



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 април 2021 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2018/0207(COD)

6833/1/20
REV 1 ADD 1

JAI 240
INF 238
CADREFIN 35
FREMP 23
DROIPEN 130
COPEN 394
JUSTCIV 160
CODEC 186
PARLNAT 156

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на програма „Граждани, равенство, права и ценности“ и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1381/2013 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕС) № 390/2014 на Съвета

- Изложение на мотивите на Съвета
- Прието от Съвета на 19 април 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 30 май 2018 г. Комисията прие предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма „Права и ценности“ за периода 2021 — 2027 г.¹
2. Разглеждането на предложението започна през октомври 2018 г. и приключи през декември. На 19 декември 2018 г. Корепер даде частичен мандат за преговори². Тъй като предложеният регламент е част от пакета от предложения, свързани с многогодишната финансова рамка (по-нататък МФР), всички разпоредби с отражение върху бюджета или с хоризонтален характер бяха изключени от разглеждане до постигането на по-нататъшен напредък по МФР.
3. На 20 февруари 2019 г. Корепер удължи частичния мандат, което даде възможност за договаряне на разпоредбите, съображенията и дейностите, свързани с новото направление „Ценности на Съюза“, предложено от Европейския парламент.
4. На 22 януари, 5 февруари, 20 февруари и 6 март 2019 г. бяха организирани четири тристранни срещи, които бяха предшествани от няколко срещи на техническо равнище и заседания относно съставянето на текста. В рамките на Съвета бяха организирани три заседания на работна група ad hoc „Финансови инструменти в областта на ПВР“, за да се информират държавите членки за напредъка на преговорите и да се получи обратна информация от тях, които се състояха на 1, 15 и 28 февруари 2019 г.
5. Тези преговори позволиха да се постигне общо разбиране с Европейския парламент³ по частите от предложението, които не са в скоби, за които председателството получи мандат за преговори. Резултатът от тези преговори е изложен в документ 7249/1/19. На 13 март 2019 г. Корепер потвърди общото разбиране, постигнато с Европейския парламент.

¹ 9605/1/18 REV 1

² 15347/18

³ 7249/1/19

6. Европейският парламент потвърди общото разбиране на 17 април 2019 г., като прие законодателна резолюция (първо четене).
7. На 16 ноември 2020 г. Корепер разгледа предварителното политическо споразумение, постигнато от преговарящите по многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Това даде възможност на Корепер да приеме на 2 декември 2020 г. пълния мандат за преговори по програмата „Граждани, равенство, права и ценности“ (наименованието на програмата беше изменено по време на преговорите с Европейския парламент през 2019 г.).
8. На 10 и 17 декември 2020 г. бяха проведени още две тристранни срещи. На 17 декември 2020 г. беше постигнато предварително политическо споразумение с Европейския парламент.
9. Междувременно на 17 декември 2020 г. различните елементи на пакета за МФР бяха официално приети от Съвета.
10. На 3 февруари 2021 г. Корепер анализира окончателния компромисен текст и изрази подкрепата си за него.
11. На 4 февруари 2021 г. председателят на Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент изпрати писмо до председателя на Корепер (II част), в което се потвърждава съгласието на Европейския парламент относно резултата от междуинституционалните преговори (текстът подлежи на проверка от юрист-лингвистите на двете институции).
12. На 17 февруари 2021 г. Корепер постигна политическо споразумение по компромисния текст.

II. ЦЕЛ

13. Програмата „Граждани, равенство, права и ценности“ има за цел да защитава и утвърждава правата и ценностите, залегнали в Договорите за ЕС, с оглед на поддържането на отворени, демократични и приобщаващи общества. В своето предложение Комисията формулира три специфични цели: i) утвърждаване на равенството и правата (равенството между половете, недискриминацията, правата на децата), ii) насърчаване на ангажираността и участието на гражданите в демократичния живот на Съюза (направление „Гражданска ангажираност и участие“) и iii) борба срещу насилието, по-специално насилието срещу децата и жените (направление „Дафне“). Защитата и утвърждаването на ценностите на Съюза (направление „Ценности на Съюза“) бяха добавени като четвърта цел в резултат от преговорите с Европейския парламент.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

Ново направление

14. Беше въведено ново четвърто направление („Ценности на Съюза“) в допълнение към трите съществуващи направления (направление „Равенство и права“, направление „Гражданска ангажираност и участие“ и направление „Дафне“). Това направление е насочено по-специално към утвърждаване на демокрацията и принципите на правовата държава. Тези елементи са от основно значение за изграждането на доверието на гражданите в Съюза и за гарантирането на взаимно доверие между държавите членки. По този начин програмата ще допринесе за изграждането на по-демократичен Съюз, зачитането на принципите на правовата държава и демократичния диалог, прозрачността и доброто управление.

15. Допълнителното финансиране, предоставено чрез разпределянето на допълнителни средства, гарантира, че направлението „Ценности на Съюза“ получава подходящо финансиране и че правилното изпълнение на другите три направления не е застрашено.

Разпределяне на средства

16. Като се има предвид, че размерът на първоначалния финансов пакет се увеличи повече от два пъти, благодарение на увеличението, дължащо се на предоставянето на допълнителни средства, програмата ще получи подходящо финансиране. При разпределянето на средства между четирите направления на програмата за новото направление „Ценности на Съюза“ се заделя съществена сума в размер на 689,5 милиона евро (по текущи цени) и се определят основните условия, при които това направление ще получи финансиране още през 2021 г., като чрез съвместна декларация на Европейския парламент и на Съвета Комисията се призовава да предприеме всички подходящи действия за постигането на тази цел. Същевременно остава неразпределена „сума за гъвкавост“ в размер на 91,2 милиона евро (по текущи цени), за да могат да се посрещнат нововъзникващи нужди.

Целево заделяне на средства и изпълнение

17. За да се подчертаят основните приоритети на политиката, във всяко направление беше въведено ограничено целево заделяне на средства. Същевременно, за да се гарантират добро изпълнение и способност за реагиране на бъдещи предизвикателства, маржът за гъвкавост, в рамките на който Комисията може да се отклонява ежегодно от това целево заделяне на средства, беше увеличен от пет на десет процента. Също така беше потвърдено, че приемането на годишната работна програма ще се осъществява чрез актове за изпълнение.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

18. Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Съвета и Европейския парламент. Постигнатият компромис беше потвърден с посоченото по-горе писмо от председателя на Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Европейския парламент и впоследствие одобрен от Корепер на 17 февруари 2021 г.