

Bruksela, 3 marca 2026 r.
(OR. en)

6843/26

PECHE 71

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 3 marca 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 95 final

Dotyczy: Zalecenie
DECYZJA RADY
upoważniająca do podjęcia negocjacji w imieniu Unii Europejskiej
w sprawie zawarcia umowy między Unią Europejską a Republiką
Mauritiusu o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów
i protokołu wykonawczego do niej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 95 final.

Zał.: COM(2026) 95 final



Bruksela, dnia 3.3.2026 r.
COM(2026) 95 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia negocjacji w imieniu Unii Europejskiej w sprawie zawarcia umowy między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej

{SWD(2026) 68 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Komisja zaleca podjęcie negocjacji z Mauritiumem dotyczących nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej, które spełniałyby potrzeby floty Unii i były zgodne z art. 28, 31 i 32 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa (rozporządzenie WPRyb)¹ i z konkluzjami Rady z dnia 19 marca 2012 r. dotyczącymi komunikatu Komisji w sprawie zewnętrznego wymiaru wspólnej polityki rybołówstwa.

Zastąpienie obowiązującej umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Mauritiumem umową o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów lepiej odzwierciedliłoby zmiany wynikające z reformy WPRyb z 2013 r., a zwłaszcza większy nacisk, który kładzie się w niej na zrównoważony rozwój.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Obowiązująca umowa o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Mauritiumem² weszła w życie w dniu 28 stycznia 2014 r. na okres sześciu lat i jest automatycznie przedłużana o kolejne trzyletnie okresy. Obecny, czteroletni protokół wykonawczy³ jest stosowany od dnia 21 grudnia 2022 r. i wygaśnie w dniu 21 grudnia 2026 r. Określono w nim uprawnienia do połowów dla floty Unii i odpowiedni wkład finansowy wypłacany przez Unię i właścicieli statków. Niniejszym zaleca się wynegocjowanie z Mauritiumem nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej.

Roczna publiczna rekompensata finansowa Unii należna Mauritiusowi wynosi 275 000 EUR z tytułu dostępu, a poza tym przewidziana jest specjalna kwota 450 000 EUR przeznaczona na wsparcie sektorowe na rzecz polityki rybołówstwa i powiązanych rodzajów polityki.

Obowiązujący protokół wykonawczy do umowy z Mauritiumem o partnerstwie w sprawie połowów zapewnia statkom Unii z czterech państw członkowskich (Hiszpanii, Francji, Włoch i Portugalii) uprawnienia do połowów tuńczyka i gatunków daleko migrujących.

Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów przyczyniają się do propagowania celów WPRyb na arenie międzynarodowej i zapewniają, aby unijna działalność połowowa prowadzona poza wodami Unii była oparta na takich samych zasadach i standardach jak te, które obowiązują zgodnie z prawem Unii. Ponadto umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów stymulują współpracę naukową między UE a jej partnerami, propagują przejrzystość i zrównoważoność w celu lepszego zarządzania zasobami rybnymi oraz ulepszają zarządzanie, ponieważ pozwalają budować zdolności w zakresie monitorowania i kontroli działalności flot krajowych i zagranicznych oraz nadzoru nad nią, a także wspierają zwalczanie nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (NNN) oraz przyczyniają się do zrównoważonego rozwoju lokalnej branży rybackiej. Umowy

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniające rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 22).

² http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/146/oj.

³ <http://data.europa.eu/eli/prot/2022/2585/oj>.

o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów uzupełniają inne instrumenty Unii, w tym Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR), pod względem rozwoju krajowych i regionalnych zdolności w zakresie zarządzania rybołówstwem, i opierają się na istniejących możliwościach, takich jak szkolenia oferowane przez Wspólne Centrum Badawcze (JRC) i Europejską Agencję Kontroli Rybołówstwa (EFCA). Umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów wzmacniają pozycję Unii w międzynarodowych i regionalnych organizacjach ds. rybołówstwa: w przypadku Mauritiusu dotyczy to Komisji ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim (IOTC) oraz Porozumienia w sprawie połowów na południowym obszarze Oceanu Indyjskiego (SIOFA). Unia Europejska rozwija już na Oceanie Indyjskim sieć dwustronnych umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów, ponieważ zawarła takie umowy z Seszelami i Madagaskarem.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Negocjacje dotyczące nowej umowy z Mauritiumem o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej są spójne z działaniami zewnętrznymi UE na rzecz państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), a w szczególności z celami Unii w zakresie przestrzegania zasad demokracji i praw człowieka.

Propagowanie godnej pracy powinny zapewnić oczekiwane negocjacje w sprawie klauzuli społecznej zgodnej z Konwencją MOP nr C188 w odniesieniu do pracowników z kraju partnerskiego zatrudnianych na statkach unijnych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Proceduralną podstawą prawną decyzji jest art. 218 ust. 3 i 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Materialną podstawą prawną jest art. 43 ust. 2 TFUE w odniesieniu do wspólnej polityki rybołówstwa.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy – polityka rybołówstwa należy do wyłącznych kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Decyzja jest proporcjonalna do celu, jakim jest ustanowienie prawnych, środowiskowych, gospodarczych i społecznych ram zarządzania działalnością połowową prowadzoną przez statki Unii na wodach państw trzecich, zgodnie z art. 31 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 ustanawiającego wspólną politykę rybołówstwa.

