



Rada
Evropské unie

Brusel 19. dubna 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0207(COD)

6833/1/20
REV 1 ADD 1

JAI 240
INF 238
CADREFIN 35
FREMP 23
DROIPEN 130
COPEN 394
JUSTCIV 160
CODEC 186
PARLNAT 156

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí program Občané, rovnost, práva a hodnoty a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1381/2013 a nařízení Rady (EU) č. 390/2014

- odůvodnění Rady
- přijaté Radou dne 19. dubna 2021

I. ÚVOD

1. Dne 30. května 2018 Komise přijala návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program Práva a hodnoty na období 2021–2027¹.
2. Projednávání návrhu bylo zahájeno v říjnu 2018 a dokončeno v prosinci. Dne 19. prosince 2018 udělil COREPER částečný mandát pro jednání².
Jelikož navrhované rozhodnutí je součástí balíčku návrhů souvisejících s víceletým finančním rámcem (dále jen: VFR), všechna ustanovení s dopady na rozpočet nebo horizontální povahy byla odložena do doby, než bude ve věci VFR dosaženo dalšího pokroku.
3. Dne 20. února 2019 povolil COREPER prodloužení částečného mandátu, což umožnilo jednat o ustanoveních, bodech odůvodnění a činnostech souvisejících s novou složkou „Hodnoty Unie“ navrženou Evropským parlamentem.
4. Ve dnech 22. ledna, 5. února, 20. února a 6. března 2019 byly uspořádány čtyři triology, jimž předcházelo několik technických zasedání a přípravných jednání věnovaných vypracování návrhu. V rámci Rady byla uspořádána ve dnech 1., 15. a 28. února 2019 tři zasedání Ad hoc pracovní skupiny pro finanční nástroje v oblasti SVV s cílem informovat členské státy o pokroku v jednáních a získat od nich zpětnou vazbu.
5. Tato jednání umožnila dospět ke společnému pohledu s Evropským parlamentem³ ohledně ustanovení návrhu, která nebyla v závorkách, k nimž byl předsednictví udělen mandát. Výsledek tohoto jednání je uveden v dokumentu 7249/1/19. Dne 13. března 2019 COREPER potvrdil společný pohled dosažený s Evropským parlamentem.

¹ Dokument 9605/1/18 REV 1.

² Dokument 15347/18.

³ Dokument 7249/1/19.

6. Evropský parlament potvrdil dne 17. dubna 2019 společný pohled přijetím svého legislativního usnesení (první čtení).
7. Dne 16. listopadu 2020 projednal COREPER předběžnou politickou dohodu, jíž vyjednávači dosáhli ohledně víceletého finančního rámce na období 2021–2027. COREPER tak mohl dne 2. prosince 2020 přijmout úplný mandát pro jednání o programu Občané, rovnost, práva a hodnoty (název programu byl pozměněn během jednání s Evropským parlamentem v roce 2019).
8. Další dva trialogy se uskutečnily ve dnech 10. a 17. prosince 2020. Předběžné dohody s Evropským parlamentem bylo dosaženo dne 17. prosince 2020.
9. Rada mezitím dne 17. prosince 2020 formálně přijala různé prvky celého balíčku VFR.
10. Dne 3. února 2021 COREPER posoudil konečné kompromisní znění a vyjádřil jeho podporu.
11. Dne 4. února 2021 zaslal předseda Výboru Evropského parlamentu pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci dopis předsedovi Výboru stálých zástupců (část II), v němž potvrdil dohodu Evropského parlamentu o výsledku interinstitucionálních jednání (s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů obou orgánů).
12. Dne 17. února 2021 dosáhl COREPER politické dohody o kompromisním znění.

II. CÍL

13. Cílem programu Občané, rovnost, práva a hodnoty je chránit a prosazovat práva a hodnoty zakotvené ve Smlouvách EU a podporovat otevřené, demokratické a inkluzivní společnosti. Návrh Komise měl tři konkrétní cíle: i) podpora rovnosti a práv (genderová rovnost, zákaz diskriminace, práva dětí), ii) podpora angažovanosti a účasti občanů na demokratickém životě Unie (složka „Angažovanost a účast občanů“) a iii) boj proti násilí, zejména proti násilí na dětech a ženách (složka „Daphne“). V návaznosti na jednání s Evropským parlamentem s cílem chránit a prosazovat hodnoty Unie byl doplněn čtvrtý cíl (složka „Hodnoty Unie“).

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

Nová složka

14. Byla přidána nová čtvrtá složka („Hodnoty Unie“), která doplňuje tři stávající složky (složky „Rovnost a práva“, „Angažovanost a účast občanů“ a „Daphne“). Má za cíl zejména podporu demokracie a právního státu. Tyto aspekty mají zásadní význam pro budování důvěry občanů v Unii a zajištění vzájemné důvěry mezi členskými státy. Očekává se, že tento program bude přispívat k budování demokratičtější Unie, dodržování zásad právního státu a demokratického dialogu, transparentnosti a řádné správy věcí veřejných.
15. Dodatečné finanční prostředky poskytnuté prostřednictvím dodatečného přidělu zajišťují, že složka „Hodnoty Unie“ je odpovídajícím způsobem financována a nenaruší řádné provádění ostatních tří složek.

Přidělování finančních prostředků

16. Vzhledem k tomu, že se výše původního finančního krytí více než zdvojnásobila díky navýšení v důsledku dodatečného přidělu, obdrží program odpovídající finanční prostředky. Z finančních prostředků určených na čtyři složky programu se na novou složku „Hodnoty unie“ vyčlení velmi významná částka ve výši 689,5 milionu EUR (v běžných cenách), přičemž se stanoví základní podmínky pro získání finančních prostředků již v roce 2021 – Evropský parlament a Rada vyzývají ve společném prohlášení Komisi, aby přijala veškerá vhodná opatření k dosažení tohoto cíle. Částka pro účely flexibility ve výši 91,2 milionu EUR (v běžných cenách) zůstane nepřidělena, aby bylo možné řešit veškeré nově vzniklé potřeby.

Účelové vázání a provádění

17. V zájmu zdůraznění hlavních politických priorit bylo v rámci každé složky zavedeno omezené účelové vázání prostředků. S cílem zajistit řádné provádění a schopnost reagovat na budoucí výzvy se zároveň zvýšilo rozpětí flexibility Komise, o které se lze každoročně od tohoto účelového vázání odchýlit, a to z pěti na deset procent. Obdobně bylo potvrzeno, že roční pracovní program se přijme prostřednictvím prováděcích aktů.

IV. ZÁVĚR

18. Postoj Rady v prvním čtení odráží kompromisní dohodu, které bylo při jednáních mezi Radou a Evropským parlamentem dosaženo. Tento postoj byl potvrzen výše uvedeným dopisem předsedy Výboru Evropského parlamentu pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a následně potvrzen Výborem stálých zástupců dne 17. února 2021.