

Bruxelles, den 27. februar 2026  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2026/0059 (COD)**

---

---

**6849/26  
ADD 3**

**COPEN 65  
DROIPEN 40  
COARM 28  
ENFOPOL 74  
JAI 261  
CODEC 343**

## **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 27. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: SWD(2026) 103 final

---

Vedr.: ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE  
RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN  
[...]  
Ledsagedokument til  
Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV  
om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben og andre  
våbenrelaterede lovovertrædelser og om ændring af Europa-  
Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1260

---

Hermed følger til delegationerne dokument SWD(2026) 103 final.

---

Bilag: SWD(2026) 103 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.2.2026  
SWD(2026) 103 final

**ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE**  
**RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN**

[...]

*Ledsagedokument til*

**Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV**  
**om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben og andre våbenrelaterede**  
**lovovertrædelser og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU)**  
**2024/1260**

{COM(2026) 102 final} - {SEC(2026) 102 final} - {SWD(2026) 102 final}

Resumé
<b>Konsekvensanalyse af forslaget til direktiv om bekæmpelse af ulovlig handel med skydevåben og andre skydevåbenrelaterede strafbare handlinger</b>
<b>A. Behov for handling</b>
<b>Hvorfor? Hvad er problemstillingen?</b>
<p>Den overordnede udfordring i EU er, at <b>skydevåbenrelateret vold truer EU-borgernes sikkerhed</b>. Antallet af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger, eller hvor skydevåben er blevet brugt til at begå kriminalitet, er fortsat højt og er stigende mange steder i EU. Denne udfordring hænger direkte sammen med den <b>høje tilgængelighed af ulovlige skydevåben på EU's område</b>, selv om <b>manglen på harmoniserede data</b> ikke gør det muligt at sætte et præcist tal på fænomenet. Den store tilgængelighed af ulovlige skydevåben forventes at stige, når konflikten i Ukraine slutter eller stabiliseres.</p> <p>Den strafferetlige ramme, der beskæftiger sig med sådanne strafbare handlinger, er <b>fragmenteret</b> på EU-plan. Medlemsstaterne har forskellige definitioner af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger og forskellige straffe. Disse lovgivningsmæssige forskelle mellem medlemsstaterne <b>hindrer grænseoverskridende samarbejde</b> og har en negativ indvirkning på efterforskningen og retsforfølgningen af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger. Derudover er <b>sanktionsniveauerne ikke tilstrækkeligt effektive og afskrækkende</b> i alle medlemsstater. Disse problemer vil blive forværret på grund af <b>nye teknologier</b> såsom 3D-printning, hvilket øger tilgængeligheden af privatfremstillede skydevåben.</p>
<b>Hvilke resultater forventes der af initiativet?</b>
<p>Det overordnede mål er at <b>forbedre beskyttelsen af personer i Unionen mod truslen fra ulovlige skydevåben</b>. Fokus bør være på at øge sikkerhedsniveauet for vores borgere og mindske kriminalitet relateret til skydevåben.</p> <p>For at nå dette generelle mål indeholder initiativet fire <b>specifikke mål</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• at gøre det nemmere at efterforske og retsforfølge skydevåbenrelaterede strafbare handlinger</li> <li>• at sikre fremtidssikret retsforfølgning af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger</li> <li>• at sikre effektive, afskrækkende og forholdsmæssige sanktionstyper og -niveauer for skydevåbenrelaterede strafbare handlinger</li> <li>• at forbedre retshåndhævelsessamarbejdet og det retlige samarbejde samt harmoniseret dataindsamling om skydevåbenrelaterede strafbare handlinger.</li> </ul>
<b>Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan?</b>
<p>En indsats på EU-plan vil skabe en klar merværdi i bekæmpelsen af skydevåbenrelateret kriminalitet, som typisk har tværnationale dimensioner, sammenlignet med, hvad medlemsstaterne kan opnå på egen hånd. Ved at harmonisere de retlige definitioner, tilnærme sanktionsniveauerne og tilvejebringe værktøjer og forpligtelser til grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstaterne vil indsatsen på EU-plan skabe en mere harmoniseret ramme med en minimumsgrad af harmoniseret beskyttelse mod skydevåbenrelaterede strafbare handlinger. Den vil lette det grænseoverskridende samarbejde og forbedre efterforskningen og retsforfølgningen. Desuden vil den sikre en fremtidssikret håndhævelse ved at inddrage nye teknologier.</p> <p>En indsats på EU-plan vil også gavne andre af EU's politiske mål, da skydevåbenrelateret</p>