- **Wybór instrumentu**

Instrument jest określony w art. 218 ust. 3 TFUE.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W 2025 r. Komisja przeprowadziła ocenę *ex post* obowiązującego protokołu wykonawczego do umowy z Mauritiumem o partnerstwie w sprawie połowów, jak również ocenę *ex ante* ewentualnego przedłużenia aktualnej umowy i protokołu. Wyniki oceny zostały przedstawione w osobnym dokumencie roboczym służb Komisji.

W ocenie stwierdzono, że sektory rybołówstwa w Unii są bardzo zainteresowane połowami na Mauritiusie oraz że wynegocjowanie nowej umowy i protokołu wykonawczego do niej leży w interesie obu stron. W sprawozdaniu z oceny zwrócono również uwagę, że w ostatnim protokole występuje rozbieżność między liczbą oferowanych uprawnień do połowów a ich wykorzystaniem. W ewentualnym przyszłym protokole należy zmniejszyć liczbę oferowanych uprawnień do połowów, co powinno spowodować obniżenie rekompensaty finansowej w ramach protokołu. Ponadto przedłużenie protokołu przyczyniłoby się do poprawy monitorowania, kontroli i nadzoru oraz do lepszego zarządzania rybołówstwem w regionie.

Dla Unii ważne jest utrzymanie instrumentu umożliwiającego pogłębioną współpracę sektorową z Mauritiusem, który jest strategicznym podmiotem na szczeblu regionalnym ze względu na obszar połowowy podlegający jego jurysdykcji oraz ważnym sojusznikiem w ramach IOTC. Z punktu widzenia strategii pozyskiwania w ramach floty Unii oznacza to utrzymanie dostępu do ważnego obszaru połowowego zgodnie z wieloletnimi międzynarodowymi ramami prawnymi. Ponadto znaczenie Mauritiusu pod względem przetwarzania tuńczyka złowionego w Oceanie Indyjskim i związanego z tym wywozu produktów z tuńczyka do Unii przekłada się na adekwatność planowanego nowego protokołu, zarówno dla Mauritiusu, jak i dla unijnego sektora rybołówstwa. Z punktu widzenia władz Mauritiusu podtrzymanie stosunków z Unią przyczyniłoby się również do lepszego zarządzania oceanami ze względu na specjalne wsparcie Unii, które zapewnia temu sektorowi wieloletnie możliwości finansowania.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny przeprowadzono konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora, międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim Mauritiusu. Konsultacje z zainteresowanymi podmiotami odbyły się również w ramach posiedzeń Komitetu Doradczego ds. Floty Dalekomorskiej.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Wytyczne negocjacyjne (stanowiące załącznik do niniejszej decyzji) zawierają klauzulę dotyczącą skutków naruszania praw człowieka i zasad demokracji.

4. WPLYW NA BUDŻET

Nowy protokół wykonawczy obejmowałby płatność rekompensaty finansowej na rzecz Mauritiusu. Powiązane środki budżetowe (środki na zobowiązania i środki na płatności) należy co roku uwzględniać w linii budżetowej dotyczącej umów o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów (08 05 01); środki te powinny być zgodne z programowaniem

finansowym wieloletnich ram finansowych⁴ na lata 2021–2027. Roczne kwoty na zobowiązania i płatności są ustalane w corocznej procedurze budżetowej, w tym linia rezerwy na protokoły, które nie weszły w życie na początku roku⁵.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że negocjacje rozpoczną się na początku drugiego kwartału 2026 r.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Komisja zaleca, aby:

Rada upoważniła Komisję do podjęcia i prowadzenia negocjacji w celu podpisania i zawarcia z Mauritusem nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do tej umowy;

Komisję wyznaczono jako negocjatora w imieniu Unii w tej kwestii;

Komisja prowadziła te negocjacje w porozumieniu ze specjalnym komitetem, zgodnie z postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;

Rada skierowała do Komisji wytyczne negocjacyjne załączone do niniejszego zalecenia.

⁴ Art. 20 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28–46) eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Rozdział 40 (linia rezerwy 30 02 02) zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym dotyczącym wieloletnich ram finansowych (2013/C 373/01).

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia negocjacji w imieniu Unii Europejskiej w sprawie zawarcia umowy między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, że należy podjąć negocjacje z Mauritusem w celu zawarcia nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia w imieniu Unii negocjacji z Mauritusem w sprawie nowej umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów i protokołu wykonawczego do niej.

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne określono w załączniku.

Artykuł 3

Negocjacje prowadzi się w porozumieniu z Grupą Roboczą Rady ds. Zewnętrznej Polityki Rybołówstwa.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*