



Bruxelles, den 23. februar 2024
(OR. en)

6831/24

SOC 120
EMPL 65
EDUC 51
JEUN 36
ECOFIN 225

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	EMCO's evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien – nøglebudskaber – Godkendelse

Med henblik på godkendelse på Rådets samling den 11. marts 2024 følger hermed til delegationerne nøglebudskaberne fra EMCO's evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien.

De landespecifikke konklusioner af EMCO's evaluering af gennemførelsen af ungdomsgarantien findes i dokument 6831/24 ADD 1.

Dataindsamlingen med henblik på overvågning af ungdomsgarantiordningerne i 2022 som fremsendt af EMCO findes i dokument 6831/24 ADD 2.

EMCO's evaluering af gennemførelsen af

Rådets henstilling om en bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien

EMCO's nøglebudskaber til Rådet

1. Indledning

Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har til opgave at overvåge de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af Rådets henstilling om en bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien. I 2016, 2018 og 2019 tilsluttede EPSCO-Rådet sig et sæt nøglebudskaber, som EMCO havde fremlagt på grundlag af overvågningen af *Rådets henstilling fra 2013 om oprettelsen af en ungdomsgaranti*. Vigtigheden af forebyggelse, tidlig indgriben og stærke partnerskaber inden for medlemsstaterne blev understreget, og de offentlige arbejdsformidlingers afgørende rolle blev ligeledes fremhævet.

Der har siden 2021 fundet en løbende overvågning af gennemførelsen af Rådets henstilling En bro til job – styrkelse af ungdomsgarantien fra 2020. I oktober 2021 lå fokus i EMCO's nøglebudskaber om gennemførelsen af den "styrkede" ungdomsgaranti på covid-19-krisens uforholdsmæssigt store betydning for unge, hvor medlemsstaterne fastholdt et stærkt politisk engagement i dens gennemførelse. Der blev således gjort fremskridt i samtlige medlemsstater, og nye gennemførelsesplaner, der blev vedtaget eller skulle vedtages på det tidspunkt, peger i mange medlemsstater i retning af en mere systematisk og sammenhængende tilgang til bekæmpelse af arbejdsløshed og inaktivitet blandt unge. Samtidig var der dog stadig udfordringer på alle områder af gennemførelsen af ungdomsgarantien, idet pandemien i mange tilfælde udgjorde en yderligere hindring. I november 2023 blev den seneste evaluering foretaget af **EMCO's Gruppe for Politikanalyse (EMCO PAG)**. De aktuelle nøglebudskaber bygger på resultaterne af denne evaluering, hvis landespecifikke konklusioner er anført i bilaget. Resultaterne pr. medlemsstat af dataindsamlingsøvelsen fra 2023 er også knyttet som bilag til dette dokument, der indledes med et resumé af de vigtigste resultater på EU-plan.

2. Fremskridt

Generelt har medlemsstaterne opretholdt et stærkt politisk engagement i gennemførelsen af den styrkede ungdomsgaranti, og de fleste oplyste, at der blev gjort bestræbelser på at forbedre deres kapacitet til at levere ydelser til unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er). Mellem 2021 og 2023 blev der konstateret fremskridt i alle medlemsstater med hensyn til gennemførelsen af ungdomsgarantien, selv om omfanget heraf varierer på tværs af EU, og visse aspekter synes at være blevet værre ifølge resultaterne af dataindsamlingen. Det er nu afgørende at tackle de konstaterede udfordringer og mangler.

Siden pandemien toppede, er andelen af unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, igen faldende, en tendens, der startede i 2014. Den seneste udvikling kan skyldes, at de aktiveringsprogrammer, der gennemføres af medlemsstaterne, er stadig mere effektive, og at der ses positive resultater på de europæiske arbejdsmarkeder med en hidtil uset lav arbejdsløshed og stigende mangel på arbejdskraft i forskellige sektorer.

Man bør styrke opsøgende foranstaltninger, navnlig for de mest sårbare NEET'er, herunder NEET'er i landdistrikterne, navnlig ved at styrke koordineringen mellem ministerierne og de offentlige arbejdsformidlinger. Selv om mange medlemsstater rapporterer om betydelige fremskridt med hensyn til digital opkvalificering, er nogle lande fortsat udfordrede. Andelen af unge, der rettidigt og positivt kommer ud af ungdomsgarantiordningerne er steget, men i mange tilfælde er ventetiden for lang. Dækningsgraden er også faldet. Det er derfor nødvendigt at forbedre ungdomsgarantiens kapacitet til at nå ud til flere unge. Med hensyn til resultaternes bæredygtighed er andelen af positive resultater efter seks måneder faldet en smule, der er dog stadig behov for en generel indsats for at forbedre kvaliteten af opfølgingsdata i mange medlemsstater. Der er desuden behov for forbedring med hensyn til **kortlægningen**, da indsamlingen, delingen og opfølgningen af oplysninger om NEET anses for at være vigtig for opfølgningen af de af ungdomsgarantiordningernes foranstaltninger, der gennemføres på nationalt plan.

Der er fortsat betydelige forskelle med hensyn til kvalitet og effektivitet af leveringen af ydelser. Der er konstateret et skift fra individualiserede tilbud til mere generelle ydelser, hvilket indebærer en risiko for, at unge NEET'er betragtes som almindelige jobsøgende, og inaktive NEET'er lades i stikken. Dette giver anledning til bekymring i lyset af det stadig store antal unge NEET'er i en sårbar situation, hvilket udgør et problem i de fleste medlemsstater. Der er behov for at styrke de **forebyggende foranstaltninger** og desuden fokusere på skolefrafald.

Programmeringsperioden 2021-2027 for Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) udgør en mulighed for at tackle de udfordringer, som medlemsstaterne stadig står over for, og der bør tildeles tilstrækkelige ressourcer til innovative tiltag og foranstaltninger i overensstemmelse hermed. Navnlig i medlemsstater med flerniveaustyring kan en retfærdig ressourceallokering og et solidt overvågningssystem forebygge risikoen for en uensartet gennemførelse af ungdomsgarantien på tværs af landet. På den anden side vil det være vigtigt at sikre tilstrækkelig national finansiering til tidligere initiativer, der har vist sig at være vellykkede med hensyn til at støtte NEET'er og bringe dem ind på arbejdsmarkedet på en bæredygtig måde. Overgangen fra omfattende anvendelse af midler fra ESF+ til national programmering er afgørende i denne forbindelse. Der tilskyndes yderligere til udveksling af god praksis mellem medlemsstaterne og tilrettelæggelse af tværnationale projekter.