kriminalitet ofte er forbundet med andre former for kriminalitet såsom hvidvaskning af penge, terrorisme, narkotikahandel, voldsforbrydelser, forfalskning eller andre former for organiseret kriminalitet, som EU har vedtaget en række lovgivning imod i de seneste år. En mere effektiv lovgivning vil bidrage til effektive strafferetlige håndhævelsesstrategier og generelt forbedre sikkerheden for borgerne i Den Europæiske Union.

## B. Løsninger

**Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrakkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?**

I konsekvensanalysen evalueres fire løsningsmodeller:

- **Løsning 1** består af en række **ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger**, der har til formål at præcisere den eksisterende retlige ramme og sikre medlemsstaternes håndhævelse af reglerne. Foranstaltningerne har også til formål at støtte grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstaterne og med EU-agenturer. De fokuserer på anbefalinger om at sætte større fokus på nye teknologier såsom 3D-printning og at indføre et minimumsdatasæt for beslaglæggelser af skydevåben blandt medlemsstaterne.
- **Løsning 2** indebærer **lovgivningsmæssige tiltag** for at harmonisere kriminaliseringen af **de centrale strafbare handlinger i forbindelse med skydevåben** (ulovlig handel, ulovlig fremstilling, ulovlig ændring af mærkning og ulovlig besiddelse af skydevåben) ved at harmonisere definitionerne og fastsætte minimumsniveauer for maksimumsstraffe. Formålet med lovgivningen er at forbedre efterforskning, retsforfølgning og domfældelse af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger. Den harmoniserede ramme vil lette grænseoverskridende samarbejde. Løsningen indebærer også et lovgivningsmæssigt fokus på nye teknologier, der gør det muligt for retshåndhavende myndigheder proaktivt at imødegå truslen i stedet for kun at reagere. Desuden indeholder de lovgivningsmæssige tiltag krav om fastlæggelse af et harmoniseret minimumsdatasæt for beslaglæggelser af skydevåben og om at fremsende beslaglæggelsesdata til det europæiske skydevåbencenter. Den indeholder også en forpligtelse for medlemsstaterne til at indsamle og indberette data om ulovlig handel med skydevåben til Kommissionen fem år efter gennemførelsen af direktivet som led i evalueringen. Endelig omfatter de lovgivningsmæssige tiltag en særlig bestemmelse om kravet til medlemsstaterne om at oprette et nationalt kontaktpunkt for skydevåben for yderligere at forbedre det grænseoverskridende samarbejde.
- **Løsning 3** omfatter en **kombination af lovgivningsmæssige tiltag og ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger**. Den vil i det væsentlige være en kopi af alle de lovgivningsmæssige tiltag, der er beskrevet under løsningsmodel 2, med en yderligere præcisering af, hvordan bredere skydevåbenrelaterede strafbare handlinger passer ind i de centrale strafbare handlinger. Desuden vil de lovgivningsmæssige tiltag blive udvidet med ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger, der har til formål at støtte gennemførelsen af de lovgivningsmæssige tiltag. Fokus vil være på udveksling af indhøstede erfaringer i forbindelse med nye teknologier og fremme af fælles afprøvning af planer i relation til disse nye teknologier. Desuden vil den også lette samarbejdet mellem de retslige myndigheder ved at oprette en fokusgruppe til udveksling af oplysninger.
- **Løsning 4** bygger på de foranstaltninger, der er beskrevet under løsning 3, og udvider deres anvendelsesområde. Den **lovgivningsmæssige indsats** dækker ikke kun de centrale strafbare handlinger i forbindelse med skydevåben, men også andre **skydevåbenrelaterede strafbare handlinger** såsom ulovlig genaktivering af deaktiverede våben, ulovlig mæglervirksomhed, overtrædelser af våbenembargoer og

forseelser i forbindelse med registrering og udstedelse af tilladelser. Derudover indebærer løsningen en forpligtelse for medlemsstaterne til hvert år at indsamle og indberette data om ulovlig handel med skydevåben til Kommissionen.

