

Bruksela, 3 marca 2022 r.  
(OR. en)

6829/22

COH 12  
FIN 282  
SOC 120  
TOUR 21  
COMPET 133

#### WYNIK PRAC

|                 |                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Sekretariat Generalny Rady                                                                                                                                                                                                      |
| Data:           | 3 marca 2022 r.                                                                                                                                                                                                                 |
| Do:             | Delegacje                                                                                                                                                                                                                       |
| Nr poprz. dok.: | 6107/22                                                                                                                                                                                                                         |
| Dotyczy:        | Sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 27/2021 pt. „Wsparcie UE na rzecz turystyki – potrzeba nowej orientacji strategicznej i lepszego podejścia do finansowania”<br>– Konkluzje Rady (3 marca 2022) |

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady na temat sprawozdania specjalnego Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 27/2021 pt. „Wsparcie UE na rzecz turystyki – potrzeba nowej orientacji strategicznej i lepszego podejścia do finansowania” zatwierdzone przez Radę (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na jej 3850. posiedzeniu w dniu 3 marca 2022 r.

**Konkluzje Rady dotyczące sprawozdania specjalnego nr 27/2021 Europejskiego Trybunału  
Obrachunkowego pt.**

**„Wsparcie UE na rzecz turystyki – potrzeba nowej orientacji strategicznej i lepszego  
podejścia do finansowania”**

**RADA UNII EUROPEJSKIEJ:**

- (1) Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sporządzone przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (dalej zwany „Trybunałem”) sprawozdanie specjalne nr 27/2021 oraz odpowiedzi Komisji odnoszące się do tego sprawozdania;
- (2) ODNOTOWUJE, że Trybunał ocenił, czy Komisja wniosła rzeczywisty wkład w ramach wspierania branży turystycznej w UE i uzupełniania działań państw członkowskich w tym sektorze w latach 2014–2020. W ramach tej oceny Trybunał zbadał:
  - czy strategia Komisji na rzecz turystyki skutecznie odpowiadała na potrzeby sektora turystyki i czy była regularnie aktualizowana, tak aby odzwierciedlić zmieniające się priorytety;
  - czy wsparcie finansowe z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) na rzecz publicznych inwestycji w turystykę było zgodne z istniejącymi strategiami, zrównoważone i skoncentrowane na inwestycjach, które przynoszą wartość dodaną wykraczającą poza sam projekt;
  - czy Komisja podjęła działania w celu złagodzenia wpływu pandemii COVID-19 na sektor turystyki;
- (3) PRZYZNAJE, że turystyka jest kluczowym sektorem gospodarki w UE, który bardzo ucierpiał w wyniku pandemii COVID-19 i że sektor ten stoi w obliczu długoterminowych wyzwań;
- (4) PODKREŚLA, że rozwój gospodarczy i społeczny niektórych regionów zależy w dużej mierze od działalności związanej z turystyką oraz że turystyka może być strategicznym sektorem dla osiągnięcia ekologicznego i cyfrowego wzrostu oraz inkluzyjnego, innowacyjnego i zintegrowanego zrównoważonego rozwoju regionalnego;

