 22 870 917 EUR.

Uprednostňovaná možnosť politiky zahŕňa opatrenia na vytvorenie harmonizovaného minimálneho súboru údajov o zaistení strelných zbraní. Niektoré členské štáty by museli reorganizovať svoje databázy, aby mohli zaviesť harmonizovaný súbor údajov.

#### **Očakávajú sa iné významné vplyvy?**

Táto iniciatíva bude prínosom aj v boji proti ďalším trestným činom, ako je pranie špinavých peňazí, terorizmus, obchodovanie s drogami, násilné trestné činy, falšovanie alebo iné formy organizovanej trestnej činnosti, proti ktorým EÚ v posledných rokoch prijala celý rad právnych predpisov. Keďže trestné činy súvisiace so strelnými zbraňami často súvisia s týmito trestnými činmi, účinnejšími právnymi predpismi by sa prispelo k účinným stratégiám presadzovania trestného práva a celkovo by sa nimi zlepšila bezpečnosť občanov Európskej únie.

Táto iniciatíva bude mať osobitný vplyv na mladých občanov, keďže nedovolené strelné zbrane prispievajú k znepokojujúcemu javu, keď sa mladí Európania zapájajú do trestnej činnosti a sami trpia násilím páchaným s použitím strelných zbraní.

#### **D. Nadväzujúce opatrenia**

**Kedy sa bude politika revidovať?**

Päť rokov po transpozícii so zreteľom na čas potrebný na uplatnenie a zber údajov.