Den foretrukne løsning er **løsning 3**, da den behandler alle de identificerede problemer og mål på en forholdsmæssig og effektiv måde. Løsning 1 anses ikke for at være effektiv nok i sig selv, da ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger ikke vil give tilstrækkelig drivkraft til væsentlige ændringer. Løsning 2 vil løse alle problemer og mål, men den anses for at være mindre effektiv på grund af manglen på yderligere støtte til gennemførelsen. Løsning 4 anses for at være effektiv til at opnå de opstillede mål, men dens gennemførelse pålægger medlemsstaterne en uforholdsmæssig stor byrde.

### **Hvem støtter hvilken løsning?**

Interessenterne havde forskellige synspunkter med hensyn til løsningsmodellerne, idet nogle foretrak, at der ikke vedtages lovgivning og anførte, at håndtering af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger fortsat bør være et nationalt ansvar, mens andre støttede et lovgivningsinitiativ med fokus på en bred vifte af skydevåbenrelaterede strafbare handlinger. I den forbindelse synes den foretrukne løsning at være den, der med størst sandsynlighed kan forene de forskellige holdninger.

Den generelle tendens i den offentlige høring tyder på, at medlemsstaterne støtter et lovgivningsinitiativ til harmonisering af forskellige definitioner, herunder kriminalisering af ulovlig fremstilling, besiddelse og formidling af intellektuelt materiale til 3D-print (tegninger). Generelt fremgik det, at de offentlige myndigheder var de mest støttende over for lovgivningsinitiativet blandt interessenterne. Mange medlemsstater foreslog en tilgang, hvor muligheder kombineres, især med hensyn til harmonisering af sanktionstyper og -niveauer.

Den største modstand mod initiativet kom fra en andel af EU-borgere og tredjelandstatsborgere, men analysen af svarene viser imidlertid, at mange måske ikke har forstået initiativets mål fuldt ud: Flere borgere kritiserede initiativet og anførte, at EU ikke bør målrette indsatsen mod lovlydige borgere og lovlige ejere, men snarere fokusere på at styrke retshåndhævelsesindsatsen og målrette indsatsen mod det ulovlige marked. Begge dele er netop blandt initiativets mål.

### **C. Den foretrukne løsnings virkninger**

#### **Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?**

Den foretrukne løsningsmodel vil fjerne uoverensstemmelserne mellem medlemsstaternes strafferetlige rammer ved på EU-plan at harmonisere definitionerne af de forskellige skydevåbenrelaterede strafbare handlinger og minimumsniveauerne for de maksimumsstraffe, der kan anvendes. Den vil forhindre lovovertrædere i at udnytte smuthuller og huller i lovgivningen til deres aktiviteter. Harmoniseringen af de strafferetlige rammer vil forbedre det grænseoverskridende samarbejde mellem medlemsstaterne og gøre det lettere for de nationale myndigheder at efterforske og retsforfølge relevante strafbare handlinger.

Den foretrukne løsningsmodel vil også fastsætte minimumsdatasæt og deling af beslaglæggelsesdata med Europols europæiske skydevåbencenter, hvilket vil forbedre tilgængeligheden og kvaliteten af data og dermed forbedre analysen af truslen og efterforskningen, hvilket vil lette det grænseoverskridende samarbejde og være retningsgivende for fremtidige politiske tiltag. Den foretrukne løsningsmodel vil yderligere imødegå den stigende trussel fra privatfremstillede skydevåben, som er vanskeligere at spore og let kan fremstilles ved blot at følge instrukser, der findes online.

Den foretrukne løsningsmodel vil bidrage til at mindske det høje antal ulovlige skydevåben i omløb og direkte forbedre sikkerheden for borgerne i Den Europæiske Union.

**Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?**

Den foretrukne løsningsmodel vil føre til mere effektive efterforskninger og et bredere omfang af strafbare handlinger relateret til skydevåben og væsentlige komponenter. De dermed forbundne omkostninger vil være behovet for yderligere personale i medlemsstaterne til at håndtere den potentielle stigning i antallet af efterforskninger og retsforfølgninger af sager om skydevåbenrelateret kriminalitet. Disse omkostninger er anslået til i alt 4 069 175 EUR årligt for alle medlemsstater i mindst de første fem år.