- (5) PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI ustalenia zawarte w sprawozdaniu, a w szczególności że:
- w odpowiedzi na wpływ pandemii COVID-19 na unijny sektor turystyki Komisja przedstawiła środki i propozycje mające na celu złagodzenie tego wpływu oraz określenie ścieżki transformacji, która mogłaby stanowić podstawę agendy dla turystyki 2030;
  - wsparcie finansowe z EFRR na okres programowania 2014–2020 na rzecz inwestycji w turystykę było ukierunkowane na unijne i krajowe cele turystyczne, ale niedociągnięcia w wyborze projektów ograniczyły jego skuteczność; ponadto fakt stosowania tylko jednego wspólnego wskaźnika nie pozwala na zmierzenie wszystkich rodzajów rezultatów projektu;
  - w wytycznych tematycznych Komisji nie uwzględniono jednak w wystarczającym stopniu ryzyka braku kompatybilności między strategiami turystycznymi sąsiadujących ze sobą regionów, ryzyka pokrywania się finansowanych przez UE projektów realizowanych na tym samym obszarze ani kwestii określenia odpowiednich ram służących utrzymaniu projektów w kolejnych latach po ich zrealizowaniu;
- (6) ODNOTOWUJE wydane przez Trybunał zalecenie, by Komisja określiła skonsolidowaną nową strategię dotyczącą unijnego ekosystemu turystycznego, która będzie wyraźnie wspierała inwestycje przyczyniające się do bardziej zrównoważonej formy turystyki;
- (7) POPIERA zalecenie Trybunału, by Komisja zachęcała państwa członkowskie do przyjęcia procedur wyboru projektów pomagających skierować, w stosownych przypadkach, wsparcie finansowe z EFRR na projekty, które są zgodne z nowymi kierunkami strategicznymi, skuteczne, skoordynowane z projektami w sąsiednich obszarach, na przykład również w ramach zintegrowanych strategii terytorialnych, projekty, których oddziaływanie wykracza poza sam projekt i które stymulują ogólną działalność turystyczną oraz są zrównoważone i inkluzywne;

- (8) **PODZIELA** odpowiedzi Komisji na ustalenia i zalecenia zawarte w sprawozdaniu Trybunału, w szczególności w następujących kwestiach:
- w ostatnich latach Komisja – z myślą o stawianiu czoła szczególnym wyzwaniom stojącym przed sektorem turystyki – przyjęła szereg mających znaczenie dla turystyki strategii, na przykład zaktualizowaną strategię przemysłową z 5 maja 2021 r.;
  - projekty inwestycyjne w dziedzinie turystyki mogą być finansowane między innymi z EFRR lub z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF);
  - w okresie 2021–2027 zastosowane zostaną nowe wspólne wskaźniki rezultatu, które powinny lepiej odzwierciedlać różnorodność inwestycji w sektorze turystyki;
- (9) **UZNAJE** znaczenie zasady pomocniczości i zasady partnerstwa w programach objętych zarządzaniem dzielonym, o których to zasadach należy pamiętać przy określaniu priorytetów inwestycyjnych w sektorze turystyki;
- (10) **UWAŻA**, że przedmiotowe sprawozdanie stanowi cenną ocenę wsparcia z EFRR na rzecz projektów z zakresu turystyki oraz może być użytecznym wkładem w okresie programowania 2021–2027 i przy określaniu Europejskiej agendy dla turystyki<sup>1</sup>, odnośnie której nadal toczą się dyskusje na forum Rady;
- (11) **PODKREŚLA**, że w okresie 2021–2027 projekty inwestycyjne wspierające zrównoważoną i odporną turystykę mogą być finansowane w ramach wszystkich celów polityki spójności, o ile inwestycje te przyczyniają się do osiągnięcia danego celu i są zgodne z mającymi zastosowanie warunkami podstawowymi lub wymogami;

---

<sup>1</sup> Dok. ST 8881/21.

(12) ZWRACA SIĘ do Komisji, by:

- przeprowadziła badania mające na celu ocenę roli inwestycji z EFRR, w tym inwestycji wykorzystujących zasoby REACT-EU, w odbudowie sektora turystyki, budowaniu jego odporności i ekologicznej i cyfrowej transformacji tego sektora po pandemii COVID-19 oraz ocenę ich wpływu na zmianę klimatu i ochronę środowiska;
  - na forum grupy ekspertów ds. rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów i, w stosownych przypadkach, na forum Komitetu Doradczego ds. Turystyki dzieliła się najlepszymi praktykami w zakresie projektów dotyczących turystyki, w tym w zakresie wyboru lub oceny tych projektów.
-