De administrative omkostninger for medlemsstaternes kriminaltekniske afdelinger forventes at stige i takt med antallet af beslaglagte skydevåben. Disse omkostninger er anslået til 574 564 EUR om året til administrative omkostninger til ballistiske rapporter i alle 27 medlemsstater og yderligere 332 107 EUR om året til ballistiske rapporter om digitale tegninger.

Desuden anslås de administrative omkostninger til fuld etablering og udvikling af nationale kontaktpunkter for skydevåben i alle 27 medlemsstater til 12 070 917 EUR og til harmonisering af skydevåbenrelaterede data i nationale databaser til 10 800 000 EUR i alle 27 medlemsstater.

En harmonisering af EU's strafferetlige ramme for skydevåbenrelaterede strafbare handlinger vil bidrage til at reducere de økonomiske omkostninger ved skydevåbenvold i Den Europæiske Union. Selv om der ikke findes nogen endelig forskning i de økonomiske omkostninger ved vold med skydevåben i EU, anslås det i en analyse, der kombinerer forskning udført gennem det EU-finansierede projekt INSIGHT og forskning i omkostningerne ved et specifikt skyderi fra Sverige, at omkostningerne ved skyderier for det svenske samfund ligger på omkring 120-140 mio. EUR i første halvdel af 2024. Tallet er rent teoretisk, da det bygger på den hypotese, at omkostningerne ved dette ene specifikke skyderi kan ekstrapoleres og anvendes på alle skyderier, der fandt sted i Sverige i første halvdel af 2024. Det viser ikke desto mindre, at omkostningerne ved skydevåbenrelateret vold, selv om de er vanskelige at anslå, ikke er ubetydelige.

**Hvordan påvirker den foretrukne løsning virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne?**

Den foretrukne løsningsmodel vil ikke have nogen negativ indvirkning på det lovlige marked. Det vil gavne virksomheder, især SMV'er, ved at beskytte dem mod illoyal konkurrence fra ulovlige aktiviteter, der påvirker hele sektorens image negativt og resulterer i tab af fortjeneste.

Kriminaliseringen af ulovlig fremstilling, besiddelse og formidling af digitale tegninger og papirkopier med henblik på fremstilling af skydevåben eller væsentlige dele vil hjælpe lovlige virksomheder ved at beskytte de intellektuelle rettigheder, de har til modellerne eller innovationerne.

**Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?**

De årlige omkostninger til yderligere personale i medlemsstaterne til at efterforske og retsforfølge sager om skydevåbenkriminalitet samt de yderligere administrative omkostninger

for kriminaltekniske afdelinger er anslået til omkring 135 000 000 EUR i alt for alle medlemsstater i de første fem år.

Engangsomkostningerne til den fulde etablering og udvikling af nationale kontaktpunkter for skydevåben samt harmonisering af våbenrelaterede data i nationale databaser i alle 27 medlemsstater anslås til 22 870 917 EUR.

Den foretrukne løsningsmodel omfatter foranstaltninger til etablering af et harmoniseret minimumsdatasæt om beslaglæggelser af skydevåben. Nogle medlemsstater vil skulle omorganisere deres databaser for at gennemføre det harmoniserede datasæt.

#### **Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger?**

Initiativet vil også gavne bekæmpelsen af andre former for kriminalitet såsom hvidvaskning af penge, terrorisme, narkotikahandel, voldsforbrydelser, forfalskning eller andre former for organiseret kriminalitet, som EU har vedtaget en række lovgivning imod i de seneste år. Da skydevåbenrelaterede strafbare handlinger ofte er forbundet med disse forbrydelser, vil en mere effektiv lovgivning bidrage til effektive strafferetlige håndhævelsesstrategier og generelt forbedre sikkerheden for borgerne i Den Europæiske Union.

Initiativet vil have en særlig indvirkning på unge borgere, da ulovlige skydevåben bidrager til det bekymrende fænomen, at unge europæere bliver trukket ind i kriminelle aktiviteter og selv bliver ofre for vold med skydevåben.

#### **D. Opfølgning**

#### **Hvornår vil politikken blive revideret?**

Fem år efter gennemførelsen under hensyntagen til den tid, det tager at anvende foranstaltningen og indsamle data.